

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 66:

ОКТАБРЬ–ДЕКАБРЬ 2011 г.

Под редакцией:

Борко Ю.А. (отв.ред.)

Буториной О.В.

Журкина В.В.

Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, январь 2012

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу:

http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии», а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Ассоциация европейских исследований, 2012

СОДЕРЖАНИЕ

1. Заседания Европейского совета (саммиты)	5
2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС	
2.1. Единый внутренний рынок	9
2.2. Социальная политика	10
2.3. Энергетическая политика	12
2.4. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика	15
2.5. Транспортная политика	20
2.6. Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны	23
2.7. Европейская космическая политика	31
2.8. Пространство свободы, безопасности и правосудия	35
2.9. Адаптация новых государств-членов	38
3. ЕС и внешний мир	
3.1. Отношения с экономически развитыми странами	
3.1.1. США и Канада	40
3.1.2. Япония, Южная Корея	41
3.2. Новая политика соседства	
3.2.1. Страны СНГ	42
3.3. Отношения с развивающимися странами	
3.3.1. КНР	46
3.3.2. Латинская Америка	47
4. Отношения с Россией	
4.1. Политический диалог и торгово-экономическое сотрудничество	48
4.2. Отношения между Россией и ЕС в сфере энергетики	49
4.3. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности	51

1. Заседания Европейского совета (саммиты)

Сессия Европейского совета, прошедшая 23 октября 2011 г. в Брюсселе, была посвящена как безотлагательным мерам, направленным на преодоление финансового кризиса в ЕС и, особенно в еврозоне, так и ускорению долговременных структурных реформ, обеспечивающих переход Евросоюза к устойчивому росту в изменившихся условиях глобальной экономики. Ключевыми темами обсуждения были: имплементация всех аспектов стратегии «Европа 2020»; реализация рекомендаций по национальным структурным реформам в контексте Европейского семестра; определение приоритетов, обеспечивающих рост экономики и занятости в кратко- и среднесрочном измерении; ориентация внешней политики ЕС на максимизацию ее вклада в экономическое развитие, особенно привлечение иностранных инвестиций; согласование соответствующих позиций ЕС на саммите G-20 и Дурбанской конференции по изменениям климата.

По вопросам экономической политики Евросовет установил ограниченный круг неотложных краткосрочных приоритетов, нацеленных на достижение «умного», устойчивого, инклюзивного и «зеленого» роста внутренней экономики. Особое внимание обращалось на выполнение до конца 2012 г. ключевых положений Акта о едином рынке и полной имплементации до конца 2011 г. директивы об услугах. Еврокомиссии предложено представить «дорожную карту» формирования к 2015 г. Единого цифрового рынка, прежде всего электронной торговли и трансграничного использования он-лайнных услуг. Особое внимание должно уделяться облегчению электронной идентификации и авторизации, модернизации копирайт режима для повышения конкурентоспособности ЕС и обеспечения защиты прав интеллектуальной собственности.

Признано необходимым ускорить снижение административной нагрузки на бизнес (на 25% в 2012 г.), прежде всего в отношении ежегодных бухгалтерских отчетов, законов о компаниях, налогового и таможенного обложения. Регулятивное бремя должно быть облегчено особенно для малого и среднего бизнеса, микропредприятия следует вообще освободить от обязательного выполнения некоторых действующих норм.

Страны-члены должны обеспечить выполнение рекомендованных им мер по бюджетной политике и структурным реформам для оздоровления государственных финансов и восстановления роста и занятости. В декабре 2011 г. и марте 2012 г. Евросовет оценит прогресс стран в улучшении энергообеспеченности и эффективности, развитии исследований и инноваций как ключевых факторов роста. С целью оптимизации использования финансовых ресурсов стран до конца 2011 г. следует принять меры для увеличения доли софинансирования из фондов ЕС; ЕИБ предложено совместно с ЕК изучить возможности активизации инвестиций в ЕС.

Евросовет подчеркнул необходимость полного использования новых инструментов экономического управления и мер по преодолению кризиса: стратегия «Европа 2020» дает ЕС и странам ориентиры для стимулирующих рост структурных реформ; Европейский семестр обеспечит их скоординированное проведение; Пакт «Евро плюс» позволит повысить качество координации экономической политики. Принятый в сентябре пакет из шести законодательных актов по экономическому управлению позволит усилить контроль и координацию для обеспечения устойчивости госфинансов и предотвращения чрезмерной несбалансированности. Следующий Евросеместр должен быть особенно активным с учетом прошлого опыта. В декабре 2011 г. руководители стран ЕС обсудят ряд вопросов Пакта «Евро плюс», включая координацию налоговой политики. ЕК должна подготовить предложения по общему консолидированному корпоративному налогу и налогу на финансовые трансакции. Ключевым приоритетом на «евросоюзном» и глобальном уровнях остается укрепление финансового регулирования. Евросовет призвал принять до конца 2011 – середины 2012 гг. законопроекты, касающиеся внебиржевых деривативов и депозитных гарантий, а также поручил ЕК представить предложения по кредитным рейтинговым агентствам и кризисному управлению банками.

Председатель Евросовета информировал о подготовке евросаммита 23 и 26 октября. Евросовет признал необходимым согласование действий в еврозоне и ЕС-27 в целом и обязал ЕК обеспечить выполнение всеми странами-членами законодательства ЕС (в т.ч. по внутреннему рынку) и организовать для них « поле с равными условиями игры» (независимо от участия в зоне евро). Председатель евросаммита будет выбираться руководителями стран еврозоны одновременно с выборами Председа-

теля Евросовета и на тот же срок. Председатель евросаммита будет полностью информировать страны, не входящие в еврозону, о подготовке и результатах саммитов. Евросовет принял к сведению намерение руководителей стран еврозоны ускорить экономическую конвергенцию в зоне, улучшить финансовую дисциплину и укрепить экономический союз, включая некоторые изменения в Лиссабонском договоре, подчеркнув, что они должны быть согласованы со всеми странами ЕС.

По внешним аспектам экономической политики ЕС продолжит линию на свободу и открытость торговли с учетом своих интересов, в духе взаимности и взаимовыгодности в отношении крупнейших мировых хозяйств. Намечены внешнеэкономические меры, нацеленные на повышение потенциала кратко- и долгосрочного роста ЕС:

- наряду с укреплением и расширением многосторонней системы и завершением Дохийского раунда ВТО будет усилено внимание к двусторонним и региональным соглашениям, особенно со стратегическими партнерами и быстро развивающимися рынками. Прежде всего, это касается снятия торговых барьеров, улучшения доступа на рынок, приемлемых условий инвестирования, защиты интеллектуальной собственности, доступа к сырью и рынкам госзаказов;

- ЕС должен капитализировать особые отношения с соседними регионами для углубления экономических связей и открытия новых торгово-инвестиционных возможностей, в т.ч. на основе комплексных соглашений о свободной торговле. ЕС будет поощрять в соседних странах развитие благоприятной среды для бизнеса и интеграцию с ними в важных для роста секторах, включая энергетику и авиацию;

- ЕС намеревается полностью использовать преимущества регулятивной среды в расширяющемся экономическом пространстве. Будет проводиться комплексная политика в области инвестиций, нацеленная на их либерализацию и защиту. Будет также повышена согласованность внешних аспектов секторальной политики, в т.ч. энергетической, транспортной и визовой, в рамках общего баланса экономических интересов и внешнеполитических целей.

В отношении G-20 Евросовет подтвердил ориентиры для Каннского саммита G-20 по вопросам финансов, сельского хозяйства, занятости и развития. Саммит должен одобрить план действий с обязательствами и действиями всех стран-членов Группы, призванными дать ответ на вызовы экономического спада, а также обеспечить реальный прогресс в следующих областях:

- реформа международной валютной системы (МВС), особенно путем усиления надзорных и кризисно-управленческих инструментов и улучшения координации экономической и монетарной политики. Необходимо поощрять открытие рынков капитала и избегать финансового протекционизма, обеспечить наличие у МВФ адекватных ресурсов для реализации его ответственности и увеличение вклада в МВФ стран с большим внешним профицитом;

- усиление регулирования и надзора в финансовом секторе путем последовательной и полной имплементации предыдущих обязательств, в т.ч. Базеля II, II-5 и III, реформы внебиржевых деривативов, принципов и стандартов вознаграждения. Необходимо создать международные рамки для всех системно значимых финансовых институтов, выявить и назвать несотрудничающие страны, обеспечить конвергенцию бухгалтерских стандартов, усилить борьбу с теневыми банковскими системами и налоговыми «раями». Следует укрепить ресурсы и управление органом по финансовой стабильности и продолжать подготовку к введению глобального налога на финансовые трансакции;

- противодействие чрезмерной волатильности товарных цен, в т.ч. через повышение прозрачности на товарных рынках и улучшение функционирования и регулирования рынков деривативов;

- стимулирование глобального экономического восстановления и устойчивого и инклюзивного роста путем поддержки активной переговорной повестки ВТО и полной реализации Повестки дня, относящейся к развитию G-20;

- дальнейшая либерализация международной торговли и противодействие протекционизму, в т.ч. на основе завершения Дохийского раунда развития, а также новых инновационных подходов к укреплению многосторонней торговой системы;

- борьба с изменениями климата, особенно мобилизация соответствующих финансовых ресурсов.

В более широком аспекте климатические изменения рассматривались в связи с определением позиции ЕС на конференции в Дурбане. Евросовет подчеркнул критическое значение действенного международного режима борьбы с изменениями климата для ограничения роста глобальных температур не более чем на 2 градуса по Цельсию. ЕС готов перейти ко второму периоду выполнения обязательств по Киотскому протоколу и продолжит участие в Группе высокого уровня по глобальной устойчивости под эгидой ООН.

В области внешней политики прежде всего обсуждались проблемы поддержки демократических трансформаций в Южном Средиземноморье в рамках Европейской политики соседства, в частности, путем быстрого запуска конкретных проектов в рамках Средиземноморского союза. В отношении Ливии отмечалось, что после смерти М.Каддафи перед страной открывается возможность примирения и формирования пользующегося широкой поддержкой правительства, способного начать демократический, мирный и прозрачный переход в интересах всех ливийцев, и подтверждает обязательства ЕС помочь становлению демократической Ливии. Евросовет также подтвердил поддержку демократического, плюралистического и стабильного Египта как ключевого партнера ЕС и подчеркнул важность обеспечения там прав человека, свободы религии и защиты религиозных меньшинств. Евросовет приветствовал первые свободные выборы в Тунисе и подтвердил поддержку процессов демократизации и экономического развития страны. Евросовет выразил обеспокоенность ситуацией в Сирии и приветствовал создание Сирийского национального совета как формы объединения политической оппозиции в стране. Президент Асад должен отступить и не мешать политическому переходному процессу. ЕС принимает ограничительные меры против всех, кто связан с репрессиями, и в случае их продолжения такие меры будут ужесточены. Евросовет приветствовал усиление рестрикций ЕС против Ирана как реакцию на неприемлемые нарушения прав человека, настаивает на уважении Ираном международного права и выражает обеспокоенность расширением иранских ядерных и ракетных программ в нарушение резолюций СБ ООН и МАГАТЭ. Евросовет призвал Иран к конструктивным переговорам о долгосрочном решении атомной проблемы, одновременно поручив Совету по иностранным делам подготовить новые санкции на случай отказа Тегерана от сотрудничества и невыполнения им своих обязательств.

Евросовет приветствовал прошедший в сентябре в Варшаве второй саммит Восточного партнерства и намеченную подготовку «дорожной карты» с перечнем целей, инструментов и действий, направленных на углубление сотрудничества к следующему саммиту в 2013 г. Темп и глубина политической ассоциации и экономической интеграции стран Партнерства с ЕС будут зависеть от соблюдения ими демократических принципов и верховенства закона.

В особом заявлении Евросовет приветствовал объявление организации ЭТА о прекращении террористической деятельности как победу демократии и свободы в Испании и в ЕС в целом. Евросовет высоко оценил последовательность и решимость испанского общества в долгой борьбе против террористического насилия.

26 октября, в соответствии с вышеупомянутым решением сессии Евросовета, в Брюсселе была проведена встреча глав государств и правительств стран ЕС, на которой председатель Евросовета Х. Ван Ромпей проинформировал его членов о подготовке евросаммита, намеченного позднее в тот же день. Участники встречи приветствовали консенсус по мерам восстановления доверия в банковском секторе и согласились, что эти меры составят часть более обширного пакета, включающего решения, которые примет сессия евросаммита. В заявлении евросаммита по итогам его сессии, кроме упомянутых мер в банковской системе, были намечены меры в области стабилизации госфинансов и структурных реформ для экономического роста, реализации программ адаптации в Греции, Ирландии и Португалии, механизмов стабилизации, экономической и налоговой координации и надзора, структуры управления в еврозоне и укрепления экономического союза. (Подробнее согласованные меры будут рассмотрены в разделе Экономический и валютный союз выпуск 67.)

Решения сессии Европейского совета, прошедшей 9 декабря в Брюсселе, могут послужить началом нового, «постлиссабонского» периода развития экономической и политической интеграции в рамках Евросоюза. Впервые официально согласованы направления и сроки подведения под экономический союз ЕС, наряду с валютной, еще и налогово-бюджетной «опоры». Причем это политическое

решение, существенно ограничивающее экономический суверенитет стран-членов и предполагающее соответствующие конституционные изменения в странах, принято Евросоветом, фактически независимо от национальных и европейского парламентов, что, по сути, противоречит «евродемократическому» духу Лиссабонского договора.

Повестка дня сессии включала три основных группы проблем – экономической политики, энергетики и расширения ЕС. Главным ее итогом стало совместное заявление руководителей стран еврозоны о движении к более тесному экономическому союзу, поддержанное также всеми не входящими в эту зону странами, кроме Великобритании. Германо-французский «танDEM» подтвердил свою позицию «ядра» ЕС, по сути, навязав странам ближней и дальней «интеграционной периферии» ключевые элементы своего варианта углубления евроинтеграции (хотя и в «антикризисной упаковке»), а лидер «евроскептиков» Великобритания впервые оказалась в полной изоляции.

По вопросам экономической политики Евросовет признал ухудшение финансово-экономического положения ЕС и подчеркнул необходимость полной имплементации нового экономического управления для восстановления доверия к европейской экономике. Основой для возврата к экономическому росту должно стать продолжение структурных реформ и бюджетной консолидации. Ключевыми приоритетами являются Акты о едином рынке и едином цифровом рынке, а также снижение регулятивного бремени среднего и малого бизнеса и микропредприятий. Обзор роста за 2012 г. создаст хорошую базу для запуска следующего Европейского семестра – первого в условиях внедрения усиленного экономического управления, включая новую процедуру мониторинга и корректировки макроэкономических дисбалансов.

Руководители стран-участниц Пакта «Евро плюс» информировали о выполнении своих обязательств и договорились провести более тщательную оценку национальных усилий в марте 2012 г. с учетом того, что новое экономическое управление должно сопровождаться улучшенным мониторингом социальной политики и политики занятости. Они отметили необходимость при последовательном проведении структурных реформ принимать на уровнях стран и ЕС целевые меры в отношении наиболее проблемных групп населения, особенно безработной молодежи, в т.ч. путем приспособления систем образования и подготовки к нуждам рынка труда. Они также приветствовали прогресс в обсуждении координации налоговой политики в соответствии с требованиями Пакта.

По вопросам энергетики Евросовет подчеркнул необходимость завершения создания единого энергорынка к 2014 г., повышения энергоэффективности, развития инфраструктуры и обеспечения последовательности и согласованности во внешних связях ЕС в данной области. Он приветствовал согласование Меморандума о взаимопонимании по развитию объединения энергосистем стран Центрально-Восточной Европы в направлении «Север – Юг», указав на следующие приоритеты:

- полная и скорейшая имплементация странами законодательства о едином энергорынке;
- ни одно государство-член не должно после 2015 г. оставаться изолированным от газо- и электросетей Евросоюза;
- скорейшая договоренность по амбициозным и гибким рамкам действий с целью повышения энергоэффективности в ЕС на 20% к 2020 г.;
- скорейшая договоренность по предложениям об энергоинфраструктуре;
- имплементация решений по усилению согласованности и координации внешней энергополитики ЕС, в т.ч. соглашений со странами - ключевыми поставщиками и транзитерами в соответствии с правовыми нормами Единого энергорынка ЕС;
- согласование низкоуглеродной стратегии до 2050 г. с анализом необходимых долгосрочных действий в энергетическом и сопряженных секторах.

Доверие к системе безопасности атомной энергетики ЕС будет укрепляться путем совершенствования регулятивных рамок. Евросовет призвал: к своевременному и полному выполнению директив по атомной безопасности и ответственному управлению использованным топливом и радиоактивными отходами; представлению к июню 2012 г. подробного доклада по ядерной безопасности и стресс-тестам АЭС; вовлечению всех соседних с ЕС стран в процесс стресс-тестирования и улучшения нормативных рамок безопасности атомной энергетики в ЕС и в международном масштабе.

По вопросам расширения ЕС Евросовет одобрил подписание соглашения с Хорватией и ее предполагаемое членство в ЕС с 1 июля 2013 г., с предоставлением ей до указанной даты статуса «активного наблюдателя» на заседаниях Евросовета, Совета ЕС и их рабочих органов. Констатировав прогресс Черногории в подготовке к вступлению в ЕС, Евросовет одобрил начало соответствующих переговоров в июне 2012 г. с акцентом на обеспечение в ней верховенства закона, борьбу с коррупцией и оргпреступностью. Евросовет отметил значительный прогресс в выполнении Сербией установленных для нее политических критериев возможного членства в ЕС, включая сотрудничество с Международным трибуналом по бывшей Югославии и возобновление диалога Белград–Приштина. Вопрос о предоставлении Сербии статуса страны-кандидата будет решаться в феврале 2012 г. с учетом ее сотрудничества с ЕУЛЕКС и КФОР.

Кроме того, Евросовет выразил обеспокоенность по поводу заявлений и угроз Турции в связи с решениями Совета ЕС от 5 декабря 2011 г. Он также отметил наличие всех правовых условий для присоединения Болгарии и Румынии к Шенгенскому режиму и призвал Совет как можно скорее принять соответствующее решение. Евросовет выразил серьезную и растущую обеспокоенность в связи с ядерной программой Ирана и невыполнением им своих международных обязательств. Он поддержал распространение санкций ЕС еще на 180 юридических и физических лиц, прямо связанных с иранской программой, и предложил Совету оперативно рассмотреть возможность дальнейшего расширения и ужесточения ограничений и санкций против Ирана. Было осуждено нападение на британское посольство в Тегеране. Евросовет поддержал усилия Лиги арабских стран, призвал режим в Сирии выполнять предложенный ЛАГ Арабский план действий, а также призвал всех членов СБ ООН ответственно подходить к ситуации в Сирии. Евросовет приветствовал результаты Международной конференции по Афганистану, проведенной в Бонне 5 декабря, и подтвердил обязательства Евросоюза в отношении Афганистана после 2014 г.

В принятом 9 декабря заявлении глав государств или правительств зоны евро были намечены два ключевых направления продвижения к более прочному экономическому союзу: новое бюджетное соглашение и усиление координации экономической политики, а также развитие стабилизационных инструментов для ответа на краткосрочные вызовы (подробнее см. в разделе Экономический и валютный союз следующего выпуска 67). Важнейшими элементами первого направления являются новые финансовые правила: сбалансированность или профицитность национальных госбюджетов при допустимости годового структурного дефицита не более 0,5% ВВП; внесение соответствующих положений в национальное право на конституционном или эквивалентном уровнях под контролем Суда ЕС; введение автоматического корректирующего механизма, включающегося при отклонении от этих параметров; предоставление странами, проходящими процедуру избыточного дефицита, Еврокомиссии и Совету программ соответствующих структурных реформ и мониторинг этими институтами годовых бюджетов данных стран. Применение такой процедуры ужесточается путем автоматического введения санкций против стран, нарушивших установленный ЕК лимит бюджета (3%), если не возражает квалифицированное большинство стран еврозоны. Предполагается ввести мониторинг и оценку проектов бюджетов стран с избыточным дефицитом и усилить экономический и бюджетный надзор за странами, испытывающими или приближающимися к серьезным трудностям с учетом их финансовой стабильности в зоне евро. По второму направлению предусмотрены, прежде всего, ускоренный переход от Европейского фонда финансовой стабилизации к более комплексному и долгосрочному Европейскому механизму стабильности (ЕМС), возможность повышения «потолка» средств этих инструментов до более чем 500 млн. евро и внесение дополнительных ресурсов в МВФ в размере 200 млн. евро. Данные меры намечено закрепить межправительственным соглашением не позднее марта 2012 г., а также инкорпорировать соответствующие положения в Договоры о ЕС. Руководители стран, не входящих в еврозону (Болгарии, Венгрии, Дании, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Швеции, Чехии), подтвердили возможность участия в данных процессах после соответствующих консультаций со своими парламентами.

Решения сессии и, особенно, заявление лидеров стран еврозоны вызвали неоднозначную реакцию общественности ЕС и международного финансового сообщества. С одной стороны, Евросовет предупреждает о «узурпации» политических полномочий в ЕС. Так, «живой классик» немецкой и европей-

ской философии и ведущий конституционный теоретик евроинтеграции Ю.Хабермас фактически обвиняет Германию и Францию в подрыве демократических идеалов ЕС и попытке трансформировать «исполнительный федерализм ... в межправительственное верховенство Европейского совета», что противоречит духу Лиссабонского договора. С другой стороны, намеченные Евросоветом меры оказались недостаточными для восстановления доверия к финансово-экономической системе ЕС. В январе 2012 г. Международное рейтинговое агентство Standard and Poor's понизило суверенные кредитные рейтинги 9 из 17 стран еврозоны, в т.ч. Франции. Наивысший кредитный рейтинг «AAA» сохранен лишь для Германии, Финляндии, Люксембурга и Нидерландов, причем для трех последних – с негативным прогнозом.

Б.Фрумкин

2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС

2.1. Единый внутренний рынок

Европейская комиссия высказала намерение укрепить взаимное доверие на пространстве единого рынка электронной коммерции и онлайн-услуг и обеспечить удвоение к 2015 г. доли интернет-экономики в совокупном ВВП ЕС. Соответствующее сообщение вышло в свет в канун 2012 г.

Сообщение более конкретно очерчивает программу действий ЕК, закрепленную Актом о Едином рынке (в котором она поставила, наряду с другими амбициозными целями практически во всех сегментах ЕВР, целью изучить препятствия развитию рынка электронной торговли, пересмотреть соответствующую директиву и усовершенствовать законодательную базу защиты прав потребителей, совершающих покупки в зарубежных интернет-магазинах).

По результатам проведенного исследования ЕК констатировала в рассматриваемом Сообщении, что доля интернет-экономики в ВВП Евросоюза остается низкой (в 2010 г. она не превышала 3%); интернет-пространство ЕС представляет собой лоскутное одеяло из национальных законов, правил, стандартов и практик, иногда трудносовместимых, а порой и не совместимых друг с другом; именно в этом кроется причина медленного развития онлайн-услуг, отсутствия доверия к ним со стороны реальных пользователей, снижения спроса и предложения. Отсюда следуют задача создания благоприятной среды для роста онлайн-услуг и ряд конкретных задач:

- пересмотр директивы об электронной торговле;
- усиление борьбы с необоснованной дискриминацией по признаку гражданства или места проживания при предоставлении онлайн-услуг. Для этого ЕК представит руководство по применению ст.20 директивы об услугах, которая запрещает такую дискриминацию;
- повышение конкуренции в цифровой среде, борьба со злоупотреблениями доминирующим положением, случаями блокирования деятельности новых участников сети;
- повышение уровня защиты персональных данных пользователей сети и защиты от подделок;
- борьба с незаконными азартными онлайн-играми, мошеннической практикой, пиратством и контрафактом, создание Европейского центра борьбы с киберпреступностью.

Несколькими месяцами ранее ЕК выпустила еще один программный документ, призванный ускорить развитие электронной коммерции и способствовать возобновлению роста экономики ЕС после финансово-экономического кризиса. Это новая стратегия защиты прав интеллектуальной собственности, содействия творчеству и инновациям. Главная ее идея – создание подлинно единого рынка прав интеллектуальной собственности. Комиссия отметила, что 45-75% прибыли частные компании получают от владения правами на объекты интеллектуальной собственности. Единство же рынка прав на интеллектуальную собственность, по ее мнению, будет стимулировать приток инвестиций в сферу НИОКР, которые сейчас составляют лишь 1,9% совокупного ВВП ЕС. В стратегии перечислены дальнейшие шаги ЕС на пути реформирования европейской системы патентования, обеспечения дополнительной защиты от незаконного использования фирменных знаков, модернизации европейской системы регистрации товарных знаков, разработки и подписания международных договоров о соблюдении прав на объекты интеллектуальной собственности. ЕК уже представила на рассмотрение Европарламента и Совета законопроект о развитии электронных библиотек. Теперь ее цель в данной сфере

– подписание меморандума о взаимопонимании с библиотеками, издателями и авторскими сообществами о возможности оцифровки печатных изданий. Еще одним шагом станет пересмотр директивы о соблюдении прав интеллектуальной собственности (чтобы соответствовать современным потребностям цифровой сферы).

Наконец, стратегия уделяет большое внимание проблематике борьбы с пиратством и контрафактом. По данным ЕС, в 2009 г. таможням удалось пресечь более 40 тыс. попыток проникновения контрафакта на территорию ЕВР, что почти вдвое больше, чем в 2005 г. Чтобы укрепить правовую основу и полномочия таможни, а также почты, в деле борьбы с контрафактом, ЕК подготовила соответствующий регламент для утверждения Советом и Европарламентом. Готов также проект регламента об укреплении учрежденной в 2009 г. Европейской обсерватории по борьбе с контрафактом и пиратством.

Н. Кондратьева

2.2. Социальная политика

6 октября ЕК обнародовала проект расходов Европейского социального фонда (ЕСФ) на 2014-2020 гг. Бюджет Фонда на этот период составит 84 млрд. евро (на 10 млрд. больше, в чем в предыдущий семилетний период) и предположительно будет израсходован на основе перераспределения между различными европейскими регионами. Наименее развитые (преимущественно в недавно вступивших странах ЕС, а также в отдельных районах Греции, Португалии, Испании и южной Италии) получат 40,7 млрд. евро, так называемые «транзитивные» регионы могут рассчитывать на 15,6 млрд.; наиболее развитые – на 27,6 млрд. Приоритетные сферы финансирования Фонда – поддержка занятости и мобильности, инвестирование в образование и квалификацию трудящихся (в том числе на протяжении всей жизни), борьба с бедностью и социальным исключением, усиление институциональной основы и эффективности управления.

17 октября увидел свет новый обзор Евробарометра по проблемам занятости и социальным вопросам. Исследования Еврокомиссии свидетельствуют, что, несмотря на сложную экономическую обстановку в регионе и обеспокоенность возможной потерей рабочих мест и стоимостью жизни, европейцы настроены более оптимистично по сравнению с осенью 2010 г. Большинство европейцев полагает, что социальная политика ЕС, а также политика занятости, благотворно влияют на ситуацию в их странах (3-14% отмечают очень позитивное, 38% – довольно позитивное, 24-25% – довольно негативное, 8-9% – очень негативное воздействие). Выше всего оценивают политику властей ЕС жители Словакии, Эстонии и Польши, ниже всего – Франции, Португалии и Испании. Единодушно высказались европейцы и по вопросам, имеющим прямое или косвенное отношение к политике гибкой защищенности на рынке труда. Регулярные тренинги улучшают возможности трудоустройства – с такой оценкой согласны 87% опрошенных; с тем, что возможность легко менять место работы является полезным активом для поиска рабочего места – 78%; с тем, что единственное место работы в течение всей жизни – это вчерашний день, – 77%; с тем, что гибкость трудовых контрактов позволяет создавать больше рабочих мест – 72%. При этом мнение властей, что люди слишком рано выходят на пенсию, поддержали менее половины респондентов.

Но и здесь взгляды существенно расходятся: в Венгрии, Греции и Австрии согласны с этим 65-75% опрошенных, в Эстонии, Литве и на Мальте только 17-22%.

18 октября в Кракове под эгидой польского президентства состоялся первый европейский конгресс по вопросам бедности. Представляющий ЕК Л.Андор, курирующий вопросы занятости и социальные проблемы, отметил, что кризис оказал ощутимое негативное влияние на европейские системы социального обеспечения, увеличив бедность, исключение и уязвимость многих групп населения, прежде всего молодого поколения, лиц преклонного возраста и цыган. Одним из инструментов Европейской рамочной программы по интеграции цыган является стратегия «Европа 2020», предлагающая использовать разумный, сбалансированный и справедливый рост для поддержания в ЕС экономического и социального равенства. Л.Андор напомнил участникам о том, что ЕК объявила 2012 г. европейским Годом активного старения и солидарности между поколениями. При этом член ЕК подчеркнул, что ЕСФ был и остается главным инструментом Евросоюза в поддержке граждан, потерявших работу вследствие кризиса, а также в интеграции цыган в современное европейское общество.

В течение октября-ноября Еврокомиссия приняла несколько резолюций по координации системы социальной защиты, вносящей весомый вклад в поддержку совокупного спроса и занятости населения. Законодательство ЕС о свободном движении рабочей силы запрещает любую дискриминацию по национальному признаку в занятости. ЕК призвала власти Италии:

- не препятствовать свободному движению трудящихся и выполнить свои обязательства по выплате пособий многодетным семьям, живущим в Австрии, но работающим на территории Италии. Согласно законам ЕС, международные работники (люди, которые работают в одном государстве-члене, но проживают в другом) обеспечиваются системой социальной защиты страны, где они работают;
- положить конец дискриминации при найме университетских профессоров и признать адекватной квалификацию, полученную в другом государстве-члене иностранными кандидатами, которые хотят стать профессорами в стране проживания.

ЕК обязала власти Греции прекратить практику требования от иностранных работников открывать и пользоваться пенсионными банковскими счетами в Национальном банке Греции и установить паритетность в доступе к должностям в местных органах власти и управления; власти Люксембурга – возобновить выплату пособий по безработице людям, получающим пенсию из другой страны-члена ЕС. Эта практика нарушает правила Евросоюза, касающиеся координации социального обеспечения, и препятствует тому, чтобы работники осуществляли полностью свое право на свободное движение между государствами-членами. Властям Испании предписывается обеспечить равный доступ к вакансиям и равные условия занятости некоторых категорий трудящихся в общественном секторе (учителя, медицинские работники), а также выдавать карты медицинского страхования испанским гражданам ЕС, которые наделены правом на здравоохранение на основе их места жительства. У стран есть два месяца, чтобы сообщить Комиссии о принятых мерах, иначе она может направить их дела в Суд ЕС. Одновременно ЕК решила направить дело о дискриминации в Италии граждан других государств-членов в приеме на работу в общественном секторе в области Больцано, так как предпочтение, основанное на месте жительства, является косвенной дискриминацией.

31 октября Евростат опубликовал данные о безработице в ЕС. В сентябре 2011 г. в ЕС-27 было более 23 млн. безработных, более 16 млн. из них проживало в зоне евро. По сравнению с сентябрем 2010 г. их число выросло соответственно на 215 тыс. и 329 тыс. человек. Самый низкий уровень безработицы зарегистрирован в Австрии (3,9%), Нидерландах (4,5) и Люксембурге (4,8), самый высокий – в Испании (22,6), Греции (17,6) и Латвии (16,1%). Безработица среди мужчин – 9,9% в ЕС-27 и 9,5% в зоне евро, среди женщин – 10,6 и 9,9%, среди молодежи – 21,4 и 21,2%, соответственно. Молодежная безработица особенно высока в Испании и Греции (48,0 и 43,5%).

В течение октября ЕК одобрила заявки Ирландии и Италии на финансовую помощь из Европейского фонда адаптации к глобализационным вызовам для рабочих строительной отрасли: на сумму более 35 млн. евро для 6 тыс. работников Ирландии и на сумму 3,9 млн. евро для 528 итальянских рабочих, занятых главным образом в малом и среднем секторах строительной индустрии. Помощь Фонда предназначается для профессионального обучения, переквалификации и последующего трудоустройства.

11 ноября ЕК выпустила доклад о воздействии на европейский рынок труда работников из Болгарии и Румынии. Свободное перемещение рабочей силы – одна из фундаментальных основ функционирования единого рынка ЕС. Это означает право поиска, выполнения работы, получения пенсии в любой стране-члене ЕС без специальных разрешений, равенство доступа к занятости, условий труда, других социальных и налоговых преимуществ. Рынок труда Союза будет полностью соответствовать этим критериям для всех 27 стран-членов с начала 2014 г. На сегодняшний день граждане Болгарии и Румынии могут свободно получить доступ к рабочим местам в Дании, Эстонии, Греции, Кипре, Латвии, Литве, Венгрии, Польше, Португалии, Словении, Словакии, Финляндии, Швеции и Испании (только болгары). По данным статистики, в конце 2010 г. около 3 млн. граждан Румынии и Болгарии всех возрастов проживали в других странах ЕС, или 0,6% от их населения (70% обосновались в Испании и Италии). Данные доклада свидетельствуют в целом о положительном влиянии мобильности работников, а также о том, что хотя уровень занятости болгар и румын в странах пребывания высок, кризис сильнее отразился на их возможностях трудоустройства, в том числе в силу более

низкого уровня образования и квалификации. По данным ЕК, приток рабочей силы оказывает очень ограниченное воздействие на уровень безработицы в принимающих странах. Что касается риска «утечки мозгов» из стран-доноров, то, с одной стороны, мобильность уменьшает там безработицу, с другой стороны, такой риск имеется, особенно в некоторых секторах (здравоохранение), хотя большинство мигрирующих имеет низкий и средний уровень квалификации. При этом денежные переводы в Болгарию и Румынию составляют приблизительно 3% ВВП и являются существенным источником стимулирования экономического роста, поддерживают совокупный спрос и финансируют инвестиции в образование и самозанятость.

14 ноября в Брюсселе состоялась конференция высокого уровня по проблемам реализации принципа гибкой защищенности. В своем выступлении Л.Андор обозначил ключевые вызовы на рынке труда – высокий уровень структурной и молодежной безработицы, старение рабочей силы. Он отметил необходимость разумной траты общественных бюджетов в сложный посткризисный период, максимального использования человеческого потенциала на основе поддержки его квалификации. Это необходимо для предотвращения эрозии европейской социальной модели, немалая роль отводится при этом социальному диалогу. Член ЕК предложил обсудить влияние принципа гибкой защищенности на экономику, занятость и социальную сферу в период кризиса, сделать прогнозы его влияния на основные параметры программы «Европа 2020», включая последствия экономического реструктурирования, будущего экологически ориентированной экономики.

29 ноября Евробарометр опубликовал социальный обзор, посвященный проблемам ситуации на рынке труда, в котором отмечается, что более трети работающих европейцев обеспокоены потерей своего рабочего места, особенно в Испании, Греции и Литве, 71% опрошенных пессимистично настроены относительно окончания кризиса, 87% – уверены, что бедность увеличилась. В целом большинство европейцев отмечают позитивное воздействие институтов ЕС на занятость и социальную политику в их странах (особенно в Словакии). Европейцы хотели бы получать больше информации о возможностях обучения, переквалификации и трудоустройства в будущем. Почти половина европейцев (на 5% больше, чем год назад) знают о деятельности ЕСФ (в Словакии, Португалии и Латвии – более 60% населения, но только 19% – в Дании), менее трети граждан осведомлены о работе Европейского фонда адаптации к глобализационным вызовам.

15 декабря в Брюсселе увидело свет первое ежегодное обозрение, посвященное занятости и социальному развитию в Европе, в котором отмечается невысокое количество созданных рабочих мест взамен потерянных вследствие экономической рецессии. В докладе констатируется широкий разброс уровней безработицы среди стран ЕС-27, критически высокий уровень молодежной безработицы, который превышает планку в 25% в 10 странах ЕС, отмечается рост поляризации заработной платы и соответственно неравенства по доходам, несмотря на позитивную роль социальных систем. Сейчас 115 млн. европейцев (23% населения ЕС) находятся за границей бедности, и наиболее уязвимыми остаются пожилые люди, неполные семьи, этнические меньшинства. Немало в ЕС и работающих бедных (8% занятых), особенно с низким уровнем квалификации и временно занятых.

20 декабря ЕК обнародовала новую программу по борьбе с молодежной безработицей, на которую предполагает потратить порядка 30 млрд. евро из ЕСФ. Это позволит создать в ЕС-27 370 тыс. новых рабочих мест, обеспечить работой или дополнительным обучением выпускников школ в течение четырех месяцев после ее окончания. По подсчетам ЕК, сейчас в ЕС 5 млн. безработных молодых людей, еще 7,5 млн. человек в возрасте от 15 до 24 лет нигде не учатся и не работают. Это не только низкоквалифицированная молодежь, которая слишком рано закончила учебу, среди них и выпускники высших учебных заведений, которые не могут устроиться на первую работу. Издержки общества от молодежной безработицы составляют около порядка 2 млрд. евро в неделю, или 1% от ВВП ЕС.

Н.Говорова

2.3. Энергетическая политика

19 октября в рамках реализации опубликованного осенью 2010 г. сообщения «Приоритеты энергетической инфраструктуры до 2020 г. и после» (см. Вып. 62), ЕК представила проект регламента

о стимулировании инвестиций в энергетическую инфраструктуру. Документ повторяет перечень крупных приоритетных проектов. В электроэнергетике: создание сети ветровых парков в северных морях и ее соединение с основной энергосистемой ЕС; соединение сетей Юго-Западной Европы с остальной частью ЕС; создание дополнительных соединений между региональными сетями в Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европе; интеграция электроэнергетических сетей стран Балтии с сетями других стран ЕС; развитие сетей в Южной Европе и их соединение с сетями Северной Африки. В газовой отрасли обозначены четыре коридора: Южный коридор для поставок в ЕС газа из Каспийского региона; присоединение балтийских стран к газотранспортным сетям Центральной и Юго-Восточной Европы; коридор Север-Юг в Западной Европе; коридор Север-Юг в Восточной Европе. В нефтяном секторе существует только один приоритетный коридор – улучшение взаимосвязи между трубопроводами Центральной и Западной Европы.

Документ намечает критерии, по которым проект может быть отнесен к приоритетным. Например, мощность ЛЭП должна быть не менее 500 МВт, мощности поставки газа по новым газопроводам должны быть не менее 20% от имеющихся на этом направлении. Предлагаются новые правила одобрения проектов, призванные сократить срок их рассмотрения. Государства должны создать структуру, которая будет выдавать разрешения по принципу «одного окна». Сама процедура не должна занимать более трех лет, а строительство должно быть начато не позднее двух лет с момента получения разрешения.

Комиссия оценивает затраты на приоритетные проекты в сумме 210 млрд. евро до 2020 г. (электроэнергетика – 140 млрд., газовая отрасль – 70 млрд.). Отметим, что в прошлом году ЕК заявляла о необходимости инвестировать 1 млрд. евро в энергетическую инфраструктуру ЕС до 2020 г. (судя по всему, финансовый кризис вынудил пересмотреть цифры в сторону существенного уменьшения). Из этой суммы, как полагает ЕК, 70% может выделить частный сектор. Очевидно, бедные и периферийные страны ЕС, желавшие увеличить финансирование из бюджета ЕС (в частности, Словакия, Эстония, Литва, Ирландия, Португалия, Кипр и Мальта), не смогли настоять на своей позиции. Средства из бюджета ЕС планируется направить прежде всего на проекты интеграции инфраструктуры островов и редконаселенных территорий, а также на инновационную солнечную и ветровую энергетику.

16 октября «Financial Times» опубликовала внутренний доклад ЕК, согласно которому сокращение выбросов парниковых газов и развитие возобновляемой энергетики приведут к существенному повышению цен на электроэнергию в течение ближайших 20 лет. Причиной тому – необходимость масштабных инвестиций. Лишь после 2030 г. цена электроэнергии начнет медленно понижаться. Из пяти рассмотренных Комиссией сценариев самым дорогим для потребителей является ускоренное развитие солнечной и ветровой энергетики; оно приведет к росту цен на электроэнергию в 2050 г. вдвое по сравнению с современным уровнем. Самый дешевый сценарий – сохранение существенной доли атомной энергии в энергобалансе и развитие технологий хранения углекислого газа – приведет к росту цен к 2050 г. «лишь» на 43%.

Выступая 6 декабря на Всемирном нефтяном конгрессе в Дохе, член ЕК по энергетике Гюнтер Эттингер потребовал от стран-производителей нефти предпринять решительные усилия для контроля над ценами. В частности, он заявил: «Нынешний уровень цен создает серьезную угрозу повторения негативного сценария 2008 г., когда нефтяные цены стали причиной, по крайней мере, отчасти, глобального экономического кризиса... волатильные и высокие цены на нефть наносят ущерб и производителям, и потребителям... Я думаю, что [для устранения угрозы] в большей степени вам, поставщикам, следует производить столько нефти, сколько нам нужно, чтобы иметь приемлемую цену... Я не вижу проблемы в том, если рост цен в следующем году составит 1%, 3% или 5%, но рост на 30-50 долл. за баррель неприемлем для нас». В связи с позицией Г. Эттингера возникают три комментария. Во-первых, признавая, что «волатильные и высокие цены на нефть наносят ущерб и производителям, и потребителям», он требует, чтобы эту проблему устранила одна из сторон – поставщики, хотя подавляющая часть биржевой инфраструктуры нефтяной торговли находится в странах-потребителях и регулируется их законодательством. Во-вторых, именно военно-политические действия стран-потребителей (такие, как операция в Ливии, санкции против Ирана) ведут к сокращению предложения и повышению волатильности на нефтяных рынках. В-третьих, признавая устами Г. Эттингера недос-

татки свободного биржевого рынка нефти, Комиссия продолжает стратегию либерализации рынка газа, рискуя получить на этом рынке аналогичные проблемы.

24 декабря, представляя на Совете министров энергетики доклад о прогрессе в принятии директивы об энергосбережении (ЕК представила проект 22 июня), Г. Эттингер выразил сомнение в том, что индикативная цель – обеспечить рост энергоэффективности к 2020 г. на 20% – будет достигнута без серьезных дополнительных усилий. Он заявил, что не намерен «выйти из этого дела [принятия новой директивы] с пустыми руками». Предложенный Комиссией проект директивы предлагает ряд обязательных нормативов, в частности, продавцы электроэнергии должны ежегодно сокращать продажи на 1,5% за счет стимулирования энергосберегающих потребителей, госсектор должен приобретать/ремонттировать ежегодно 3% энергоэффективных зданий. Согласно докладу о ходе переговоров, государства-члены хотят большей гибкости в выборе наиболее экономически выгодных мер энергосбережения и полагают, что жесткие обязательства создадут проблемы для госсектора.

29 сентября ЕК начала расследование нарушений государствами-членами срока имплементации положений Третьего пакета. Комиссия уже продлевала на полгода изначально намеченный срок имплементации (3 марта 2011 г.). Расследование начато против 17 стран ЕС за нарушения при имплементации третьей электрической директивы, и против 18 – за нарушения по третьей газовой директиве. В числе нарушителей – Франция, Великобритания и Испания. Полностью выполнили свои обязательства Германия, Италия, Чехия, Греция, Венгрия, Литва, Мальта и Польша. В связи с этим Г. Эттингер высказал сомнение в том, что задача завершения создания единого внутреннего энергетического рынка будет выполнена в срок, к 2014 г.

Страны-члены ЕС по-прежнему демонстрируют различное видение будущего атомной энергетики. После аварии на Фукусиме, в первой половине 2011 г. планы по демонтажу АЭС были приняты в Германии (к 2022 г.), Испании (к 2028 г.) и Швейцарии (к 2034 г.); Италия отказалась от проекта развития национальной атомной энергетики. В декабре в правительстве Бельгии началась дискуссия по предложению закрыть все АЭС к 2025 г. В то же время Великобритания 11 октября утвердила план, предусматривающий модернизацию 19 старых реакторов и строительство 10 новых до 2025 г, а Литва официально представила в Комиссию информацию о строительстве АЭС в Вазигинасе. Обнародованная 16 декабря «дорожная карта» энергетики ЕС до 2050 г. подчеркивает важность атомной энергетики для целей декарбонизации экономики и предлагает схему поддержки этой отрасли. До 2030 г. в ЕС предполагается построить около 40 новых атомных энергоблоков.

ЕС продолжает работу, хотя и не всегда успешную, по развитию Южного коридора (проекты по поставке газа из Центральной Азии в Европу). 2 ноября Г. Эттингер приветствовал подписание соглашения между Азербайджаном и Турцией о поставках в Турцию и транзите в Европу газа с месторождения Шах-Дениз 2. Помимо прочего, соглашение устанавливает объемы и стоимость поставок/транзита. Ожидается, что с 2017 г. Азербайджан будет ежегодно поставлять в ЕС 10 млрд. м³ газа.

Также в ноябре начались переговоры между ЕС и Казахстаном о новом соглашении об «углубленном партнерстве и сотрудничестве». По этому случаю Г. Эттингер 4 ноября заявил, что новое соглашение будет содержать важный раздел об энергетическом сотрудничестве. Он особо отметил, что «ЕС приветствует участие, в будущем, Казахстана в проекте Южного коридора». Центрально-азиатские СМИ расценили это заявление как свидетельство того, что Казахстан выразил готовность участвовать в Южном коридоре, в частности, в строительстве Транскаспийского газопровода, который должен связать Туркменистан и Азербайджан. Однако уже 6 ноября министр энергетики Казахстана Сауат Мынбаев заявил, что в настоящее время Казахстан «не имеет ресурсов для этого [Транскаспийского] газопровода».

13 октября Г. Эттингер заявил, что стоимость газопровода Набукко может возрасти до 10-14 млрд. евро (официально проект оценивается в 7,9 млрд. евро). Еще осенью представители консорциума предположили, что смета проекта может вырасти на 20% в связи со строительством дополнительной нитки до Ирака. Эта идея появилась относительно недавно в связи с тем, что без иракского газа Набукко рискует остаться полупустым. Также в октябре представитель QMV (австрийская компания, один из членов консорциума) объявил об отсрочке начала реализации проекта; по его мнению, поставки газа начнутся не ранее 2018 г.

24 ноября консорциумы, участвующие в проектах Desertec и Medgrid, подписали меморандум о сотрудничестве. Проект Desertec, инициированный в 2009 г., предполагает строительство сети солнечных электростанций в Северной Африке и на Ближнем Востоке, откуда электроэнергия будет поставляться в Европу. В состав консорциума входят 17 компаний, в том числе германские E.ON, TWE, Siemens, ABB, Deutsche Bank, итальянская Enel Green Power, французская Saint-Gobain Solar, испанская Red Electrica и марокканская Navega. Проект Medgrid предполагает строительство сети подводных ЛЭП, которые свяжут Европу и Северную Африку. В состав консорциума входят 20 компаний, в том числе французские EdF, RTE, Alstrom, Areva, Atos Origin, Nexans, CDC, испанские Abvengoa и Red Electrica, германский Siemens, итальянские Terna, Prysmian и Nemo, марокканская ONE и Тага из ОАЭ. Обе эти частные инициативы, очевидно, являются взаимодополняющими.

9 декабря консорциум Desertec и алжирская Sonelgas подписали соглашение о сотрудничестве, предусматривающее обмен техническими сведениями, изучение путей доступа на внешние рынки и развитие ВИЭ.

24 октября состоялось празднование пятилетия с момента создания Энергетического сообщества. В него, помимо ЕС, входят Албания, Босния и Герцеговина, Македония, Сербия, Украина, Черногория и Хорватия. Ассоциированными членами Сообщества являются Молдова, Норвегия и Турция. Цель Сообщества – интеграция энергетических рынков указанных стран во внутренний энергетический рынок ЕС. За пять лет страны Сообщества реформировали национальное законодательство на основе положений Второго энергетического пакета ЕС, создав условия для конкуренции на национальных рынках электроэнергии и газа. Они взяли также обязательства имплементировать к 2015 г. положения Третьего пакета ЕС. Кроме того, страны Сообщества приняли законодательство ЕС, касающееся энергосбережения в зданиях, маркировки бытовой техники и стимулирования ВИЭ. В планах Сообщества – разработка инвестиционных планов для модернизации энергетической инфраструктуры и создание национальных регулирующих органов, соответствующих требованиям ЕС.

15 декабря ЕИБ выделил Польше кредит в 135 млн. евро для строительства терминала по приему СПГ в Свиноустье на побережье Балтийского моря. Окончание строительства терминала запланировано на июнь 2014 г., мощность терминала – 5 млрд. м³ газа в год, что составляет примерно треть потребности польской экономики. В настоящее время Польша импортирует весь газ из России.

Н. Кавешников

2.4. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика

В 4-м квартале 2011 г. Общая политика ЕС в области сельского хозяйства (ОСП) и рыболовства (ОРП) осуществлялись с учетом обострения текущих (нестабильность сельского хозяйства и рыболовства и рынков их продукции) и, особенно, перспективных проблем (борьба вокруг проектов реформ и финансирования политики в 2014-2020 гг.).

Неблагоприятные погодные условия начала года привели к небольшому снижению производства ряда базовых сельхозпродуктов. По оценкам ЕК, производство зерновых в ЕС в 2011/2012 г. снизится на 0,2%, примерно до 277 млн. т, маслосемян – на 2,2%, мяса – на 0,3%, молока – останется примерно на прежнем уровне. Более существенное сокращение ожидается по запасам и экспортным ресурсам (зерновой экспорт ЕС составит менее 28 млн. т). Во избежание напряжений на внутреннем рынке, в ноябре ЕК решила продлить до июля 2012 г. действие преференциальных пошлин на импорт мягкой пшеницы и кормового ячменя в рамках общей тарифной квоты (почти 3,2 млн. т), причем на 1,2 млн. т. (около 0,5 % потребления зерна в ЕС) пошлины будут обнулены. Будет облегчен и импорт сахара в ЕС. Сохраняется напряженность в обеспечении рынка ЕС рыбопродукцией. По 75% рыбных ресурсов ЕС наблюдается перелов, 25% находятся в нестабильном состоянии, и Евросоюз вынужден импортировать 2/3 необходимой рыбы.

На этом фоне большинство населения ЕС выступают за продолжение сильных, хорошо финансируемых ОСП и ОРП. В то же время жители ЕС высказываются за рационализацию направлений и структуры расходов, особенно на ОСП. По опросам конца сентября 2011 г., 55% европейцев выступают за поощрение развития местного производства и сбыта продовольствия, 44% – за стимулирование «озеленения» ОСП (поощрение экологических инициатив фермеров), 47% – за лимитирование размеров прямых субсидий фермерам (во избежание не связанных с эффективностью производства

доходов крупных ферм), а 62% – за публикацию имен получателей и размеров таких субсидий. Этим настроениям в целом отвечают намечаемые реформы общей политики, особенно ОСП. Обнародованный ЕК в середине октября пакет из семи законопроектов по реформированию ОСП направлен на достижение следующих ключевых целей:

- ориентация роста конкурентоспособности сельского хозяйства каждой страны-члена на улучшение продовольственной безопасности всего ЕС;
- создание основ новой долговременной экономической и экологической конкурентоспособности аграрного сектора;
- обеспечение присутствия гармонично развивающегося сельского хозяйства на всей территории ЕС;
- упрощение ОСП.

Достижение этих целей, по мнению ЕК, предполагает существенное изменение логики ОСП и ряда ее инструментов без заметного сокращения расходов бюджета ЕС на ее реализацию. Предлагаемое Еврокомиссией бюджетное финансирование по «классическим» направлениям и инструментам ОСП на 2014-2020 гг. в текущих ценах составит около 420 млрд. евро, т.е. превысит его размер на 2007-2013 гг. Однако в реальном выражении, по некоторым оценкам, это будет означать снижение на 7-10% по сравнению с 2007-2013 гг. Большую часть (свыше 75%) по-прежнему составят расходы в рамках «первой опоры» ОСП (прямые субсидии и рыночные меры), меньшую (примерно 24%) – расходы в рамках «второй опоры» (развитие села).

Кроме того, в будущую «финансовую семилетку» ЕС предлагается ввести дополнительные направления и формы организации расходов на ОСП, отвечающие новым условиям внутри ЕС и в мировой экономике. Для оказания продовольственной помощи нуждающимся гражданам ЕС намечены выплаты из Европейского социального фонда в размере около 3 млрд. евро. Примерно 2,5 млрд. евро предлагается затратить на обеспечение безопасности продуктов питания. Намечено создать резерв для противодействия кризисам на внутреннем рынке (около 4 млрд. евро), добавить «сельскохозяйственную часть» (около 3 млрд. евро) в Фонд ЕС по адаптации к глобализации, а также зарезервировать примерно 5 млрд. евро на финансирование исследований и инноваций в аграрной сфере. Таким образом, совокупные прямые и сопряженные затраты на ОСП в 2014-2020 гг. в текущих ценах могут превысить 430 млрд. евро и по-прежнему будут среди двух крупнейших расходных статей бюджета Евросоюза.

Финансирование жестко состыковано с главными направлениями реформирования ОСП. В отношении *прямых субсидий* с 2014 г. намечено кардинальное изменение модели поддержки фермеров, привязывающее ее размер к площади используемых ими сельхозземель с учетом производства как сельхозпродукции, так и «общественных благ» (экологических, ландшафтных и других общественно полезных эффектов), причем «равное производство» таких благ должно получать «равную финансовую поддержку». На поддержку базовых фермерских доходов пойдет 70% прямых субсидий. В 2019 г. все страны окончательно перейдут с прежнего «исторически обусловленного» способа расчета субсидий (невыгодного для новых стран ЕС) на унифицированные погектарные выплаты для обеспечения «справедливого распределения» помощи между фермерами, регионами и странами. Помощь странам, получающим менее 90% среднего погектарного платежа в ЕС, может быть немного увеличена за счет «более обеспеченных». В целом за 2014-2020 гг., разрыв между самой низкой и средней погектарной субсидией снизится на треть, причем соответствующие сокращения помощи для «более богатых» оцениваются в 6-7%. Наиболее пострадают от этого 11 стран с погектарными выплатами в 300-700 евро (8 «старых» и 3 «новых»), а больше всего выиграют 9 стран (3 «старых» и 6 «новых») с выплатами от 100 евро. Для предотвращения концентрации выплат у наиболее крупных ферм намечено ограничить прямые выплаты одному фермеру на 20% (для субсидий в 150-200 тыс. евро в год), на 40% (200-250 тыс. евро), на 70% (для выплат в 250-300 тыс. евро). Верхним пределом прямых субсидий становятся 300 тыс. евро, однако за вычетом фонда зарплаты.

Оставшиеся 30% прямых субсидий предполагается направить на так называемое «озеленение» ОСП или развитие «экологически дружественных» систем производства. Эти субсидии устанавливаются пропорционально площади сельхозземель без фиксации верхнего предела выплат фермеру. Основные меры по «озеленению»: диверсификация возделывания сельхозкультур (выращивание не ме-

нее трех); сохранение постоянных пастбищ; поддержание «резервуара биоразнообразия» и элементов ландшафта. Это должно способствовать также борьбе с изменениями климата.

Особый режим помощи намечен для малых ферм (до 10% общей суммы прямых субсидий в стране), которые смогут получать годовые выплаты в 550-100 евро без выполнения ряда условий, обязательных для средних и крупных хозяйств. Во избежание искусственного дробления более крупных ферм для получения таких «упрощенных» субсидий их будут выплачивать только малым фермерам по состоянию на 2014 г. или их наследникам.

Часть национального фонда прямых субсидий (до 2%) может направляться на помощь молодым (в возрасте до 40 лет) фермерам, начинающим производство. Эта помощь на 25% превышает средний погектарный уровень, но ограничена площадью в 25 га и сроком в 5 лет. До 5 % «национальных конвертов» субсидирования могут быть направлены на помощь фермерам, работающим в неблагоприятных для сельского хозяйства регионах. Наряду с этим сохраняется и прежняя помощь развитию сельского хозяйства в таких регионах в рамках мер по развитию села (до 300 евро/га).

При общем «отвязывании» прямого субсидирования от объемов производства, для отдельных категорий фермеров в регионах, где сельхозпроизводство испытывает трудности, страны-члены могут сохранить субсидии, по-прежнему связанные с его объемами в рамках лимитов, согласованных Евро-союзом с ВТО. Это касается, например, производства пшеницы дурум и энергетических культур, овце- и козоводства.

Нововведением является ориентация прямых субсидий на активных фермеров, исключая субсидирование крупных землевладельцев, не гарантирующих определенный уровень сельскохозяйственной активности на своих землях (гольф-клубы, аэропорты и др.). Активным фермером считается юридическое или физическое лицо, выполняющее минимальные для ЕС обязательства по обработке своих земель и имеющее доход от сельскохозяйственной деятельности не менее 5% от общих годовых доходов. Сохраняется, хотя и в упрощенном виде, кондициональность прямого субсидирования (его обусловленность выполнением определенных требований по экологии, благополучию животных, качеству продукции). Кроме того, все страны ЕС получают право перевода до 10% выделяемых им прямых субсидий в фонды финансирования развития села, а страны с уровнем прямого субсидирования ниже 90% от среднего по ЕС, наоборот, смогут переводить до 5% своих фондов развития села в «национальные конверты» прямых субсидий.

В области рыночного регулирования новой парадигмой становится замена систематических интервенций на отдельных рынках общей «сетью безопасности» для преодоления напряженностей в аграрном секторе в целом. Акцент переносится с государственных рыночных интервенций на частное хранение в обоснованных случаях практически всех видов сельхозпродукции (сахара, оливкового масла, парного и охлажденного мяса, сливочного масла, сухого молока и др.). Кроме того, в случае кризиса на рынке или утраты доверия потребителей продовольствия, оперативное вмешательство будет отдельно финансироваться из вышеупомянутого кризисного резервного фонда. ЕК предлагает также включить в законодательство о рыночном регулировании «оговорку об исключительных рыночных нарушениях», позволяющую принимать чрезвычайные меры по борьбе с серьезными непредсказуемыми явлениями, вроде санитарного кризиса, вызванного вспышкой болезни из-за бактерий E.coli в начале 2011 г.

Наряду с отменой квотовой системы для молока, намечается с 2016 г. отменить квоты на производство сахара, сконцентрировать госинтервенции на рынках зерна, масла и сухого молока, говядины и телятины, ограничить помощь на рынке фруктов и овощей до 4,1-4,6% стоимости продукции, выводимой на рынок организациями производителей и др.. Важную роль в регулировании большинства рынков должны сыграть меры по усилению переговорной позиции сельхозпроизводителей в отношениях с переработкой и торговлей путем создания и регистрации организаций фермеров, введения обязательных письменных контрактов, закрепляющих цены и условия поставки и др., без нарушения конкурентного законодательства ЕС. Предложено также продолжить программы бесплатного или льготного распределения молока, фруктов и овощей в школах.

В рамках политики развития села (сельских территорий) выделены шесть приоритетов: поощрение инноваций; повышение конкурентоспособности; организация продовольственных цепей и

управления рисками; сохранение экосистем, зависящих от сельского и лесного хозяйства; стимулирование эффективного использования ресурсов; поддержка социальной инклюзивности (новой занятости и др.). Для их реализации намечены 20 основных мер: поддержка сельского хозяйства, «основанного на знаниях»; дополнительная поддержка (до 3 тыс. евро на хозяйство) ферм, получающих сертификат качества продукции; поддержка «организованного сельхозпроизводства» с лучшей рыночной позицией (организаций продуцентов, «коротких» сбытовых цепей и др.) и т.д. Предусмотрены поддержка несельскохозяйственной экономической диверсификации в аграрных регионах (помощь на проект до 70 тыс. евро), помощь развитию органического земледелия, поддержка создаваемых фермерами совместных страховых фондов (компенсация фермерам, потерявшим 30% своего дохода из-за непогоды, резкой волатильности рынков и др.).

Впервые в особый пакет выделены меры по развитию исследований и инноваций в сельском хозяйстве. Кредо будущего сельхозпроизводства ЕС – производить больше с меньшими ресурсами. Намечено удвоить объем агрономических исследований за 2014-2020 гг., опираясь на упомянутое особое финансирование в рамках рамочной научно-исследовательской программы ЕС. Для лучшей координации финансирования из Европейского сельскохозяйственного фонда развития села и других структурных фондов ЕС намечено создание «Европейского партнерства для инноваций в производительность и сельскохозяйственную устойчивость».

Реакция стран, институтов и сельскохозяйственных организаций ЕС, а также международная реакция, на предложения ЕК были неоднозначны. В ряде стран сочли экономически необоснованным выделение на «озеленение» ОСП 30% прямых субсидий, некоторые страны недовольны требованием вывести из сельхозоборота 7% площадей в условиях недостатка продовольствия в мире. Напротив, другие страны (Дания, Швеция) настаивают на превращении затрат на «озеленение» практически в основную статью поддержки. Центральноевропейские страны (особенно страны Балтии) возражают против затягивания выравнивания субсидий, получаемых их фермерами и фермерами старых стран ЕС. Страны с преобладанием крупных хозяйств (например, Чехия) недовольны установлением «потолка» субсидирования для таких хозяйств. Европарламент, теперь активно участвующий в принятии решений по ЕС, недоволен намечаемым снижением размеров ее финансирования, сомневается в эффективности дополнительных форм бюджетной поддержки ОСП, а также конкретных форм стимулирования внедрения инноваций, хозяйств молодых фермеров и малых ферм и др. Европейская организация свекловодов считает, что отмена квот на производство сахара вводится слишком быстро, а организация продуцентов сахара – что она слишком затягивается. Специальный докладчик ООН «по праву на продовольствие» полагает, что сохранение массированного финансирования ОСП противоречит обязательствам ЕС по поддержке аграрного сектора развивающихся стран. Таким образом, консенсус по окончательному институционально-правовому наполнению и финансовому обеспечению очередной реформы ОСП потребует дополнительных усилий всех заинтересованных сторон.

Подготовка реформы не отвлекла институты и органы ЕС от реализации текущих направлений ОСП. Особое внимание обращалось на обеспечение безопасности продуктов питания. До конца 2011 г. был продлен усиленный радиационный контроль над импортом продовольствия и кормов, введенный в марте после аварии на АЭС в Фукусиме; сохранены ограничения на ввоз из Египта продуктов, связанных с распространением бактерии *E.coli*; в октябре одобрены новые меры по предотвращению загрязнения продуктов питания и кормов диоксином. В то же время ввиду улучшения биобезопасности свиноводства в Румынии с 2012 г. разрешен ввоз на рынок ЕС румынской свинины, запрещенной еще в 2003 г. Принимаются меры для повышения независимости и достоверности деятельности Европейского органа по безопасности продуктов питания, персонал которого был заподозрен в «инфильтрации» бывшими сотрудниками пищевых монополий. В рамках регулирования рынков в октябре было одобрено частное хранение 100 тыс. т оливкового масла путем тендеров. К концу ноября были распределены 79% (около 180 млн. евро) компенсаций потерь производителям овощей и фруктов 22 стран ЕС от падения продаж, вызванного эпидемией, связанной с *E.coli*.

В декабре одобрены 20 трехлетних программ по продвижению продовольствия из стран ЕС на рынках третьих стран с общим бюджетом более 60 млн. евро (50% оплатит бюджет ЕС). В то же время пять стран (прежде всего, Дания и Нидерланды) были в октябре оштрафованы на общую сумму около

57 млн. евро за превышение молочных квот. Учитывая непростую ситуацию в сельском хозяйстве, в декабре разрешено временное (до конца 2013 г.) повышение максимальной доли софинансирования бюджетом ЕС (до 95%) проектов национальных программ развития села. После трудных дебатов было принято компромиссное франко- германское предложение о сохранении в 2012-2013 гг. в полном объеме (500 млн. евро в год) финансирования продовольственной помощи, охватывающей 18 млн. чел. в 21 стране ЕС. В декабре было достигнуто политическое согласие о принятии т.н. «молочного пакета» по регулированию контрактных отношений на рынке молока.

Важным международным аспектом реализации нынешней и особенно будущей реформы ОСП стало одобрение на ноябрьской сессии G-20 мер с целью реализации плана действий по борьбе с волатильностью мировых продовольственных цен и сельского хозяйства. План, инициированный и продвигавшийся прежде всего Францией, включает: увеличение инвестиций в агрономические исследования (особенно по пшенице) и внедрение их результатов, особенно в развивающихся странах; повышение прозрачности сельхозрынков посредством организованной под эгидой ФАО ООН «Информационной системы сельскохозяйственных рынков» (прежде всего по важнейшим для мировой продовольственной безопасности рынкам пшеницы, риса, кукурузы и сои); улучшение международной координации действия для предотвращения и управления аграрными кризисами путем создания «Форума быстрого реагирования на рыночные кризисы» и нераспространения ограничений экспорта на поставки по программе мировой продовольственной помощи, а также создания резервов продовольствия, предназначенных для чрезвычайных гуманитарных ситуаций и др.

По конкретным направлениям и инструментам будущей общей рыболовной политики ЕС продолжаются дебаты, хотя ее стратегия согласована, и очередная реформа стартует 1 января 2013 г. Основными целями реформы являются: прекращение перелова и возвращение рыбных ресурсов ЕС к устойчивым уровням; предотвращение выбрасывания в море «непрофильной» или мелкой рыбы (пока – до 23% улова); введение «переводных квот» вылова; модернизация флота и орудий лова и другие способы рационализации использования ресурсов; снижение зависимости рыбаков от бюджетных субсидий. Стержнем реформы будет внедрение с 2015 г. т.н. «максимального устойчивого улова», т.е. наибольшего объема безопасного годового вылова, обеспечивающего поддержание популяции рыб на уровне максимальной продуктивности. Базирование промысла на этом научно-обоснованном показателе может обеспечить увеличение рыбных ресурсов ЕС на 70%, вылов – почти на 20%, добавленную стоимость в рыболовстве – почти на 90%.

Конкретными направлениями реформы ОРП являются:

- многолетние планы управления эксплуатацией рыбных ресурсов;
- полный запрет на выбрасывание в море нежелательной пойманной рыбы по основным ее видам с 2014-2016 гг.;
- введение с 2014 г. системы передачи прав на промысел рыбы для наиболее распространенных видов рыболовных судов в рамках национальной квоты вылова и не менее чем на 15 лет;
- специальная помощь малому рыболовству (77% рыболовного флота ЕС по численности), в т.ч. закрепление за ним прав на промысел в 12-мильной прибрежной зоне;
- разработка к 2014 г. национальных планов развития аквакультуры, включая снятие для нее административных барьеров и установление экологических и социально-экономических стандартов;
- замена нынешней системы интервенций на рынке рыбопродукции упрощенным механизмом ее выкупа и складирования организациями производителей с использованием новых маркетинговых стандартов;
- введение кондициональности финансирования рыболовства из бюджета ЕС и осуществление этого финансирования посредством нового инструмента – Морского и рыболовного фонда ЕС с планируемыми на 2014-2020 гг. ресурсами около 7 млрд. евро;
- замена в регулировании двусторонних отношений с третьими странами нынешних форм соглашений более комплексными и научно-обоснованными соглашениями по устойчивому рыболовству.

Направления реформирования уже повлияли на текущую реализацию ОРП. Например, с их учетом определены национальные промысловые квоты в исключительной зоне ЕС на 2012 г., уточнены квоты вылова в регионах совместной добычи (Балтийском и Черном морях),

активизирована деятельность ЕС в многосторонних организациях, регулирующих рыболовство в международных зонах Атлантики. В то же время учет новой стратегии, а также принципиальная позиция Европарламента в вопросах прав человека и других политических вопросах не позволили ЕК пролонгировать соглашения по рыболовству с Марокко и Мавританией, из-за чего рыбаки одиннадцати стран ЕС понесли большие потери и требуют их компенсации из бюджета Евросоюза.

Б. Фрумкин

2.5. Транспортная политика

Второе полугодие 2011 г. было богато на события и решения в области транспорта.

Летом Комиссия озвучила программу финансирования трех инфраструктурных проектов, реализация которых будет способствовать развитию системы трансъевропейских транспортных сетей (TEN-T). Это – Европейская система управления железнодорожным трафиком (ERTMS), система морских магистралей (MoS), Речная информационная служба (RIS). Общий бюджет, выделенный на указанные проекты, составит 180 млн. евро. А в октябре Комиссия представила обновленную программу развития TEN-T. В долгосрочной перспективе, к 2050 г., по мнению Комиссии, в ЕС необходимо создать транспортную сеть, которая бы объединила существующие национальные транспортные сети, улучшив возможность их взаимодействия и упростив трансграничные поездки. Уже к 2030 г. предполагается реализовать десять проектов транспортных коридоров, состоящих из важнейших интермодальных маршрутов и хабов. Транспортные коридоры должны стать основой глобальной сети, к которой будут присоединяться локальные (национальные) транспортные сети. Каждый транспортный коридор должен проходить как минимум через три страны ЕС, иметь два трансграничных перехода и использовать не менее трех видов транспорта. Новая стратегия предлагает каждой стране ЕС конкретную программу развития транспортных систем, для финансирования которых Комиссия будет предоставлять «стартовый капитал». На заседании Совета в декабре министры транспорта государств-членов ЕС раскритиковали предложения Комиссии по пересмотру проектов TEN-T, в первую очередь за несоблюдение принципа субсидиарности.

В конце сентября после долгих переговоров Франция и Италия наконец подписали соглашение о разделении затрат на строительство туннеля через Альпы на железнодорожной ветке Лион-Турин, которая является частью одного из приоритетных проектов TEN-T Лиссабон-Киев. Комиссия берет на себя 30% финансовых затрат. Остальная сумма будет разделена следующим образом: Италия будет нести 57,9% расходов, Франция – 42,1%. Строительство туннеля позволит сократить время в пути между двумя городами до трех часов. Задержка в реализации проекта была связана с финансовыми разногласиями и протестами местных жителей в Италии.

В июле Комиссия выпустила специальное сообщение «ЕС и регионы-соседи: обновленный подход к сотрудничеству в транспортной сфере». Таким образом, ЕК решила активизировать взаимодействие со странами-кандидатами и странами-соседями в развитии транспортных связей. Документ содержит план действий, состоящий из 20 конкретных предложений, направленных на развитие всех видов транспортного сообщения. В области гражданской авиации у стран-соседей есть возможность стать частью общеевропейского воздушного пространства и Единого европейского неба. Для этого ЕС предлагает свою помощь в модернизации систем контроля за полетами в воздушном пространстве стран-соседей. В морском секторе государства-соседи могут стать участниками проекта создания морских магистралей. Для развития автотранспорта заявлены следующие цели – упростить процедуру пересечения границ, повысить безопасность на дорогах, широко использовать цифровые тахометры¹. В сфере железнодорожного транспорта особое внимание уделяется развитию грузовых перевозок и функциональной совместимости железнодорожных сетей государств ЕС и стран-соседей. Комиссия предполагает развивать проекты TEN-T за пределы Евросоюза на территорию соседних государств. ЕС хотел бы также внедрять меры по социальной защите, безопасности и охране окружающей среды в правовые нормы стран-соседей. Совет министров транспорта поддержал инициативы Комиссии.

¹ Прибор, используемый при автоперевозках, который фиксирует расстояние и время, проведенное водителем в дороге и на отдыхе

В октябре состоялась встреча министров финансов государств-членов ЕС и стран Восточного партнерства (ВП). Министры приняли план действий, направленный на углубление сотрудничества в сфере транспорта. На встрече было также инициировано начало работы транспортного комитета в рамках ВП, в который вошли представители стран ЕС, ВП и финансовых институтов, в частности Всемирного банка, Европейского инвестиционного банка и др.

Осенью Европейский парламент и Совет одобрили директиву, содержащую общий для всех государств-членов ЕС список нарушений правил дорожного движения водителями-нерезидентами, порядок расследования и наложение санкций на нарушителей. Директива, получившая неофициальное название «Санкции без границ», имеет целью гармонизировать расследования нарушений ПДД на уровне ЕС. В список вошли восемь правонарушений, за которые предполагается наложение трансграничных санкций: нарушение скоростного режима, проезд на красный свет, управление транспортным средством в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, неиспользование ремней безопасности, управление мотоциклом без шлема, разговоры по мобильному телефону во время вождения, проезд по запрещенной полосе, например, предназначенной для общественного транспорта. Водители, нарушившие перечисленные правила дорожного движения за границами своей страны, будут получать письменное уведомление по месту их жительства о совершенном нарушении и санкциях за него на понятном им языке. Единая информационная система, создаваемая в рамках данной директивы, будет содержать данные о регистрационном номере транспортного средства и его владельцах. Государства-члены получили два года на имплементацию директивы в систему национального права. Директива распространяется на все страны-члены ЕС, кроме трех. Великобритания, Ирландия и Дания, имеющие исключения в рамках ПСБП, отказались в настоящее время в ней участвовать. Однако есть вероятность, что Ирландия все же присоединится к новому закону.

В начале сентября Совет одобрил без обсуждения поправки Европарламента в проект директивы о налогообложении тяжелого грузового транспорта (Eurovignette). Теперь государства-члены смогут вводить дополнительно сборы на поддержание и развитие инфраструктуры, которая обеспечивает передвижение тяжелых грузовиков. Сборы будут зависеть от выбросов вредных веществ грузовыми автомобилями, расстояния и времени в пути, расположения дороги. Государства-члены получили два года на имплементацию директивы в национальное право.

В начале июля Европейский парламент поддержал решение Комиссии установить в контрольных зонах всех аэропортов ЕС «боди-сканеры», что должно повысить уровень безопасности. Европарламентарии указали при этом, что должен быть соблюден ряд условий, среди которых право пассажиров отказаться от процедуры досмотра при помощи такого сканера в пользу альтернативных методов. Кроме того, депутаты потребовали от служб безопасности удалять изображения тел пассажиров сразу после досмотра, а также запретить использование рентген-сканеров, которые небезопасны для здоровья человека.

Осенью Еврокомиссия выступила с предложением создать систему автоматического экстренного оповещения в случае аварий на дорогах – eCall. Комиссия предлагает оснащать соответствующим оборудованием все новые модели легковых машин и мотоциклов. По замыслу Комиссии, система будет введена в странах ЕС, а также Хорватии, Исландии, Норвегии и Швейцарии. Однако протокол о намерении внедрить данную систему подписали только 22 из 27 государств-членов ЕС, в частности, пока не собираются ее вводить Франция и Великобритания.

В ноябре Комиссия выпустила доклад о реализации программы создания Единого европейского неба. Программа включает два основных компонента. Первый – внедрение общей для всего Евросоюза системы, направленной на повышение экономической эффективности, расширение возможностей авиaperевозок и уменьшения задержек рейсов. Второй – создание девяти региональных функциональных блоков (FABs), которые позволят модернизировать контроль за авиационным трафиком, снизить стоимость и улучшить аэронавигационные услуги. В докладе была отмечена недостаточность усилий, которые государства-члены ЕС прикладывают для реализации программы. Прогресс в рамках первого направления отмечен только у Бельгии, Дании, Литвы, Люксембурга и Нидерландов. А из утвержденных девяти FABов в настоящее время полноценно функционирует только один – датско-шведский. Серьезный прогресс отмечен также в работе британско-ирландского FAB.

Осенью Комиссия выступила с новыми законодательными инициативами, направленными на повышение эффективности работы аэропортов в ЕС. В настоящее время, по оценке Комиссии и независимых экспертов, только пять аэропортов в ЕС работают в оптимальном режиме, это аэропорты Дюссельдорфа и Милана, Хитроу и Гатвик в Лондоне и Орли в Париже. Однако к 2030 г. 19 крупных аэропортов ЕС могут столкнуться с серьезными проблемами, связанными с задержками рейсов, дополнительными сборами и повышенным шумом. Поэтому Комиссия предложила три проекта регламентов в отношении распределения временных интервалов взлетов и посадки самолетов, работы наземных служб и шумовых норм. Оптимизация работы аэропортов должна стать составной частью программы создания Единого европейского неба. Следует отметить, что предложения Комиссии вызвали критику со стороны владельцев авиакомпаний и ряда международных авиационных организаций (IATA, ACI-Europe).

Осенью Комиссия опубликовала регламент, гармонизирующий квалификационные аттестаты и медицинские требования к пилотам в странах ЕС. Новые правила вступают в силу в апреле 2012 г., после чего получившие лицензию пилоты смогут работать в любом государстве Европейского Союза без подтверждения квалификации.

В ноябре Комиссия обновила «черный список» авиакомпаний, которым запрещены полеты в воздушном пространстве ЕС, в него были включены две авиакомпании из Иордании. Перевозчики из Албании и России избежали попадания в список, поскольку государства ввели внутренние запреты на полеты ряда своих авиакомпаний. В частности, Росавиация ввела санкции в отношении компаний «Вим-авиа», «Авиалинии Дагестана», «Якутия» и «Татарстан», закрыв для них возможность полетов в страны Евросоюза. Всего в «черный список» входят 273 авиакомпании из 20 стран.

Совет в ноябре одобрил регламент, учреждающий программу развития комплексной морской политики ЕС. На период с 1 января 2011 г. по 31 декабря 2013 г. на реализацию этой программы будет выделено 40 млн. евро. Основные цели программы: способствовать развитию интегрированного управления работой морских и береговых служб, в том числе полицейских; усилить меры, направленные на защиту окружающей среды, в первую очередь сохранение морского биоразнообразия; содействовать устойчивому экономическому росту, повышению занятости и внедрению новейших технологий в морском и береговом секторах; развивать сотрудничество с третьими странами во всех перечисленных сферах.

На заседании Совета в декабре министры транспорта ЕС достигли прогресса по ряду спорных вопросов. Во-первых, было достигнуто политическое согласие по пересмотру третьего железнодорожного пакета законодательных инициатив, включающего три директивы, направленных на дальнейшее открытие рынка железнодорожных перевозок. Европейский парламент одобрил пакет в первом чтении в ноябре. Теперь Совет и Парламент должны найти общую позицию во втором чтении. Во-вторых, министры нашли общий подход к пересмотру директивы о применении тахографов. Использование этих приборов предполагает создание более сбалансированных условий конкуренции между автоперевозчиками и повышение безопасности на дорогах. Однако рост мошенничества при применении тахографов ограничивает их эффективность. Новая редакция директивы предлагает использовать вместо ручных приборов цифровые, что должно исключить возможность мошенничества.

В конце года Комиссия выпустила сообщение, в котором были перечислены «десять прав» пассажиров, при несоблюдении которых они могут предъявлять претензии перевозчикам и быть уверены, что их требования будут удовлетворены. Эти правила должны соблюдаться на всех видах транспорта, что соответствует интермодальному подходу к реализации транспортной политики ЕС. Среди прочего, в список включены следующие права: право на передвижение людей с ограниченными возможностями; право отменить поездку, если она не соответствует первоначальному бронированию, или выбрать альтернативный маршрут; право на компенсации, возмещение ущерба и помощь при инцидентах, поскольку перевозчик отвечает за пассажиров и их багаж; право на быструю и доступную подачу жалоб.

За обозреваемый период Европейский Союз заключил ряд соглашений с третьими странами в области авиации. Россия и ЕС завершили споры об отмене пошлин за полеты по транссибирским маршрутам, которые авиакомпании из ЕС платили Аэрофлоту и российским государственным орга-

нам. Заключение соглашения последовало вскоре после того, как в октябре 2011 г. были устранены последние серьезные препятствия к вступлению России во Всемирную торговую организацию. На заседании Совета министров транспорта ЕС в ноябре было заявлено, что договоренность отменяет обязанность перевозчиков ЕС вступать в коммерческие соглашения с российскими авиаперевозчиками для использования транссибирских маршрутов. Полностью авиасборы будут отменены не позднее 1 января 2014 г.

Летом ЕС и Индонезия подписали соглашение о сотрудничестве в сфере гражданской авиации, которое заменит существующие двусторонние соглашения между этой страной и 19 государствами-членами Евросоюза и будет соответствовать законодательству ЕС. В перспективе возможно открытие переговоров между Европейским Союзом и Индонезией о создании зоны свободной торговли. В октябре Комиссия объявила о завершении переговоров о сотрудничестве в области авиации с Молдавией и Шри-Ланкой. ЕС собирается заключить с Молдавией всеобъемлющее соглашение, которое позволит Молдавии со временем стать частью общеевропейского рынка авиационных услуг. Со Шри-Ланкой ЕС подписал так называемое «горизонтальное» соглашение, заменяющее существующие двусторонние договоры между ней и отдельными странами ЕС и соответствующее законодательным нормам Евросоюза.

Л.Бабынина

2.6. Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны

«Арабская весна» продолжала оставаться в центре внешнеполитической повестки дня ЕС во втором полугодии 2011 г. Комиссия утвердила 27 сентября четыре программы содействия странам Северной Африки и Ближнего Востока – в поддержку демократии, экономического роста, занятости, сферы микро-финансов, образования.

Марокко. ЕС приветствовал позитивные итоги июньского референдума по новой марокканской конституции (98,5% за при 72-процентной явке), которая предусматривает переход от абсолютной монархии к парламентарной. К.Эштон особо отметила мирный и демократический характер общественных консультаций, проведенных по инициативе короля Мохаммеда VI для того, чтобы снять напряженность и избежать развития ситуации по тунисскому или египетскому сценарию. Европейский парламент подчеркивает, что конституционная реформа была инициирована королем независимо, без какого бы ни было влияния извне. Однако Эштон делает иной акцент: Марокко идет на преобразования в соответствии с его обязательствами партнера ЕС с продвинутым статусом, предусматривающим ускорение политико-правовых реформ. Евросоюз окажет всестороннюю поддержку Марокко в выполнении этих обязательств.

Ливия. В заявлении по итогам Совета министров иностранных дел ЕС 18 июля указывалось, что НПС признан «легитимной политической стороной переговоров». Страны-участницы планировали использовать замороженные активы Каддафи и его окружения для финансирования неотложных потребностей НПС и формирования ливийскими повстанцами их собственной администрации. В обнародованном 22 августа заявлении К.Эштон – на фоне продолжавшихся боев в Триполи – выразила уверенность, что режим Каддафи доживает последние дни. В тот же день опубликован совместный пресс-релиз Председателя Комиссии Ж.М.Баррозу и Председателя Евросовета Х. Ван Ромпея, в котором отмечалось, что путь к свободе и самоопределению Ливии теперь открыт и ЕС останется надежным и заинтересованным партнером новой Ливии, оказывая содействие ее экономическому восстановлению и демократическим преобразованиям.

В ожидании близившейся развязки ливийского конфликта, ЕС перевел в практическую плоскость подготовку к осуществлению пост-конфликтной стратегии. Она, по словам К.Эштон, включает четыре направления поддержки Ливии: 1) поставки медикаментов и топлива в Триполи, 2) содействие в обеспечении безопасности и защиты населения, 3) экономическое восстановление, 4) поддержка демократического процесса и законопорядка. Для выполнения этих задач ЕС приступил к подготовке специальной наблюдательной миссии с целью определения потребностей на местах. Реализация Европейской стратегии будет осуществляться в тесном сотрудничестве с ООН, которому отводится центральная роль в международных усилиях в Ливии. 24 августа К.Георгиева, член Комиссии по гуманитарной помощи сообщила, что ЕК готовилась уже в течение месяцев к действиям в период после

окончания военных действий, создавая гуманитарные запасы и координируя усилия доноров. Из 80 млн. евро, выделяемых на эти цели, 10 млн. предназначены для помощи Триполи и прибрежным городам, когда они будут «открыты». Всего в качестве ответа на гуманитарный кризис в Ливии ЕС и страны-участницы направят 150 млн. евро. 29 августа Еврокомиссия послала в Ливию многопрофильную группу гуманитарных экспертов и открыла гуманитарный офис в Триполи. 30 августа К.Эштон объявила о подготовке к учреждению в Триполи представительства ЕС, для чего туда на следующий же день прибыла группа высоких должностных лиц под руководством Агостино Миоццо, директора департамента по реагированию на кризисы и оперативной координации ЕСВД.

В международной конференции «Друзей Ливии» 1 сентября в Париже ЕС был представлен на высшем уровне – главой Европейской комиссии, Председателем Совета и Высоким представителем по ОВПБ. Непосредственно перед открытием конференции Совет ЕС принял решение о прекращении санкций в виде замораживания счетов в отношении 28 (из почти 50-ти) ливийских компаний (порты, банковский и энергетический секторы). На итоговой пресс-конференции К.Эштон заявила, что наряду с уже объявленными целевыми направлениями помощи Ливии, Евросоюз предполагает распространить свою деятельность и на сферу безопасности, где раньше он фактически не был представлен. ЕСВД занята подготовкой мер содействия реформе сектора безопасности Ливии – обучение и подготовка полиции, помощь в восстановлении вооружений, защите границ. В этой связи актуальным стал вопрос о том, каким образом обеспечить координацию действий ЕС с НАТО, которая видит свою будущую миссию в Ливии в участии в реформе ее секторов безопасности и обороны. После Парижской конференции К.Эштон прибыла в Сопот, где под ее председательством неформальный Совет министров иностранных дел 2-3 сентября рассматривал ливийскую проблематику. (Совет также предметно обсуждал, в преддверии саммита Восточного партнерства 29-30 сентября, ситуацию в Белоруссии и Украине и нарушение там демократических норм и прав человека).

Принятая Европарламентом в середине сентября резолюция по Ливии приветствует падение авторитарного режима, выражает полную поддержку НПС и призывает его обеспечить высокую транспарентность развития стратегических секторов национальной экономики – на благо всех ливийцев. Парламентарии поддержали приоритетную цель ЕС – разморозить ливийские активы. 22 сентября Совет ЕС одобрил ряд мер, направленных на восстановление ливийской экономики, включая разблокирование активов для финансирования гуманитарных и гражданских потребностей, активизации нефтяного и банковского секторов и становлению нового гражданского руководства. Также отменен запрет на полеты ливийских самолетов в европейском воздушном пространстве и использование аэропортов в Европе, частично снято оружейное эмбарго (в обеспечение потребностей ливийских властей в сфере безопасности и разоружения и персонала ООН – легким оружием).

В заявлениях руководителей ЕС 20 октября отмечается, что смерть Каддафи «обозначает конец эры деспотизма и репрессий, от которых ливийский народ страдал слишком долго» (совместное заявление Ж.М.Баррозу и Х. Ван Ромпея), «закрывает трагический период в жизни многих и многих ливийцев» (заявление К.Эштон). Председатель Европарламента Ежи Бузек назвал это событие великим днем для Ливии и демократии. Р.Сикорски, министр иностранных дел Польши (председательствующей в ЕС) подчеркнул, что судьба Каддафи является «предупреждением другим диктаторам», но выразил сожаление, что он не предстал перед международным судом.

После того как 31 октября НАТО прекратила операцию в Ливии, Евросоюз, по соглашению с ООН и Всемирным банком, приступил к исследованию возможностей своего присутствия (изучаются пограничный режим и контроль, развитие гражданского общества, женский вопрос, СМИ и телевидение). После выполнения исследования, Евросоюз будет готов, если последует просьба ливийского правительства, предоставить соответствующую помощь в сфере безопасности.

12 ноября К.Эштон официально открыла в Триполи офис представительства ЕС в Ливии. Совет министров иностранных дел 14 ноября приветствовал развитие ситуации в стране – от провозглашения освобождения 23 октября до назначения нового премьер-министра Абдурахима аль-Кеиба. По мнению руководства ЕС, высказанному еще в середине июля, происходящее в Ливии «придает новое дыхание Арабской весне».

В итоговом документе первой встречи двусторонней рабочей группы, проведенной в *Тунисе* 28 сентября, Тунис назван Евросоюзом пионером демократического перехода в арабском мире. Весомым основанием для этого стало заявление тунисского руководства в начале июля о присоединении к трем международным документам по защите прав человека, в том числе к «Римскому статуту», определяющему компетенции МУС. К.Эштон, приветствуя это решение в своей декларации, выразила уверенность, что оно «будет способствовать укреплению двусторонних отношений» ЕС с Тунисом. Двусторонняя рабочая группа под председательством К.Эштон и тунисского премьера К.Эссебси с участием высокопоставленных представителей международных финансовых структур (Всемирный банк, Африканский банк развития (АБР), Исламский банк развития и др.) одобрила серию мер по «быстрому запуску» экономики Туниса и по содействию его демократическому переходу. Достигнутые соглашения предусматривают финансирование программ экономического восстановления в размере 100 млн. евро, реформ в сфере водного сектора – 57 млн., а также поддержку гражданского общества. В целом Тунис получит в 2011-2013 гг. около 4 млрд. евро, в том числе 20 млн. в качестве помощи отсталым районам. Часть средств выделяется в рамках программы SPRING (Support for Partnership, Reform and Inclusive Growth), и Тунис станет ее первым бенефициаром. ЕИБ ускорит выделение транша в 130 млн., Всемирный банк и АБР предоставят соответственно 500 и 185 млн. долл., Французское Агентство по развитию – 185 млн. евро. ЕБРР определит размер поддержки этих программ в конце 2011 г., когда Тунис станет его членом.

30 сентября начались переговоры ЕС и Туниса по новому формату «привилегированного партнерства», и после достижения согласованной либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией намечено заключение полного и глубокого соглашения о свободной торговле. Также принято решение о предоставлении гражданам Туниса не только более широких возможностей для посещения Европы, но также для обучения и работы.

По приглашению тунисских властей Евросоюз начал 21 сентября акцию по наблюдению за выборами в Тунисскую конституционную ассамблею, намеченными на 23 октября. Миссия ЕС из 130 человек под руководством члена Европарламента Михаэля Галера должна наблюдать за подготовкой и проведением выборов, подсчетом голосов, объявлением результатов и постэлекторальным процессом. Непосредственно в период выборов группу наблюдателей усилила делегация европарламентариев (15 человек), прибывшая в страну 19 октября. В оставшееся до выборов время парламентарии провели встречи с кандидатами, партийными лидерами, представителями власти и гражданского общества. 24 октября К.Эштон поздравила тунисский народ с проведенными накануне «в атмосфере свободы» «историческими» выборами – первыми демократическими выборами народных представителей. 28 октября она совместно с членом Комиссии по развитию С.Фюле поздравила победившую партию Эннадхда (более 40% по предварительным результатам). Совет ЕС 14 ноября подтвердил решимость ЕС оказывать содействие демократическим реформам в Тунисе, включая переговоры по всеобъемлющему соглашению о свободной торговле, выразил намерение быстро завершить совместно с новым тунисским правительством работу над первым планом действий по укреплению двустороннего сотрудничества.

Сирия. Совет министров иностранных дел ЕС 18 июля выразил «крайнюю озабоченность» гуманитарной ситуацией в Сирии и предупредил Дамаск о возможных новых санкциях в случае продолжения применения силы против гражданского населения, хотя пока воздержался от их принятия. В заявлении Совета содержится требование к сирийским властям более не допускать перерывов в обеспечении населения продуктами и услугами жизненной необходимости. ЕС готов оказать поддержку странам региона в решении проблем беженцев из Сирии, в первую очередь Турции, на границе с которой скопилось не менее 15 тыс. человек. Министры отдадут должное «решимости и мужеству растущего числа сирийских граждан, которые продолжают выражать их законные требования путем мирных протестов». 4 августа ЕС приветствовал заявление СБ ООН по Сирии – первую официальную позицию Организации после начала массовых антиправительственных протестов в стране в середине марта. Однако Евросоюз воздержался от оценки объявленного в тот же день президентом Асадом решения разрешить формирование многопартийной системы: в принципе это могло бы стать шагом вперед, но вполне может оставаться «мертвой буквой» как и другие заявленные реформы. Незадолго

до этого, 1 августа ЕС одобрил четвертый пакет санкций против режима – в форме замораживания активов и запрета на въезд пяти лицам, причастных к репрессиям. В заявлении ООН не содержится пункта о расследовании репрессий в Сирии в Совете ООН по правам человека, как это предлагали ряд стран ЕС. Но уже 24 августа К.Эштон выразила удовлетворение решением специальной сессии Совета ООН по правам человека направить независимую комиссию для расследования массового насилия, которые, по ее словам, могут даже означать преступления против человечности.

С учетом продолжающегося использования сирийскими властями вооруженных сил против оппозиции, эксперты ЕС и после заявления ООН продолжили обсуждение наращивания санкций, включая их распространение на нефтяные компании. 18 августа в ЕС достигнуто соглашение о применении замораживания активов и запрета на въезд в отношении еще 20 сирийских лиц и организаций (впоследствии он последовательно расширялся – до 86 лиц и 30 организаций, по решению Совета 1 декабря). К.Эштон в пресс-релизе не только осудила усиление репрессий и массированное использование военной силы, но и признала «полную утрату сирийским режимом легитимности» и «необходимость Башару аль-Ассаду уйти». 2 сентября Совет ЕС ввел запрет на торговлю, импорт и транспортировку сирийской нефти и нефтепродуктов. Эмбарго вступило в силу незамедлительно, но, по настоянию итальянцев, контракты, заключенные до 1 сентября, разрешено было исполнить до 15 ноября. По расчетам ЕС, эмбарго серьезно осложнит финансовое положение дамасского режима, поскольку две крупнейшие нефтяные компании страны находятся под контролем государства. (При ежедневной добыче 385 тыс. баррелей Сирия экспортирует 150 тыс., и 95% поставок приходится на ЕС.) 15 сентября Европарламент принял резолюцию по Сирии, в которой, наряду с осуждением режима Асада, содержится призыв к К.Эштон, Совету и Комиссии поддержать демократическую оппозицию. По мнению парламентариев, необходимы жесткие санкции, направленные против режима, но не наносящие удар по населению. М.Шааке (Нидерланды, Франция, АЛДЕ) заявил: «ЕС крупнейший торговый партнер Сирии. Мы должны заставить экономическую элиту сделать выбор: делать бизнес означает порвать с Башаром аль-Асадом». 23 сентября Евросоюз расширил эмбарго, запретив все новые инвестиции (прямые и портфельные) в нефтяной сектор Сирии. Санкции распространяются как на европейские компании, так и на сирийские, работающие за рубежом. Ранее заключенные контракты остаются действительными. Также введен запрет на поставки сирийскому Центробанку банкнот и монет (компаниями из Австрии, Бельгии и Германии).

Главы внешнеполитических ведомств ЕС на сессии 10 октября приветствовали создание оппозицией Сирийского национального совета и его приверженность демократическим ценностям. Совет 14 ноября приветствовал и поддержал решения сессии ЛАГ 12 ноября, «которые демонстрируют возрастающую изоляцию сирийского режима». (На этом экстренном заседании глав МИД ЛАГ было принято решение приостановить участие Сирии в работе Организации, ЛАГ призвала страны-члены отозвать своих послов из Дамаска, а также пригрозила экономическими и политическими санкциями). В рамках десятого пакета санкций, одобренного Советом 1 декабря, предусматривается запрет на сирийский экспорт нефтегазового оборудования, на торговлю сирийскими ценными бумагами, на открытие в ЕС новых отделений сирийских банков; введено наблюдение за передачей информации. В ответ Сирия объявила о своем выходе из Союза для Средиземноморья, одним из основателей которого она была.

Йемен. На фоне усилившегося вооруженного противостояния между правительственными войсками и силами оппозиции в середине сентября удалось добиться от йеменского руководства подтверждения готовности к переговорам между правящей партией и оппозицией для выработки соглашения. К.Эштон 19 сентября приветствовала соответствующее заявление, сделанное вице-президентом Хади, руководящим страной в отсутствие раненного президента А.Салеха. Оно последовало после очередного вооруженного разгона демонстрантов в Санне 18-19 сентября, когда погибли десятки человек. Эштон призвала удержаться от провокационных действий и насилия и предпринять немедленные шаги к деэскалации конфликта. Однако ситуация накалилась еще больше после возвращения 21 сентября в страну президента Салеха. В ответ на призыв Эштон выполнить свое обещание – подписать План совета сотрудничества арабских государств Персидского залива и уйти в отставку,

Салех в очередной раз выразил готовность действовать в направлении Плана, но без проведения предусмотренных им выборов.

Египет. В Евросоюзе усилилась критика в адрес военного руководства страны. Парламентская группа АЛДЕ считает, что Высший совет вооруженных сил стал главным препятствием для демократии. Фракция выступила 21 декабря с призывом к ЕС и государствам-членам поддержать требование египетских диссидентов о скорейшем проведении выборов. Лидер АЛДЕ Ги Верхофстадт поддержал предложение о том, чтобы назначить Президентом Египта Президента Парламентской ассамблеи на первой сессии после завершения избирательного процесса, и его единственной задачей будет организовать в 60-дневный срок президентские выборы.

Отношения ЕС с другими странами и регионами.

Офис Высокого представителя выступил 5 июля с заявлением, где выражается озабоченность перестрелками между армией **Судана** (Север) и милицией **Нуба** (Юг) накануне намеченной на 9 июля церемонии провозглашения независимости Южного Судана с участием К.Эштон. ЕС пообещал оказывать содействие и Северу, и Югу в формировании институтов и организации мирных отношений. Он готов также, по запросу Южного Судана, оказать ему помощь в формировании полицейских и пограничных сил. Оказывая всестороннюю поддержку становлению Южного Судана, где фактически отсутствуют какие-либо основы государства, ЕС будет стремиться укреплять отношения и с северным Суданом. Однако поскольку последний так и не ратифицировал Договор Котону (содержащий обязательства в области прав человека и признание Международного уголовного суда), Евросоюз не может предоставлять ему помощь из своих фондов развития. Южный Судан, как ожидается, ратифицирует этот договор сразу после декларации независимости 9 июля. «В этот исторический день» ЕС и страны-участницы в совместном заявлении приветствовали «Республику Южный Судан в качестве нового независимого государства». В поддержку своего плана развития на 2011-2013 гг. Евросоюз выделит 200 млн. евро на сферы образования, здравоохранения, сельского хозяйства, продовольственной безопасности и демократического управления. В начале сентября К.Эштон от имени ЕС выразила глубокую озабоченность возобновлением боевых действий и эскалацией насилия в районах Судана, пограничных с Южным Суданом (Южный Кордофан и Голубой Нил), между правительственными силами и «Народным Движением / Армией Освобождения Судана – Север». 15 сентября Европарламент принял резолюцию с призывом к конфликтующим сторонам немедленно прекратить огонь и вернуться к переговорам, а также немедленно предоставить международным гуманитарным организациям доступ для помощи нуждающимся.

После выделения Еврокомиссией в мае **Берегу Слоновой Кости** первых 44 млн. евро из 180 млн., ЕС одобрил 20 июля еще пять программ помощи в размере 125 млн. евро из десятого Европейского фонда развития, включая поддержку транспортного сектора, здравоохранения, финансовых и управленческих институтов, профессиональной подготовки и интеграции молодежи, организаций гражданского общества (особенно представляющих женщин и молодежь). ЕС выступил 1 декабря с декларацией в поддержку Международного уголовного суда в Гааге в связи с заключением им накануне под стражу бывшего президента БСК Л.Гбагбо.

Совет ЕС 14 ноября принял целостную рамочную стратегию по **Африканскому Рогу** (Джибути, Кения, Сомали, Судан, Уганда, Эритрея, Эфиопия, Южный Судан). Основные цели стратегии: помощь странам региона в становлении демократических политических структур; урегулирование существующих конфликтов, прежде всего в Сомали и Судане, и предотвращение потенциальных внутренних и внешних конфликтов; обеспечение того, чтобы вызовы безопасности в регионе не перерастали в угрозы другим странам (пиратство, терроризм, нелегальная иммиграция); поддержка усилий в борьбе с бедностью и по обеспечению устойчивого экономического роста; содействие развитию региональному экономическому и политическому сотрудничеству, укреплению роли региональных экономических сообществ.

Особую озабоченность ЕС в регионе Африканского Рога вызывает ситуация в **Сомали**, несущая угрозы гражданскому населению страны, государствам региона и международному сообществу. Совет одобрил инициативу К.Эштон назначить регионального спецпредставителя ЕС, деятельность которого будет сфокусирована на Сомали, но в более широком региональном контексте антикризис-

ной и антипиратской политики и действий. В заключениях Совета содержится призыв ко всем донорам продолжать оказывать помощь населению, а также ко всем сторонам в Сомали – обеспечить свободный и безопасный доступ международных гуманитарных организаций. Совет осуждает продолжающиеся нападения исламистов Аль-Шабаб на мирное население, как в Сомали, так и в соседних странах, требует немедленного освобождения похищенных европейских граждан. ЕС продолжит оказывать поддержку АМИСОМ – миротворческой региональной миссии Африканского Союза (АС). Совет считает, что для улучшения содействия мирному процессу в Сомали целесообразно учредить постоянное присутствие ЕС в Могадишо и предлагает К.Эштон и Комиссии изучить соответствующие возможности с учетом условий безопасности. Министры особо подчеркивают, что невозможно добиться долгосрочного урегулирования и безопасности в Сомали лишь путем проведения военной акции против Аль-Шабаба. Ее, также как и другие действия в сфере безопасности необходимо осуществлять в контексте консолидированной политической и гуманитарной стратегии обеспечения устойчивого мира – в координации с Переходным федеральным правительством, Межправительственным агентством по развитию, Африканским Союзом и ООН.

В связи с новым докладом МАГАТЭ, где высказываются подозрения, что *Иран* работает над атомным оружием, Совет министров иностранных дел 14 ноября констатировал отсутствие дипломатического прогресса и призвал Тегеран дать серьезный ответ на «возрастающие озабоченности». Министры приняли решение изучить возможность введения новых самостоятельных санкций (поскольку их принятие в ООН блокируется Россией и Китаем), руководствуясь решением Евросовета 23 октября, и в ЕСВД для этого была создана экспертная группа. Г.Вестервелле подчеркнул, что вопрос о возможной военной интервенции не обсуждался принципиально как контрпродуктивный. В этой связи министры рассматривают ужесточение санкций и как способ избежать военной интервенции. Однако глава британского МИД Уильям Хейг высказал несколько отличающуюся позицию: хотя у Британии нет намерений и планов относительно военной операции, все варианты должны оставаться открытыми для обсуждения. На очередной сессии 1 декабря Совет расширил санкционный список (замораживание активов и запрет на въезд) до 37 человек и 143 организаций. Кроме того, было принято решение разработать, по свидетельству французского министра А.Жюппе, беспрецедентно жесткие санкции с целью воздействовать на иранский финансовый и нефтяной секторы. Франция, ФРГ и Великобритания выступили за введение нефтяного эмбарго; Греция, особенно зависящая от поставок иранской нефти, воздержалась от поддержки такого решения (пока не будут гарантированы альтернативные источники); шведский министр Карл Бильд поддержал идею эмбарго, но при условии, что оно даст практический эффект. В то же время министры подтвердили, что ЕС будут продолжать поиск дипломатического решения, но, как сказала К.Эштон на пресс-конференции, иранская сторона даже не ответила на ее послание. Совет выразил возмущение нападением 29 ноября иранских протестующих на британское посольство в Тегеране, что рассматривается как акция против ЕС в целом. Совет подверг критике решение Ирана выслать из страны британского посла в ответ на принятые Великобританией против него меры. Реакция ЕС, по свидетельству К.Эштон, может варьироваться – от декларации поддержки Великобритании до отзыва послов из Тегерана (как это сделали Франция, Германия и Нидерланды и планирует Италия).

ОВПБ/ЕСВП/ОПБО.

Заключительный документ Совета министров иностранных дел ЕС 18 июля отражает новое понимание фактора глобального изменения климата. Евросоюз исходит из того, что это не только очевидная проблема окружающей среды, но и развития, а также один из главных вызовов безопасности. Это означает необходимость для ЕС выстраивать реальную климатическую дипломатию, отражающую все три указанных аспекта. Совет поручил Высокому представителю и Европейской Комиссии изучить этот вопрос во всех трех аспектах, приняв во внимание при разработке видения климатической дипломатии также безопасность энергопоставок. Изменение климата должно рассматриваться в контексте существенного влияния на безопасность, поскольку оно является «мультипликатором угроз, обостряющим противоречия в сфере земельных, водных, продовольственных ресурсов и цен на энергию и создающим миграционное давление и опустынивание. Это угроза глобальному росту, процветанию и стабильности». ЕС должен начать действовать немедленно и превентивно, чтобы «сни-

зять систематические риски, связанные с изменением климата, не дожидаясь пока они вызовут кризисы».

Основными темами неофициальной сессии министров обороны ЕС 22-23 сентября в польском Вроцлаве стали развитие оперативного потенциала, военные операции и отношения с партнерами (ООН и НАТО). Польский министр Томаш Семоняк, председательствовавший на встрече, назвал ее конкретной и очень конструктивной. Однако заметного прогресса по главным вопросам дискуссия не принесла. Обсуждение возможностей содействия Ливии в реформировании сектора безопасности, контроля в сфере вооружений, пограничного контроля и т.д. оказалось фактически беспредметным, поскольку отсутствуют соответствующие политические установки и планы. Несмотря на то, что продолжение антипиратских операций имеет широкую поддержку, сохраняются проблемы их ресурсного обеспечения. Так, хотя Швеция выразила готовность в ближайшем времени подключиться к ним, никакого формального подтверждения не последовало. Учитывая ухудшение ситуации в Сомали, испанский министр Карме Чакон внесла на встрече предложение расширить операцию по подготовке сомалийских сил безопасности (EUTM) или развернуть новую – для обучения сомалийской береговой охраны. Предложение будет изучаться европейскими правительствами. Министры обсуждали также идею задействовать боевые группы ЕС при проведении операции в Боснии и Герцеговине. Это могло бы дать двойственный эффект: решить проблему оперативного обеспечения операций ЕС (в данном случае «Алтея») и ответить на озабоченности тех стран, которые сомневаются в целесообразности поддержки в постоянной готовности боевые группы, которые не задействованы непосредственно. Австрия и Венгрия предложили поддерживать боевые группы в виде «резервных сил», которые будут готовы к действиям в случае необходимости, сократив тем самым присутствие ЕС в Боснии и Герцеговине до подразделений, занятых подготовкой боснийской армии. Это предложение сразу же вызвало серьезное сомнение у Великобритании.

Польская сторона в очередной раз подняла на встрече вопрос о «веймарской инициативе», выдвинутой ею в июле совместно с Германией и Францией и поддержанной затем Италией и Испанией в сентябрьском послании К.Эштон («письмо пяти»), о создании в ЕС совместных постоянных структур оперативного планирования и управления. Незадолго до этого, на пресс-конференции по итогам Совета 2-3 сентября польский министр Р.Сикорский также сделал акцент на этой теме. Великобритания изначально предельно резко выступила против создания постоянных штабных структур ЕС, т.к. это затратный проект, который к тому же дублировал бы существующие натовские структуры. Уильям Хэйг, британский министр иностранных дел, заявил после дискуссии в Совете ЕС 18 июля: «Мы не согласимся на это теперь. Мы не согласимся на это в будущем. Это для нас красная линия». Подобные нововведения, по его словам, лишь полностью отделили бы планирование ЕС от натовского, которое представляется лучшим, а ЕС мог бы делать гораздо больше и в рамках существующих структур. «Что действительно необходимо – это укрепление со временем военного потенциала в Европе и политической воли использовать его». Наряду с этим, Великобритания заблокировала попытки предоставить Европейскому оборонному агентству (ЕОА) трехлетний бюджет. Однако «пятерка» продолжает проявлять настойчивость, чтобы сформировать внутри ЕС фронт в поддержку инициативы, которая может быть реализована и без Великобритании, путем применения лиссабонских механизмов «постоянного структурированного сотрудничества». Большинство стран уже поддерживают идею постоянных штабных структур, некоторые настроены оппозиционно, но одна лишь Великобритания, как подтвердил Хэйг, блокирует процесс.

20 декабря комитет по иностранным делам Европарламента одобрил (54 – за при двух голосах против и одном воздержавшемся) доклад британца Г.Уотсона (АЛДЕ) по политике ЕС в отношении авторитарных режимов, против которых Союз применяет санкции, в случаях, когда у их лидеров есть персональные или коммерческие интересы в границах ЕС. В докладе приводятся конкретные примеры, когда авторитарные лидеры и их окружение (североафриканские, суданский и северокорейский режимы) обладали в ЕС активами в десятки миллиардов долларов. Парламентарии отмечают неприемлемость двойных стандартов – когда страны-участницы ЕС по-разному трактуют принятые санкции и их применение, что, в свою очередь, делает их неэффективными или даже контрпродуктивными. Чтобы предотвратить это, доклад рекомендует Совету разработать ясные критерии по введению огра-

ничительных мер. Страны-участницы должны в короткие сроки возвращать замороженные и конфискованные активы новым правительствам соответствующих стран. Санкции должны быть направлены исключительно против авторитарных режимов и их лидеров, не затрагивать население. Они, напротив, должны сопровождаться поддержкой гражданского общества. Нельзя позволять европейским академическим организациям принимать финансирование или содействие со стороны режимов, находящихся под санкциями ЕС (пример: вскрытый факт получения Лондонской школой экономики 2 млн.ф.ст. на подготовку ливийский гражданских служащих).

Военные ведомства Германии, Франции и Польши подписали 6 июля соглашение о создании совместной боевой группы ЕС, которая будет готова к развертыванию с 2013 г.

Совет ЕС 28 июля продлил еще на год миссию по обучению и подготовке сомалийских сил безопасности (EUTM Somalia), которая работает с февраля 2010 г. С августа ее возглавил полковник М.Бери. Миссия в составе 150 военнослужащих из 14 европейских стран ставит перед собой новую задачу - развитие командно-контрольных структур, специальных сил и системы самостоятельной подготовки национальных сил безопасности Сомали. Центр подготовки размещен в Уганде, но отдельные элементы миссии базируются в Найроби и Брюсселе. К.Эштон выразила «большое удовлетворение» результатами консультативной встречи в Могадишо 4-6 сентября с сомалийскими лидерами, представляющими Переходное федеральное правительство, территории Пунтленд, Галмудуг и группировку Аль Сунна Уаляма'а. На встрече была принята «дорожная карта» по завершению переходного периода с конкретными этапами и сроками выполнения, учрежден Технический комитет по взаимодействию, как между сомалийскими сторонами, так и с международными партнерами, в который вошел и ЕС. 26 сентября Совет ЕС, с учетом новой резолюции 2002 г. СБ ООН по Сомали, принял поправки к своим санкциям, добавив к их критериям «использование детей в вооруженных конфликтах» и распространив санкции также на ответственных за нападение на гражданских лиц в ситуациях вооруженных конфликтов. Совет утвердил новый список лиц и организаций в Сомали, подпадающих под ограничительные меры.

Мандат Европейской полицейской миссии в Афганистане продлен, по решению Совета 14 ноября, сверх ранее установленной даты 31 мая 2013 г. – до конца 2014 г., когда афганские власти должны полностью принять на себя ответственность за безопасность страны. После этого Совет планирует оказывать поддержку Афганистану в укреплении законности, правопорядка и полиции.

Совет министров иностранных дел 14 ноября обсудил будущую политику помощи развитию в контексте новых ориентиров, определенных в сообщении Еврокомиссии. После их одобрения Советом Комиссия представила 7 декабря проект «внешнего» бюджета ЕС на 2014-2020 гг. Документ предусматривает два обновленных финансовых инструмента в сфере внешней политики, которые, по словам члена Комиссии С.Фюле, «станут более оперативными и гибкими, способствуя увеличению дифференциации и мотивированию лучших адресатов». Инструмент подготовки к присоединению к ЕС (ПА) планируется на уровне, аналогичном бюджету до 2013 г. – 14,110 млрд.евро. Фюле предлагает усовершенствовать этот инструмент таким образом, чтобы он полнее отражал политические приоритеты, ориентированные на ключевые сектора реформ, лучше учитывал специфику государств-партнеров, облегчал получение фондов более активными странами и секторами. Европейский инструмент соседства (ENI), предназначенный для содействия 16 странам – восточным и южным соседям ЕС, существенно увеличен – до 16 млрд.евро по сравнению с 12 млрд. на 2007-2013 гг. Фюле объяснил этот рост тем, что «мир, благополучие и устойчивая демократизация в странах-соседах в возрастающей степени важны для безопасности ЕС и его граждан». Этот инструмент будет базироваться на новых принципах Политики соседства, в частности – «больше за большее». Наряду с этим, предложения Комиссии предусматривают выделение 2,829 млрд. в рамках других внешнеполитических инструментов: инструмента стабильности, рассчитанного на предотвращение и реагирование на кризисы и формирование безопасного и стабильного окружения; 1,578 млрд. – Европейского инструмента для демократии и прав человека; 631 млн. – инструмента сотрудничества в сфере ядерной безопасности; 219 млн. – инструмента по Гренландии.

Назначения. 4 августа К.Эштон объявила о назначении трех новых директоров ЕСВД. Нидерландский дипломат Франс Потойт возглавил директорат по безопасности; бельгийский дипломат Ко-

ен Вerveке – департамент Африканского Рога, Восточной и Южной Африки и Индийского Океана; итальянский дипломат Фернандо Жентилини – департамент Западной Европы, Западных Балкан и Турции.

Совет ЕС принял решение об изменении мандата Розалинд Марсден, которая с 1 сентября 2010 г. являлась спецпредставителем ЕС в Судане (и главой рабочей группы Совета по Судану). В связи с декларацией независимости Южного Судана, Марсден до 30 июня 2012 г. будет представлять ЕС в обоих суданских государствах.

Датчанин Петер Соренсен занял 3 сентября пост спецпредставителя в Боснии и Герцеговине. В мае К.Эштон назначила его главой представительства ЕС в стране (вакантной с июля 2010 г.) и, таким образом, он будет совмещать обе позиции. 21 декабря Эштон объявила еще о трех назначениях: эстонский посол Айво Орав возглавит представительство ЕС в Македонии, уходящий в отставку словенский министр иностранных дел Самюэл Збогар – офис ЕС в Косово, мальтийский дипломат Джон Гатт-Руттер будет официально утвержден на его нынешнем посту – спецпредставителя ЕС на Западном Берегу, в Секторе Газа и при офисе помощи ООН на Ближнем Востоке и в Палестине.

Д.Данилов

2.7. Европейская космическая политика

К концу уходящего 2011 г. в Евросоюзе всерьез взялись за вопросы космоса, основательный стимул для решения которых задала апрельская космическая стратегия ЕС.

В октябре состоялся долгожданный *запуск европейской ГНСС ГАЛИЛЕО*. Символичность события определяется несколькими обстоятельствами: во-первых, на орбиту отправились первые два рабочих спутника будущей глобальной навигационной системы, которая в перспективе составит конкуренцию существующим ГНСС США, России и Китая; во-вторых, ГАЛИЛЕО – это одна из двух флагманских программ Евросоюза и первый получивший старт космический проект, который нацелен на обеспечение внешнеполитической независимости, международной конкурентоспособности и безопасности ЕС; в-третьих, запуск ГАЛИЛЕО является первым стартом с космодрома Куру модернизированного РН «Союз-СТ» и, следовательно, результатом реального сотрудничества с Россией. Отправленные спутники будут дополнены еще двумя в середине 2012 г. Вместе они сформируют мини-созвездие европейской навигационной системы, способной осуществлять позиционирование из космоса. Первые услуги планируется предоставлять не раньше 2014 г., а в полном формате система заработает в 2016-2018 гг.

Не успели утихнуть ликования по поводу этого события, как пришлось возвращаться к земным проблемам ЕКП. В начале ноября состоялись два важных с политической точки зрения конференции по космосу: 4-ая ежегодная конференция по ЕКП и 3-я международная конференция по исследованию космоса. Обе они проходили на самом высоком уровне. Их назначение заключалось в обсуждении всех насущных вопросов ЕКП в свете апрельской стратегии ЕК и последних предписаний Совета. Они стали хорошей площадкой для обмена мнениями между европолитиками, представителями космической промышленности, бизнеса и общественности, включая ученых и экспертов из разных областей.

Конференция под названием *«Космическая политика для общества и граждан»* проходила с 8 по 9 ноября в стенах Европарламента. Выступления делегатов продемонстрировали высокое значение, которое придается космосу на современном этапе развития ЕС. Среди важнейших пунктов повестки пленарных сессий были такие вопросы, как инновационный потенциал космоса для промышленного сектора; значение космических систем для урегулирования кризисов; вклад космических технологий в дело защиты окружающей среды; содействие космоса в реализации целей политик ЕС и др. С учетом сложной финансовой ситуации в Евросоюзе, а также в контексте бюджетного плана на 2014-2020 гг., особое внимание было уделено экономике космоса и управлению космическим сектором. Выступавшие, в том числе председатель Евросовета Х. Ван Ромпёй и председатель ЕП Дж.Бузек, подчеркивали необходимость финансового обеспечения космических проектов, в первую очередь флагманских программ, на должном уровне, учитывая их весомое прикладное значение для стратегических целей ЕС, ориентированных на перспективу 2020-х гг. Глава ЕКА Ж.-Ж.Дордан вкратце обрисовал достоинства и достижения европейского космоса, весомую роль в котором играет возглавляемое

им агентство. Он назвал европейскую модель сотрудничества привлекательной для международных партнеров, как минимум потому, что европейцы строго следуют обязательствам всех соглашений и договоров. Вместе с тем, Ж.-Ж.Дордан сфокусировал внимание и на узких местах ЕКП. По его мнению, оборона и безопасность «не являются движущей силой европейской космической деятельности», что составляет её главное отличие от других космических держав, военные программы которых стимулируют развитие космического потенциала.

Для представителей от космической промышленности конференция стала поводом поделиться своими соображениями относительно ЕКП в целом и перспективами развития космического сектора на долгосрочную перспективу. Глава концерна Астриум Ф.Ок представил свои рекомендации по поддержанию европейских позиций в космосе, среди которых упомянул: развитие космического Интернета (космонета) в интересах «Цифровой повестки ЕС»; развитие услуг системы управления воздушным сообщением на основе ГАЛИЛЕО; развитие КССО, которая должна стать первой системой, ориентированной на решение проблемы космического мусора; развитие системы ГМЕС в интересах окружающей среды и безопасности с сохранением ее финансирования из средств европейского бюджета; обеспечение независимого доступа в космическое пространство. Он призвал к постоянному диалогу между промышленностью и европейскими институтами. Глава Ассоциации европейской космической промышленности «Евроспейс» Э.Дюдок обратил внимание на тревожный факт, что в то время как космос становится все более привлекательным, космические державы наращивают свое влияние, Европа остается недостаточно конкурентоспособной. Он призвал не только к пересмотру и обновлению космической стратегии, но и к укреплению институциональной базы. Он предложил перезагрузить систему управления ЕКП, сохранив межправительственную основу ЕКА, но сделав при этом его исполнительным агентством ЕС; разработать европейскую долгосрочную дорожную карту, устанавливающую четкие цели и условия космической деятельности; а также выработать космическую промышленную политику, сфокусированную на конкурентоспособности коммерческого рынка. Официальный сайт конференции: <http://www.spaceconference.eu>.

Другим не менее интересным событием стала *3-я международная конференция по исследованию космоса*, состоявшаяся в Луке (Италия) сразу после брюссельской встречи в верхах. Она была организована Еврокомиссией, польским председательством в ЕС, ЕКА, а также правительством Италии. Ее главной повесткой стало политическое измерение исследований космического пространства. Собравшиеся на конференции делегаты из разных государств мира (США, России, Франции, Италии, Германии, Бельгии, Австрии, Чехии, Польши, Украины, Румынии, Канады, Индии, Японии, Китая и др.) единодушно признали ценность космических исследований для всего человечества. Как и планировалось, в ходе конференции была подписана общая декларация об учреждении высокой группы политического диалога по исследованию космоса. Эта инициатива ЕК, получившая одобрение со стороны Совета (см. выпуск 62), стала результатом решений, принятых в ходе двух предшествующих конференций министерского уровня в Праге (2009) и Брюсселе (2010). Евросоюз стремится активизировать свои действия в деле освоения космического пространства в рамках недавно полученной компетенции и расширить свое присутствие на международной космической арене. В подготовленной Еврокомиссией концептуальной записке обозначены основные принципы работы международной группы. Ее цели были сформулированы следующим образом: 1) содействие сближению глобального сотрудничества на высоком уровне; 2) определение потенциальных областей международного сотрудничества, включая совместные миссии, обмен информацией и научную кооперацию; 3) подготовка общемировой дорожной карты по исследованию космоса. Группа не наделяется директивными полномочиями, а скорее будет создавать возможности для налаживания гибкого политического диалога на высоком уровне; участие в ней будет открыто для всех космических держав и их полномочных институциональных акторов, одобренных участниками путем консенсуса; она будет созываться на регулярной основе (следующая встреча пройдет в США). Конференция приняла заключительную декларацию, в которой подчеркнута важность коллективных устремлений в космосе в интересах всего человечества. Делегаты договорились о продолжении дискуссий. Ознакомиться подробнее с материалами конференции можно на официальном сайте: <http://webcast.ec.europa.eu>.

С учетом обеих конференций, ЕК подготовила запрашиваемые Советом документы по флагманским программам ГАЛИЛЕО и ГМЕС. 30 ноября она опубликовала сразу несколько важных сообщений – программу «Горизонт 2020», проект Регламента по ГАЛИЛЕО и сообщение по ГМЕС.

В первую очередь, следует назвать *долгосрочную программу «Горизонт 2020»*, подготовленную директором по научным исследованиям и инновациям. Данная программа с заявленным бюджетом в 80 млрд. евро призвана ускорить инновационное развитие ЕС и создать стимулы для экономического роста. Впервые в рамках единой программы планируется объединить все европейские инвестиции в науку и инновации. Цели «Горизонт 2020» сфокусированы на трех ключевых направлениях: 1) укрепление статуса ЕС как мирового лидера в науке; 2) защита лидирующих позиций в инновационных отраслях промышленности; 3) решение общеевропейских проблем в области здравоохранения, продовольственной безопасности, энергоэффективности, транспорта, климата и общественной безопасности. «Горизонт 2020» является фундаментом инициативы «Инновационный Союз» и ее флагманского проекта «Европа 2020», призванными укрепить европейскую конкурентоспособность в мире. Особое внимание в программе уделено космосу как новому и перспективному направлению политики ЕС. «Горизонт 2020» выделяет приоритеты космической политики ЕС: 1) гарантирование европейской конкурентоспособности, независимости и инновационной составляющей европейского космического сектора; 2) обеспечение превосходства в космических технологиях; 3) беспрепятственное использование космической информации; 4) проведение европейских космических исследований при поддержке международного партнерства.

Проект регламента Европейского Парламента и Совета ЕС по реализации и эксплуатации европейской ГНСС ГАЛИЛЕО является продолжением действующего регламента № 683/2008, однако, с определенными изменениями. В первую очередь, они коснулись бюджета и модели управления. Поскольку предыдущий регламент определял условия управления и финансирования проекта до 2013 г., то с подготовкой к новому финансовому плану возникла необходимость определить его перспективы после 2014 г. Учитывая все текущие и будущие риски, а также операционные затраты, Комиссия запросила бюджет в размере 7,897 млрд. евро, гарантирующий реализацию программы вплоть до 2020 г. В регламенте четко говорится, что они будут финансироваться исключительно за счет европейского бюджета. Заявленный объем средств обеспечит реализацию трех стадий проекта: 1) завершение разработки программы ГАЛИЛЕО; 2) начало эксплуатационной фазы ГАЛИЛЕО; и 3) операционную фазу функционирования системы ЕГНОС.

Регламент предусматривает новую модель управления программой на период 2014-2020 гг. Задачи, связанные с работой всей системы, передаются под управление Европейского агентства ГНСС, учрежденного на основе регламента № 912/2010. В 2012 г. ЕК подготовит поправки к регламенту № 912/2010, устанавливающие конкретный круг задач, передаваемых агентству в соответствии с новой компетенцией, а также связанные с этим финансовые потребности, не выходящие за рамки заявленного бюджета. Вместе с тем, дополнительные средства, не предусмотренные данным регламентом, могут поступать от государств-членов ЕС, а также от других государств и международных организаций. К тому же, финансовую поддержку окажут ресурсы программы «Горизонт 2020», предназначенные, например, для разработки программных приложений, использующих данные с системы ГАЛИЛЕО. В совокупности это позволит обеспечить социальный и экономический эффект от инвестиций, оптимизировать использование космических услуг, а также повысить уровень знаний относительно спутниковых технологий.

В *сообщении Комиссии по ГМЕС*, адресованном Европарламенту и Совету, были также сформулированы принципы финансирования и управления системой после 2014 г. Напряженная ситуация в экономике государств-членов ЕС привела к решению вывести программу за рамки европейского бюджета, о чем ЕК сообщила еще в июле, когда презентовала план семилетнего бюджета. В качестве возможных вариантов рассматривались три модели: 1) учреждение специального фонда (по аналогии с Европейским фондом развития); 2) расширение участия государств-членов, наиболее заинтересованных в программе; 3) привлечение помощи со стороны частного сектора. В итоге, ЕК склонилась к первой модели, поскольку укрепление позиций отдельных государств-членов могло бы поставить под сомнение общеевропейский характер программы, а практика привлечения частного сек-

тора на опыте с ГАЛИЛЕО еще в 2007 г. продемонстрировала свою несостоятельность. Таким образом, ЕК предложила учредить специальный фонд по ГМЕС, финансовые ресурсы которого будут поступать от всех 27 государств-членов ЕС в соответствии с их валовым национальным доходом. Управление фондом предполагается делегировать Комиссии, а его правовые рамки будут определяться межправительственным соглашением между государствами-членами, проект которого прилагается в приложении к сообщению ЕК. В случае одобрения данной модели Советом, условия настоящего соглашения должны вступить в силу с января 2014 г. после его подписания всеми государствами-членами. По оценкам ЕК, объем инвестиций, необходимых для гарантирования реализации программы вплоть до 2020 г., составит 5,841 млрд. евро. Система управления предусматривает, что ЕК будет отвечать за общую политическую координацию процесса, включая международное сотрудничество, подписание соглашений, консультации с конечными потребителями услуг, принятие рабочих программ, информационную политику и безопасность системы. Ряд функциональных задач по управлению проектом, включая финансовый контроль, могут быть переданы Европейскому агентству ГНСС. Другие задачи, требующие привлечения квалифицированной помощи, будут возложены на специализированные европейские организации, каждая из которых будет координировать соответствующую специфике ее деятельности область технических работ.

Ситуация с финансированием ГМЕС всерьез обеспокоила не только представителей европейской космической промышленности. Опубликованная в ноябре статья в «Европолитикс» напрямую ставит вопрос о будущем ГМЕС в связи с экономическими проблемами. Отсутствие четкой определенности с финансированием программы порождает риски с запусками двух операционных спутников «Сантинел 1А» и «Сантинел 1Б», запланированных на 2013 и 2014 гг., отмечается в статье. В Комитете постоянных представителей ЕС большинство государств-членов против вывода ГМЕС за рамки бюджета. Такого же мнения придерживаются и в Европарламенте. Однако Комиссия считает иначе. Как заявил глава директората ЕК по бюджету Э.Жуанжан, «исследования показали, что европейские взносы должны осуществляться напрямую государствами». По его словам, ЕК не желает брать на себя риск перерасходования средств, как это было в случае с ГАЛИЛЕО.

Итоговым событием 2011 г. стал *8-ой ежегодный Совет по космосу*, который состоялся в начале декабря. Поскольку главная тема повестки Совета – «космическая безопасность» непосредственно связана с программой ГМЕС, бюджетному вопросу было уделено особое внимание. Как сообщает «Европолитикс», идею финансирования программы за рамками европейского бюджета не поддерживают ведущие космические державы ЕС – Франция, Великобритания, Германия, Испания и Италия, которые опасаются, что ЕК хочет дистанцироваться от программы. В заключительной резолюции Совет призвал Комиссию «принять все необходимые и своевременные меры в интересах обеспечения безопасности выполнения программы ГМЕС».

Но это был не единственный важный вывод, изложенный в данной резолюции под заголовком «Ориентиры относительно ценностей и преимуществ космоса для безопасности европейских граждан». Она подтверждает намерения ЕС занять лидирующие позиции в космической сфере и обеспечить себя полным спектром возможностей, отвечающих статусу «космической державы». Резолюция фокусирует внимание на двух ключевых направлениях космической безопасности: 1) обеспечение безопасности и устойчивого развития ЕС при помощи космических систем; 2) гарантирование сохранности и жизнеспособности европейских космических активов. Совет в очередной раз подчеркнул важность флагманских программ ГАЛИЛЕО и ГМЕС. Он сформулировал конкретные направления действий и задачи ЕК, ЕСВД, ЕОА, ЕКА и государств-членов.

Особый интерес представляют заключения Совета относительно обеспечения безопасности в космическом пространстве. Министры признали серьезный характер угроз для европейских космических активов, заключающихся в риске столкновения с околоземными объектами, а также в разрушительном воздействии космической среды. Инструментом решения данных проблем является разработка космической системы ситуационной осведомленности (КССО), причем на общеевропейском уровне. Подчеркивая двойное назначение КССО, Совет отметил три направления ее применения: 1) наблюдение и отслеживание движущихся по орбите объектов; 2) мониторинг космической погоды и определение ее воздействия на космическую инфраструктуру; 3) мониторинг околоземных объектов. Ис-

пользование системы, как для гражданских, так и военных целей, позволит выполнять задачи, начиная от отслеживания космического мусора, метеоритов, астероидов, вплоть до контроля над космическим пространством, предполагающее слежение за спутниками, ракетами и другими объектами. Предварительный проект информационной политики будущей КССО, содержащий принципы управления и распределения, поступающих с системы данных, был представлен рабочей группой ЕК на рассмотрение Совета ЕС в октябре 2011 г.

Осуществление научно-исследовательских работ, а также принятие общей космической промышленной политики государств-членов выделены Советом в качестве текущих задач. В тексте резолюции отмечена необходимость дальнейшего продвижения на международном уровне европейского Кодекса поведения в космическом пространстве в интересах укрепления безопасности международной космической деятельности. Вместе с тем, Совет придал особое значение независимому доступу в космическое пространство, призвав всех европейских акторов отдавать приоритет ракетносителям, производимым в ЕС. Это замечание министров противоречиво звучит в контексте долгосрочной программы сотрудничества с Россией по поставкам РН «Союз-СТ». Дело в том, что сфера запусков остается преимущественно межправительственной компетенцией, где ЕКА играет решающую роль. На текущий момент между ЕКА и Россией заключены соглашения на поставку восьми РН «Союз-СТ» и еще 10 законтрактованы Арианспейс, на которых планируется выводить стратегические сегменты флагманских программ ЕС. С одной стороны, это создает технологическую зависимость от России, что, вероятно, и беспокоит Совет, но с другой стороны открывает перспективы для стратегического сотрудничества в космосе. В ситуации строжайшей экономии ресурсов российские технологии весьма привлекательны, особенно в сфере исследований дальнего космоса, о чем свидетельствуют предложение присоединиться к совместному американо-европейскому проекту ЭкзоМарс, а также обсуждаемые планы будущих программ исследования Луны, Марса и Юпитера. В заключительной статье резолюции Совет высказался в пользу учреждения высокой международной платформы по исследованию космоса, призвав ЕК, ЕКА и государств-членов разработать стратегию освоения космоса после 2020 г. с учетом устремлений всех европейских участников и в свете следующей встречи международной группы, которая состоится в США в 2012 г.

Д.Усиков

2.8. Пространство свободы, безопасности и правосудия

В центре внимания государств-членов и институтов ЕС остается предполагаемая реформа шенгенского пространства. 4 октября Европарламент в целом одобрил предложения Комиссии, опубликованные в сентябре. Однако в ходе дебатов были высказаны и некоторые сомнения. Ряд членов парламента продолжает сомневаться в полномочиях ЕК в вопросах обеспечения национальной безопасности, полагая, что эта сфера относится к компетенции суверенных государств-членов. Другие участники дискуссии выразили недоумение относительно процедуры комитологии, посредством которой ЕК намеревается принимать решения о восстановлении пограничного контроля.

Между тем, в докладе Агентства ФРОНТЕКС за второй квартал 2011 г. отмечен беспрецедентный уровень нелегальной иммиграции – 40 тыс. человек, что на 50% выше данных годичной давности. Главными воротами для нелегалов в Евросоюз по-прежнему служит греко-турецкая граница; Агентством были зарегистрированы 11 тыс. иммигрантов, преимущественно афганцев из Ирана. Греко-турецкий путь, который начинается в Словении, странах Западных Балкан и Венгрии, активно используется перевозчиками нелегальных иммигрантов. На второе и третье места после событий «арабской весны» вышли Италия и Мальта, несмотря на то, что число стремящихся попасть в ЕС тунисцев сократилось по сравнению с первым кварталом на 75% в результате применения соглашения о реадмиссии между Тунисом и Италией. Проблемой остается рост нелегальных потоков из Центральной Африки.

27 октября в своем выступлении член ЕК С.Мальстрем высказала серьезные опасения относительно способности Греции усовершенствовать национальную систему предоставления убежища и обеспечить эффективный пограничный контроль. По словам греческого министра К.Папуциса, над страной нависла угроза исключения из шенгенской группы или временного приостановления ее членства.

В связи с крайне сложной ситуацией с нелегальной иммиграцией Совет одобрил 10 октября регламент о расширении полномочий ФРОНТЕКС: Агентство сможет иметь собственную технику;

повысит свою роль в совместных операциях государств-членов по патрулированию границ; будет обмениваться данными с Европолем и Евроюстом о мигрантах, подозреваемых в криминальной деятельности. Еще одна важная мера противодействия нелегальной иммиграцией была осуществлена на два года позже, чем намечалось – 11 октября начала функционировать Визовая информационная система (ВИС). Система разработана для того, чтобы облегчить процедуру получения шенгенских виз, а также обеспечить должный уровень безопасности шенгенских стран. Прежде всего, в ВИС попадут данные граждан североафриканского региона, на очереди – страны Ближнего Востока. Решения по визовым запросам будут приниматься после проверки биометрических данных граждан, отпечатков пальцев и цифровых фотографий для идентификации личности. Данные о визовых запросах будут храниться в Страсбурге, доступ к ним будут иметь все шенгенские страны.

Тем не менее, опасения государств-членов по поводу недостаточно эффективной защиты своих границ продолжают расти. 17 ноября ЕК была вынуждена отправить письменный запрос в Гаагу с требованием прояснить вопрос об установлении видеоаппаратуры для контроля на границах с Германией и Бельгией. Правительство страны при поддержке популистов проинформировало Комиссию о своих планах проверять номера автотранспорта, пересекающего границу, и сверять их со своей базой данных. ЕК намеревается выяснить, законно ли данное намерение. После случаев во Франции и Италии в апреле, а также Дании в мае, это третий запрос Комиссии подобного рода. 25 октября вновь сформированное правительство Дании сообщило ЕК, что все планы относительно восстановления контроля над перевозкой грузов через границу отменены. Нидерландам предоставлено 10 недель для ответа.

В своей речи в Тулоне 1 декабря Н.Саркози заявил, что хотел бы перемен в шенгенской зоне, поскольку сама идея ее функционирования требует переосмысления. По мнению президента Франции, существующее положение дел, при котором внутри Европы осуществляется свобода передвижения людей при фактическом контроле над ситуацией по ту сторону границы, не может более продолжаться. Комментируя речь Саркози, С.Мальстрем заметила, что не находит противоречий между его идеями и предложениями ЕК о шенгенской реформе, обнародованными в сентябре. Однако другие комментаторы считают, что президент не удовлетворен данными предложениями и считает, что надо искать другие способы укрепления шенгенского сотрудничества.

Одновременно С.Мальстрем призвала государства-члены к большей солидарности в предоставлении убежища и помощи странам, получающим больше всего заявлений об убежище (на долю Франции, Германии и Бельгии пришлось 75% в 2010 г.), а также тем, кому приходится сдерживать иммиграционный поток на южных границах – Греции, Мальте и Италии. Системы предоставления убежища этими странами не выдерживают огромного наплыва претендентов в экстремальных ситуациях, как это случилось после «арабской весны» 2011 г. Под солидарностью ЕК подразумевает техническую и финансовую помощь, а также введение механизма раннего предупреждения о потенциальных проблемах с национальными системами убежища.

Вместе с тем, по-видимому, решено отказаться от ревизии Дублинского регламента о государстве, ответственном за прием беженцев. Поэтому ответственность за них будет по-прежнему нести первая страна, куда они придут. 26 октября Европарламент, а вслед за ним 24 ноября Совет, одобрили «квалификационную» директиву, которая устанавливает стандарты выявления лиц, нуждающихся в международной защите, как в качестве беженцев, так и дополнительно защищенных. Текст также гарантирует минимальный уровень прав данной категории иммигрантов. Через два года государства-члены должны закончить имплементацию новой директивы. Великобритания отказывается поддерживать формирование общего режима предоставления убежища ЕС и не будет имплементировать новые директивы. Среди новых инициатив ЕК – укрепление созданного в Мальте в июне 2011 г. Европейского бюро помощи в предоставлении убежища, а также увеличение общего бюджета внутренних дел на 40% в 2014-2020 гг.

Усиление политического управления Шенгеном обсуждалось на встрече министров внутренних дел шести стран (Франции, Германии, Италии, Испании, Великобритании и председательствовавшей Польши) в Париже 1 декабря. В совместном заявлении по итогам встречи министры предложили укрепить дисциплину шенгенских стран и усилить полномочия Совета, в том числе в вопросе о временном восстановлении контроля на границах. Напомним, что в своем сообщении 16 сентября ЕК

настаивала на собственных полномочиях в данном вопросе. Таким образом, речь идет не о распаде, а укреплении шенгенской зоны. Борьба между ЕК и Советом обостряется вокруг главной темы: кто будет играть главную роль в управлении Шенгеном – Комиссия (тогда усилится наднациональный метод регулирования), или Совет (возобладает межправительственное сотрудничество)?

В соответствии с сентябрьским сообщением ЕК, 13 декабря должны были завершиться дебаты о ее предложениях относительно шенгенской реформы. Как и ожидалось, в рамках заседания Совета 13 декабря был достигнут консенсус относительно того, что решение о восстановлении пограничного контроля должен принимать именно Совет (не решено пока, квалифицированным большинством или единогласно), а не Комиссия. Решение должно быть коллегиальным; таким образом, ни одна шенгенская страна не сможет восстанавливать контроль по собственному усмотрению.

Вопреки надеждам председательствующей Польши, Совет отложил вопрос о присоединении к шенгенской зоне Болгарии и Румынии. Против компромисса о двухэтапном присоединении двух стран выступили Финляндия и Нидерланды; Финляндия вскоре смягчила свою позицию, но убедить Нидерланды не удалось ни Польше, ни президенту Евросовета Х. Ван Ромпею. В ходе декабрьского заседания Совета Нидерланды подтвердили свою оппозицию. Ожидается, что решение может быть принято в ходе весеннего саммита ЕС 2012 г.

Более успешным оказался исход дискуссии относительно соглашения о передаче информации о пассажирах авиарейсов между ЕС и США. Переговоры между Комиссией и министерством внутренней безопасности США были завершены в начале ноября. В соответствии с соглашением, информация о европейских пассажирах будет сохраняться в течение 15 лет, если она связана с террористическими действиями, и 10 лет в случае других преступлений. Пять лет информация будет находиться в активной базе, следующие 10 – в скрытой ее части. 13 декабря Совет принял соглашение квалифицированным большинством, в котором не участвовали Германия и Австрия. Последнее слово остается за Европарламентом, который уже один раз проголосовал против соглашения.

13 декабря Совет в составе министров юстиции преуспел также в согласовании позиции о европейском ордере на расследование, инициатива об учреждении которого исходила от семи стран. Ордер облегчит следователям одной страны доступ к материалам следствия в другой стране. На практике это будет выглядеть следующим образом: государство, которое проводит расследование преступления, посылает европейский ордер на расследование в другое государство, намереваясь вовлечь его в расследование на основе принципа взаимного признания. Получившее ордер государство должно будет озадачить свои соответствующие структуры сбором новых данных и свидетельских показаний. Таким образом, следователи не будут сами ездить в другие страны и собирать материалы для расследования, а полагаться на результаты работы коллег, которые будут обязаны эту работу выполнить.

1 декабря Европарламент одобрил предложение о распространении на Калининградскую область и нескольких приграничных воеводств Польши регламента 2006 г. о малом приграничном передвижении. После заключения двустороннего соглашения с Польшей, жители соседних регионов смогут пересекать границу без виз и путешествовать в радиусе 30-50 км. Отметим, что, одоблив 27 октября соответствующее предложение ЕК, Совет в составе министров внутренних дел особо подчеркнул, что такое соглашение не должно стать прецедентом для других регионов. Еще одно долгожданное решение Парламент принял на сессии 13 декабря – была одобрена директива о едином документе, разрешающем иммигрантам проживание и трудоустройство. Директивой уравниваются в правах иммигранты и граждане ЕС в вопросах зарплаты, сокращения, обеспечения здоровья и безопасности на рабочем месте, участия в профсоюзах, признании квалификации, доступа к общественным благам и социального обеспечения. Решение Парламента последовало за одобрением директивы Советом 24 ноября. Государствам-членам предоставлено два года для перенесения положений директивы в национальное законодательство.

18 ноября вышло в свет сообщение ЕК «Глобальный подход к миграции и мобильности», которое отражает стремление стимулировать приток легальных иммигрантов для восполнения дефицита рабочей силы в ЕС, а также намерение более эффективно противодействовать нелегальной иммиграции из третьих стран, в том числе стран Африки, государств-кандидатов и других третьих стран. ЕК отмечает, что только в сфере здравоохранения в грядущие три-четыре года странам ЕС понадобится

около двух миллионов новых иностранных работников, что требует расширения сотрудничества в сфере миграции с третьими странами. Как заявила С.Мальстрем, список стран, заключивших с ЕС соглашения о партнерстве для мобильности, могут дополнить Тунис, Марокко и Египет. Напомним, что подобные соглашения уже существуют с Молдовой и Кабо-Верде (2008), Грузией (2009) и Арменией (2011). Основными целями партнерства служит поощрение временной трудовой иммиграции, облегчение въезда в ЕС для студентов и ученых из государств-партнеров, а также эффективная борьба с нелегальной иммиграцией, в том числе благодаря подписанию с этими странами соглашений о реадмиссии. После событий «арабской весны» с государствами Северной Африки ведется активный диалог по всем этим направлениям. Для поощрения легальных каналов иммиграции в сообщении Комиссии также содержится предложение открыть специальные информационные центры в третьих странах, которые предоставляли бы потенциальным иммигрантам информацию о тех секторах экономики стран Евросоюза, в которых существует дефицит рабочей силы, а также о правилах легального въезда и занятости в ЕС, о защите прав иммигрантов и беженцев. Вместе с тем, некоторые государства ЕС (Франция, Великобритания) недавно заявили о сокращении квот на въезд иностранных рабочих. Государства по-прежнему самостоятельно определяют, сколько и какие категории мигрантов они готовы принять для работы и проживания на своей территории, ЕК не обладает полномочиями в этой сфере.

К серьезному обсуждению будущих правил семейного воссоединения иммигрантов призывает ЕК в новой Зеленой книге о семейном воссоединении, которая была опубликована 15 ноября. Несколько стран-членов, в том числе Нидерланды, выступили с предложением активизировать дискуссию об изменении действующей с 2003 г. директивы с участием государств-членов, НПО и других заинтересованных сторон. По данным ЕК, по каналу семейного воссоединения на территорию ЕС прибывает до трети всех легальных иммигрантов. Как известно, в отличие от трудовой иммиграции, в отношении воссоединения семей иммигрантов не существует такого механизма регулирования как квоты. Государства ЕС обеспокоены тем, что положения директивы 2003 г. создают условия для злоупотребления со стороны претендентов на получение права на воссоединение; это, в частности, касается проблемы заключения фиктивных браков. В виду этого Нидерланды предлагают ввести дополнительные критерии, такие как повышение минимального возраста для супругов до 24 лет. Согласно действующей директиве, этот возраст составляет 21 год, что соответствует среднему возрасту совершеннолетия в большинстве стран ЕС. Комиссия, со своей стороны также высказывается за пересмотр этой директивы, но с обратных позиций. С точки зрения Комиссии, текст директивы предоставляет государствам слишком широкое поле для толкований и введения дополнительных ограничений, таких как языковые тесты и обязательные интеграционные курсы для претендентов на семейное воссоединение. Окончательное решение о том, будет ли текст директивы 2003 г. пересмотрен или останется неизменным, ЕК примет в 2013 г.

О.Потемкина, Л.Пасякина

2.9. Адаптация новых государств-членов

Последний квартал 2011 г. был отмечен повышенной активностью в поисках выхода из экономического кризиса, захлестнувшего Европу. Тем не менее, картина в странах Восточно-Центральной Европы не очень отличалась сильно в худшую сторону от общего состояния дел в ЕС. Так, по показателям роста промышленного производства Эстония в конце года продемонстрировала наилучший результат – прирост 22,7%. Хороший результат оказался у Румынии – 7,7%. Seriously отставших в росте промышленного производства среди стран региона нет.

Несколько хуже в регионе показатели инфляции. На самых прочных позициях уже не первый раз остается Чехия с годовым показателем 2,1 %. Такой же результат у Словении. Среди наиболее проблемных стран оказались Румыния (6,2%), Эстония (5,2%) и Литва (4,7%). По уровню безработицы, к осени 2012 г. в числе стран с наихудшими показателями оставалась Латвия – 16,1%, при среднем по Европе показателем в 10,2%.

Парламент вошедшей в зону евро с января 2011 г. Словакии попытался отказаться от выплат в стабилизационный фонд, что поставило под угрозу позиции кабинета И.Радичовой, однако при повторном голосовании все же удалось склонить депутатов в пользу поддержки увеличенных выплат в бюджет еврозоны. После некоторых колебаний Словакия (как, впрочем, и Великобритания) также

согласилась с обязательством полностью выплачивать пенсии гражданам, часть своей трудовой деятельности проведшим за рубежом.

В истекший период ЕИБ принял решение о кредитовании программы энергосбережения в многоэтажных домах румынской столицы в размере 125 млн.евро. Совместно с Поморским отделением фонда Джессика ЕИБ решил поддержать программу оживления Поморского воеводства Польши в размере 153 млн.злотых. В октябре ЕИБ поддержал болгарский СІВАНК в программе кредитования малого бизнеса и регионального управления в размере 30 млн.евро, в ноябре – выделил два кредита общей суммой в 510 млн.злотых на строительство комбинированной электростанции в Бельско-Бяла на юге Польши. Совместно с Силезским отделением фонда Джессика, ЕИБ заключил соглашение об инвестициях в 55 млн.евро для оживления демилитаризированных объектов в Силезии, улучшению городской инфраструктуры и комфортности жилья. Также в декабре ЕИБ объявил о намерении выделить 120 млн.евро на модернизацию 58-километрового отрезка железнодорожной магистрали Мальме – Вроцлав – Острава.

По данным за 2010 г., опубликованным Евростатом, число фермерских хозяйств в ЕС уменьшилось за период с 2003 по 2010 г. на 19,8%, площадь обрабатываемых земель сократилась лишь на 1,6%. Таким образом, налицо тенденция к укрупнению хозяйств. Среди лидеров по числу хозяйств в прошлом году оказались Румыния (3,9 млн., или 32% всех хозяйств), Польша (1,5 млн., или 12,5%) и Венгрия (0,6 млн., или 4,8%). По площади сельскохозяйственных угодий, при лидерстве Франции и Испании, Польша оказалась на пятом месте (14,4 млн. га, или 8,5%), на шестом – Румыния (13,3 млн. га, или 7,8%). Наибольшее сокращение численности ферм имело место в Эстонии (46%), Болгарии (44,2%), Латвии (34,4%) и Польше (30,7%). Самые крупные хозяйства зафиксированы в Чехии (152 га), самые маленькие – в Румынии (3 га).

В октябре Болгария обратилась за поддержкой к Германии с идеей ограничить пределы помощи, приходящейся на одно фермерское хозяйство, так как при существующем в этой стране раскладе 78% субсидий приходится на 3,4% всех хозяйств.

В конце декабря профильная комиссия ЕС сняла запрет на импорт свинины из Румынии, которая, таким образом, получила разрешение на ежегодный экспорт 100 тыс. тонн этого вида мяса в страны ЕС.

В последнем квартале 2011 г. продолжался конфликт между Еврокомиссией и правительством Венгрии, возникший после принятия новой венгерской Конституции. Стремясь добиться отмены некоторых ее положений, ЕК оказывает на Венгрию экономическое давление. В ответ на намерение Будапешта запросить стабилизационный кредит ЕС Еврокомиссия выразила недовольство экономическими показателями Венгрии: рост ВВП на 0,5% вместо планировавшихся 1,5% и инфляция 4,2% вместо планировавшихся 3,9%. Еврокомиссия не приняла к сведению ни ухудшение аналогичных показателей в большинстве стран ЕС, ни то, что Венгрия занимает далеко не последнее место среди них. В конце декабря Ж.М.Баррозу потребовал от Венгрии немедленного внесения изменений в венгерский закон о центральном банке в сторону его полной независимости, как того требует законодательство ЕС. До выполнения этого требования, ЕК и МВФ решили сократить полномочия своих представителей на переговорах в Венгрии по поводу финансовой помощи в 15-20 млрд.евро.

В октябре ЕК озаботилась положением проживающих в пределах ЕС нелегальных мигрантов и граждан, имеющих вид на жительство. В первом случае она высказала раздражение по поводу решения властей Польши предоставить легальный статус мигрантам из Украины, Армении и Вьетнама, насчитываемым от 50 до 70 тыс. человек, во втором – предложила шире использовать возможность предоставления гражданства и сопутствующих социальных преимуществ тем, кто располагал видом на жительство в странах ЕС свыше пяти лет. Значительное число таких граждан проживает, по данным ЕК, в Эстонии (187,4 тыс.) и Чехии (49,2 тыс.).

Совет ЕС в полугодие председательства Польши попытался также оживить Балтийскую стратегию, в которой из данного региона входят Эстония, Литва, Латвия и Польша. Однако в условиях кризиса удалось лишь договориться о координации планирования на 2014-2020 гг. и более масштабном привлечении к финансированию проектов частного сектора.

Одновременно польский премьер Дональд Туск призвал к скорейшей реформе Лиссабонского договора, в соответствии с вызовами кризиса. По его мнению, Европа нуждается в стабильном банке и стабильной системе кредитования, а не в существующей практике кризисного реагирования. Кроме того, он высказался за то, чтобы все страны-члены ЕС имели возможность участвовать, без права голоса, в совещаниях стран еврозоны, чтобы иметь более четкое представление о том, в каком направлении продвигается интеграция. Продолжалась дискуссия между западными и восточными участниками ЕС по поводу дальнейшего развития интеграции. В ноябре министр финансов Польши Яцек Ростовски выдвинул идею регулярных встреч государств, не входящих в зону евро, а президент Франции Николя Саркози вновь высказался в пользу эволюции в направлении Европы двух скоростей, особенно после вступления в ЕС балканских государств.

В ноябре были предприняты шаги по модернизации региональной политики ЕС. Так, министр по делам регионального развития ЕС Элжбета Бьенковска высказалась в пользу разделения макроэкономической обусловленности и региональной политики, ссылаясь на финансирование этих направлений развития из разных бюджетных источников ЕС. «Региональная политика слияния не должна быть привязана к макроэкономическому регулированию», – заявила она. Это мнение на заседании 15 ноября поддержали представители Венгрии, Чехии, Болгарии, Румынии, а также шести стран, вступивших в ЕС ранее. Однако позже член ЕК по региональному развитию Йоханнес Хаан предложил рассматривать региональную политику сближения не в качестве политики солидарности, а как инвестиционную политику. На заседании были одобрены единые правила для пяти структурных фондов, из которых финансируется эта политика.

На том же заседании Венгрия выразила консолидированное мнение 13 государств ЕС, в том числе Болгарии, Чехии, Эстонии, Литвы, Латвии, Румынии и Словакии, о том, что политика развития должна оставаться частью политики сближения ЕС. Кроме того, Венгрия высказалась против предложения ЕК снизить долю Венгрии в выплатах на 10%, к ней присоединились страны Балтии, опротестовав также снижение ассигнований в рамках политики сближения с 4% до 2,5% ВВП.

Выступая с заключительной речью 14 декабря в парламенте ЕС, Дональд Туск подчеркнул, что текущий кризис распространяется не только на экономику и финансы, он одновременно «является кризисом системы, политическим кризисом». «Это, безусловно, самый серьезный кризис Европейского Союза с момента его основания», который поставил европейцев перед выбором: постараться преодолеть его всем вместе или на межправительственном, индивидуальном уровне. В своей речи он призвал европейцев к солидарности, к преодолению угрозы дезинтеграции. В любом случае, отметил Д.Туск, после кризиса Европа станет другой: либо проигравшей, либо победившей.

Ж.М.Баррозу оценил председательство Польши как высоко профессиональное и одно из наиболее эффективных. К этому мнению присоединились представители практически всех фракций парламента ЕС. На этом фоне наиболее жесткой выглядела критика внутренней польской оппозиции, осудившей намерение Польши примкнуть к группе «обанкротившихся государств». В частности, такое мнение высказали представители партии ПИС Ярослава Качиньского, заодно осудившие курс Д.Туска на вхождение в еврозону и охарактеризовавшие его как предательство национальных интересов Польши. На фоне кризиса Польша объявила, что вступит в зону евро только после того, как ей удастся достичь полного соответствия маастрихтским критериям.

Л.Шишелина

3. ЕС и внешний мир

3.1. Отношения с экономически развитыми странами

3.1.1. США и Канада

9 ноября представители ЕС и США достигли некоторого прогресса в диалоге о пересмотре соглашения о передаче данных на авиапассажиров (т.н. PNR agreement). Согласно новой редакции текста соглашения, передаче американской стороне будут подлежать только данные о серьезных правонарушениях (терроризм, наркоторговля, нелегальная транспортировка людей и пр.), которые караются американским законодательством заключением от трех лет и выше. Кроме того, сокращен с 15 до 10 лет срок хранения в американских базах данных информации о всех совершенных пассажиром

правонарушениях, кроме связанных с терроризмом. Появилась и возможность обращаться в американские суды в случае, если личные данные пассажира использованы незаконно. Представители Европарламента, согласие которого с проектом требуется в соответствии с новыми – постлиссабонскими – процедурами принятия решений, пока не полностью удовлетворены достигнутым компромиссом; диалог будет продолжен.

28 ноября в Вашингтоне прошел очередной саммит ЕС-США. Хотя стороны предполагали обсудить довольно широкий перечень вопросов, основное внимание участников было привлечено к проблеме кризиса еврозоны. США весьма заинтересованы в предотвращении краха евро, поскольку последующий экономический спад может затронуть и американский рынок. В совместном заявлении по итогам саммита стороны выразили готовность работать вместе для восстановления экономического роста, создания рабочих мест и финансовой стабилизации.

Помимо ситуации с еврозоной, на встрече обсуждались вопросы формирования многосторонней торговой системы, а также перспективы роста двустороннего товарооборота ЕС-США. Накануне саммита, 29 ноября на заседании Трансатлантического экономического совета (ТЭС) было в очередной раз выдвинуто предложение начать обсуждение вопроса о формировании зоны свободной торговли. Ранее эта идея не находила отклика ни в Брюсселе, ни в Вашингтоне; до настоящего времени задача активизации евро-американской торговли решалась через постепенную гармонизацию норм и стандартов. На саммите 30 ноября это предложение впервые не было отвергнуто. Стороны договорились о создании рабочей группы для поиска новых путей стимулирования экономического роста и взаимной торговли.

Пока же стороны согласовали другие меры на пути упрощения взаимной торговли. Среди них – новый план сотрудничества по выработке совместимых стандартов электронного оборудования и сетей. Было объявлено о создании двух центров соответствующего профиля – в США и ЕС.

На заседании ТЭС 29 ноября было принято решение развивать трансатлантическое сотрудничество в области инновационных технологий (нанотехнологии, облачные компьютеры и пр.).

Стороны решили включить сырьевые товары в диалог о снятии барьеров на пути взаимной торговли. Предполагается улучшить инвестиционный климат в этой области, а также развивать исследование возобновляемых технологий.

На заседании ТЭС были констатированы первые успехи в реализации подписанного в феврале 2011 г. соглашения об участии ЕС в американской программе энергосбережения «Энергетическая звезда» (Energy Star). Программа предусматривает специальную маркировку энергоэффективных товаров – в первую очередь компьютерной и осветительной техники.

Новым конфликтным сюжетом в отношениях ЕС и **Канады** стало планируемое Брюсселем решение о введении эмбарго на импорт сырой нефти, произведенной на нефтеносных песках. Это решение станет следствием ввода в действие пересмотренной директивы ЕС о качестве топлива, увязывающей доступ топлива, произведенного из нетрадиционных источников, с воздействием данного способа добычи на климат. В наибольшей степени от эмбарго может пострадать канадская провинция Альберта, поэтому в настоящее время власти провинции в сотрудничестве с Оттавой разрабатывают планы парирования угрозы ЕС. В частности, канадские представители упоминают, что нефтедобывающие компании Альберты уже по собственной инициативе сократили на 30% (в сравнении с 1990 г.) выбросы парниковых газов в процессе нефтедобычи.

Доля импортируемой в ЕС нефти из нефтеносных песков пока крайне невелика (0,01% от общего нефтяного импорта), однако к 2020 г. Канада рассчитывает утроить свое производство.

А.Тэвдой-Бурмули

3.1.2. Япония, Южная Корея

С 1 по 3 ноября Высокий представитель ЕС по внешней политике К.Эштон совершила визит в **Японию**. В центре обсуждения находились перспективы развития существующих форматов сотрудничества между ЕС и Японией. Стороны, наконец, решили начать диалог сразу по двум значимым трекам: о заключении соглашения о зоне свободной торговли и о рамочном соглашении по политическим, секторальным и глобальным вопросам. На встрече также обсуждались как вопросы активизации сотрудничества в сфере ядерной безопасности (в свете событий на японской АЭС Фукусима), так и

проблемы глобальной повестки дня – ближневосточное урегулирование, последствия «арабской весны», ситуация на Корейском полуострове и т.д.

12 октября член ЕК по вопросам торговли К. де Гухт совершил визит в Сеул, где принял участие во встрече, посвященной первым 100 дням функционирования зоны свободной торговли между ЕС и **Южной Кореей**. Стороны оценили первые результаты действия соглашения о ЗСТ как весьма обнадеживающие: еще до упразднения всех намеченных соглашением к снятию тарифов объем двусторонней торговли с лета заметно возрос. Были также определены области, в которых необходимо приложить дополнительные усилия для сокращения нетарифных барьеров – в частности, это касается усложненных процедур импорта в Южную Корею европейских сельхозпродуктов.

Де Гухт высказал заинтересованность ЕС в усилении сотрудничества с Южной Кореей в сфере стандартизации электромобилей, что также способствовало бы дальнейшему росту товарооборота.

27 октября Комиссия выпустила путеводитель по южнокорейскому рынку, предназначенный для европейских компаний, желающих воспользоваться преимуществами вновь созданной ЗСТ. Путеводитель, изданный на всех официальных языках ЕС, описывает этапы формирования ЗСТ и процедуры доступа европейского бизнеса на открывающийся южнокорейский рынок.

А.Тэвдой-Бурмули

3.2. Новая политика соседства

3.2.1. Страны СНГ

«Восточное партнерство». 28 ноября Еврокомиссия одобрила вторую часть региональной программы действий-2011 в отношении стран Восточного соседства. Конкретные действия в рамках программы включают поддержку в управлении белорусско-украинской, а также молдавско-украинской границей; более обширные территориальные программы сотрудничества между приграничными регионами стран ВП; региональное сотрудничество в сфере работы с молодежью; содействие более усовершенствованной политике в области изменения климата во всех странах «Восточного партнерства» и в России, а также оказание технической поддержки странам-бенефициарам для улучшения связи между трансъвропейской транспортной сетью и восточными соседями ЕС.

13 декабря было объявлено об официальном старте переговоров о создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли ЕС с Грузией и Молдовой. По словам члена ЕК по торговле Карела де Гухта, «вхождение Молдовы и Грузии в зону глубокой и всеобъемлющей свободной торговли поможет этим странам стать более конкурентоспособными и воспользоваться преимуществами единого рынка ЕС».

Беларусь. В начале октября министр иностранных дел Белоруссии Сергей Мартынов заявил, что Минск сохранит участие в программе Евросоюза «Восточное партнерство», несмотря на бойкот властями этой республики последнего саммита ВП и «недостаток практических проектов» в этой программе.

На протяжении четвертого квартала 2011 г. Евросоюз продолжал требовать от белорусских властей «выпустить всех политических заключенных», которыми он считает задержанных участников акции, состоявшейся после президентских выборов 19 декабря 2010 г. Ряд из них уже отпущены на свободу, в заключении до сих пор содержатся Андрей Санников, Николай Статкевич, а также правозащитник Алесь Беляцкий.

Представители ЕС также регулярно призывали власти Белоруссии к соблюдению прав человека, поддержанию демократии и ускорению темпов экономической модернизации. Ввиду того, что, по мнению ЕС, Минск не спешит выполнять эти требования, в Брюсселе встал вопрос о новых санкциях против Белоруссии, которые и были введены 10 октября.

10 октября Совет министров иностранных дел ЕС принял решение об усилении ограничительных мер против официального Минска: расширен «черный список» из 192 белорусских чиновников, которым запрещен въезд на территорию стран ЕС и активы которых в ЕС могут быть заморожены. Список увеличен на 16 человек, ответственных (по мнению властей ЕС) в преследовании активистов белорусского гражданского общества и препятствующих работе свободных СМИ. Совет ЕС продлил ограничительные меры до 31 октября 2012 г. В частности, сохраняются экономические санкции и снижен уровень диппредставительства при контактах с властями Белоруссии. 16 декабря в «черный»

список были добавлены еще два человека, которые, по мнению ЕС, имели отношение к «гонениям» на Алеся Беляцкого.

Начальник управления информации, пресс-секретарь МИД Белоруссии Андрей Савиных заявил о неэффективности данных мер со стороны ЕС. «ЕС не имеет никакой рациональной политики в отношении Белоруссии и успокаивает себя имитацией действий. Европейские политики, работающие на белорусском направлении, не могут или не хотят сформулировать предложения, которые устроили бы ЕС и при этом учитывали бы право Белоруссии на суверенное и самостоятельное развитие», – сказал он.

В начале декабря Высокий представитель ЕС по международным делам и безопасности Кэтрин Эштон призвала белорусские власти ввести мораторий на смертную казнь. 30 ноября Верховный суд Беларуси приговорил к ней двух человек за теракты в Витебске и Минске, включая взрыв в минском метро в апреле 2011 г., унесший жизни 15 человек. «Европейский Союз выступает против смертной казни при любых обстоятельствах. Смертная казнь... представляет собой неприемлемое отрицание человеческого достоинства и неприкосновенности человеческой жизни», – говорится в заявлении Эштон.

Молдова. 30 ноября – 1 декабря в Вильнюсе состоялся первый после шестилетнего перерыва раунд официальных переговоров в формате «5+2» (Молдавия, Приднестровье, Россия, Украина, ОБСЕ, Евросоюз и США) об урегулировании молдавско-приднестровского конфликта, где была подтверждена первостепенная роль данного переговорного формата в продвижении процесса урегулирования. По словам вице-преьера Молдавии по вопросам «реинтеграции» Евгения Карпова, в ходе встречи были начаты дискуссии по декларации о принципах и положениях, которая должна лечь в основу официальных переговоров. Так, в следующем раунде, который запланирован на февраль 2012 г. в Дублине, будет доработан текст декларации и установлена конкретная программа дискуссий в процессе переговоров. Напомним, что в феврале 2006 г. переговоры в формате «5+2» зашли в тупик. Затем работа постоянного совещания была приостановлена. В то же время консультации в этом формате периодически проводились.

Украина. На протяжении последнего квартала 2011 г. наблюдалось охлаждение отношений между Киевом и Евросоюзом. В начале октября ЕС (так же, как и США) резко осудил вынесение приговора экс-премьеру Украины Юлии Тимошенко. Она была приговорена к семи годам тюрьмы по обвинению в злоупотреблении полномочиями на посту премьер-министра при подписании контракта с Россией на импорт природного газа в 2009 г. ЕС назвал приговор политически мотивированным и рекомендовал освободить Тимошенко.

Власти Украины проигнорировали призывы Запада, заявив, что судебная система работает в стране независимо. Сама Тимошенко обвинила президента Виктора Януковича, в том, что он отдал приказ о ее тюремном заключении с целью помешать ее участию в выборах. В итоге был отменен визит президента Януковича в Брюссель, запланированный на 20 октября.

Ситуация с Тимошенко вызвала серьезные дискуссии внутри самого Евросоюза. Некоторые члены ЕП выступили с заявлениями о том, что ЕС не должен углублять сотрудничество со страной, где в отношении лидеров оппозиции применяются репрессии. Другие отметили, что в случае отдаления от ЕС, Киев окажется под исключительным влиянием Москвы, особенно на фоне того, что Украина добивается от России снижения цены на природный газ. В итоге члены ЕП на пленарной сессии 13 октября высказались за продолжение переговоров по соглашению об ассоциации между Украиной и ЕС.

Одновременно Киев пытался настаивать на том, чтобы зафиксировать перспективу членства в ЕС в обсуждаемом соглашении. «Если Украина хочет двигаться по этому пути, вы должны уважать наши ценности, среди которых и верховенство права, и право гражданина на справедливый суд. Мы этого не видим на Украине, в частности, и в деле Тимошенко», – заявил в середине ноября глава представительства ЕС на Украине Жозе Мануэль Пинту Тейшейра.

1 декабря Европейский парламент принял резолюцию, в которой высказался за предоставление Украине европерспективы и за скорейшее парафирование соглашения об ассоциации с Украиной.

19 декабря в Киеве состоялся саммит Украина-ЕС, на котором было заявлено об окончании переговоров по соглашению об ассоциации между Украиной и ЕС. Однако само соглашение не было

подписано. Президент Евросовета Херман Ван Ромпей заявил, что ратификация этого соглашения зависит от политических обстоятельств, в том числе от хода процесса над бывшим премьер-министром Юлией Тимошенко.

24 декабря К.Эштон выразила беспокойство в связи с тем, что апелляционный суд Киева оставил в силе приговор Тимошенко, отметив, что «первичный суд над госпожой Тимошенко не соответствовал международным стандартам справедливого, транспарентного судебного процесса» и что избирательное правосудие на Украине по-прежнему имеет место. В пресс-релизе отмечается, что соблюдение верховенства закона является критически важным для «ускорения политической ассоциации и экономической интеграции Украины с ЕС».

Закавказье. 15-17 ноября состоялась поездка Кэтрин Эштон в Азербайджан, Армению и Грузию. Целью визита, по ее словам, было подчеркнуть приверженность ЕС сотрудничеству с регионом Южного Кавказа. За последний год Евросоюз инициировал процесс существенного укрепления отношений со странами региона, в том числе через переговоры по соглашениям об ассоциации.

28 ноября состоялись Советы сотрудничества ЕС-Азербайджан и ЕС-Армения, на которых Евросоюз в очередной раз заявил, что статус-кво в этом конфликте не является приемлемым, и призвал к разрешению карабахского конфликта мирным путем.

20 декабря Совет министров ЕС принял решение о выдаче Европейской комиссии мандата на открытие переговоров об упрощении визового режима и реадмиссии с Арменией и Азербайджаном. «Упрощение визового режима не предусматривает полную отмену визового режима с Арменией и Азербайджаном, а лишь позволит сократить количество необходимых для визы документов, снизить визовую пошлину и упростить получение визы для определенной группы лиц - спортсменов, журналистов, предпринимателей», – говорится в сообщении ЕК.

Азербайджан. В середине октября К.Эштон выразила обеспокоенность судебными приговорами участникам мирного митинга в Азербайджане 2 апреля. Несмотря на многочисленные заявления ЕС, общее число осужденных достигло 14 человек. Эштон обратилась к властям Азербайджана с призывом обеспечить справедливый и прозрачный процесс апелляции, добавив при этом, что ЕС готов содействовать Азербайджану в осуществлении демократических реформ, «руководствуясь ценностями ОБСЕ, Совета Европы и ЕС».

24 октября Азербайджан впервые в своей истории был избран непостоянным членом Совета безопасности ООН.

25 октября между Турцией и Азербайджаном было подписано около 15 соглашений, которые касаются транспортировки и импорта природного газа, добытого с месторождения «Шах-Дениз». Согласно достигнутым соглашениям, часть газа приобретет Турция, а экспорт оставшейся части будет осуществлен в Европу транзитом через эту страну. Планируется строительство новых газопроводов для экспорта излишков энергоресурсов в Европу, что было расценено европейскими экспертами как существенный шаг к диверсификации её газоснабжения.

21 ноября Баку посетила делегация ЕК во главе с членом ЕК по вопросам транспорта Сиимом Калласом. На встрече с министром промышленности и энергетики Азербайджана Натиком Алиевым обсуждались перспективы энергетического сотрудничества между Азербайджаном и Евросоюзом, роль Баку в обеспечении энергетической безопасности ЕС, особенно в свете подписанного соглашения по транзиту азербайджанского газа через территорию Турции. Стороны обсудили также возможности инфраструктуры Азербайджана по транспортировке энергоносителей с восточного побережья Каспия транзитом в Европу.

В середине декабря ЕП выступил с осуждением убийства азербайджанского писателя и публициста Рафига Таги. В резолюции Европарламента от 15 декабря одобряется создание азербайджанским правительством специальной рабочей группы по расследованию убийства Таги, который был известен критическими публикациями об исламе. ЕП призывает азербайджанское правительство провести всестороннее и эффективное расследование, а также обеспечить безопасность Самира Садагатовлу, являющегося главным редактором газеты «Санат», опубликовавшей статьи Таги, в адрес которого также поступают угрозы.

Армения. 28 ноября состоялась встреча спецпредставителя ЕС по Южному Кавказу и кризису в Грузии Филиппа Лефорта с министром иностранных дел Армении Эдвардом Налбандяном, в ходе которой обсуждались вопросы сотрудничества Армения-ЕС и процесс урегулирования нагорно-карабахского конфликта. Налбандян, помимо прочего, обратил внимание ЕС на проводимую в Азербайджане «антиармянскую пропаганду и расовую дискриминацию, которая поддерживается на государственном уровне».

28 ноября ЕК приняла программу дальнейшего улучшения систем управления государственными финансами (Public Finance Management Systems) в Армении, которая должна повысить прозрачность и эффективность общественного сектора страны.

5 декабря состоялся рабочий визит в Брюссель премьер-министра Армении Тиграна Саркисяна, в рамках которой он обсуждал с членом ЕК по вопросам расширения и европейского соседства Штефаном Фюле вопросы, касающиеся осуществляемых в Армении реформ и совместных программ. Фюле заявил, что рад видеть новые амбициозные реформы в этой республике, и что они сочетают в себе приоритеты отношений Армения-ЕС. Обсуждались также вопросы реконструкции пропускных пунктов на армяно-грузинской границе и предоставления для этих целей возможного финансового содействия.

В конце декабря был назначен новый руководитель делегации Евросоюза в Армении, посол Траян Христеа.

Грузия. В середине ноября Евросоюз заявил, что не признает конституционные и законодательные рамки прошедших 13 ноября президентских выборов в Южной Осетии. «ЕС подтверждает свою поддержку территориальной целостности и суверенитета Грузии, признанным международным правом. В этом контексте ЕС подчеркивает значимость Женевских дискуссий по установлению безопасности и стабильности в регионе», – говорится в заявлении. Напомним, что в первом туре выборы не выявили победителя.

13 декабря в Брюсселе стартовали переговоры о свободной торговле между Грузией и ЕС. В распространенном в преддверии начала переговорного процесса информационном сообщении Евросоюза было указано, что переговоры затронут предельно широкий спектр вопросов экономического характера, которые призваны значительно углубить экономическую интеграцию Грузии и Евросоюза. Президент Грузии Михаил Саакашвили заявил в связи с этим: «У нас есть уникальный шанс воплотить в реальность многовековую мечту многих поколений грузинского народа, чтобы Грузия стала полноправным членом европейской семьи», – заявил он.

13-14 декабря состоялась очередная, 18-й, раунд Женевских дискуссий по вопросам стабильности и безопасности на Кавказе. В рамках дискуссий, в частности, предлагалось обсудить необходимость заключения соглашения о неприменении силы между Грузией, Абхазией и Южной Осетией. Грузинская сторона отказалась от этого и настаивала на тезисе об оккупации Россией этих регионов. Делегация Абхазии, в свою очередь, выразила в связи с этим сожаление и осудила информационную войну, развязанную грузинским правительством против Абхазии и Южной Осетии.

16 декабря в Польше состоялась встреча Жозе Мануэля Баррозу с Михаилом Саакашвили. По оценке Баррозу, у Евросоюза и Грузии хорошие отношения, и они прогрессируют. Также было отмечено, что в марте 2012 г. в Грузию должна прибыть специальная миссия Еврокомиссии, которая изучит вопросы, необходимые для подготовки начала переговоров о безвизовом режиме.

Казахстан. 17 декабря Кэтрин Эштон выразила глубокую обеспокоенность в связи событиями в Жанаозене. Там, по данным властей Казахстана, уже более полугода бастуют недовольные размером заработной платы работники нефтяных организаций, и в результате массовых беспорядков 16 декабря погибли 11 человек, есть раненые. 22 декабря ЕП призвал президента страны Нурсултана Назарбаева прекратить меры, предпринятые в отношении жителей Жанаозена, в том числе вывести из города войска, остановить преследование профсоюзов и пресечь многочисленные аресты.

Киргизия. 2 ноября Кэтрин Эштон и член ЕК Штефан Фюле отметили недостатки в проведении президентских выборов в Киргизии. Приветствуя мирную обстановку на выборах, они указали на «значительные недостатки применения избирательного законодательства», что подчеркивает необходимость совершенствования избирательного процесса в стране. Вместе с тем они назвали президент-

ские выборы важной вехой к установлению конституционного порядка и демократической консолидации страны.

24 ноября специальный представитель ЕС по Центральной Азии Пьер Морель встретился с руководителем аппарата президента Киргизии Эмильбеком Каптагаевым, в ходе которой заявил, что современное политическое развитие в Киргизии получает все большее доверие и поддержку со стороны Европейского сообщества. Стороны обсудили вопросы сотрудничества, а также приоритетные направления для дальнейшего углубления партнерства. Морель, в частности, отметил, что Евросоюз рассматривает Киргизию «в качестве одного из важных партнеров в регионе, сотрудничество с которым выстраивается на долгосрочной, взаимовыгодной основе, а определяющим фактором его успешного продолжения выступает богатый опыт плодотворной работы в рамках ряда совместных проектов – в сфере образования и науки, экономики, политики».

Узбекистан. В начале октября комитет Европарламента по иностранным делам проголосовал за то, чтобы заморозить торговое соглашение по текстилю с Узбекистаном на том основании, что во время сбора урожая хлопка в Узбекистане используется принудительный детский труд. Автор этой идеи французский парламентарий Николь Кииль-Нильсен заявила, что более миллиона детей в возрасте от семи лет работают на хлопковых плантациях в течение двух-трех месяцев каждую осень, где проживают в антисанитарных условиях. ЕС требует, чтобы МОТ подтвердила, что в этом направлении были реализованы конкретные реформы, были получены результаты и практика использования принудительного труда и детского труда искореняется на национальном и местном уровне. Правительство Узбекистана уже не раз опровергало эти обвинения, утверждая, что сбор хлопка – это семейная деятельность.

Отметим, что решение ЕП кардинально отличается от недавнего решения американских конгрессменов о снятии санкций против Узбекистана, что позволит Вашингтону сотрудничать с узбекским правительством в военном плане.

14 ноября в Брюсселе прошло десятое заседание Совета сотрудничества Узбекистан–ЕС, в ходе которого было отмечено, что двусторонние отношения укрепляются и имеют огромный потенциал в сфере экономики и торговли. Также ЕС заявил о необходимости дальнейшего улучшения инвестиционного климата в республике, ситуации с правами человека и условий труда.

Н. Куликова

3.3. Отношения с развивающимися странами

3.3.1. КНР

На повестку дня евро-китайских отношений осени 2011 г. очевидное воздействие оказали кризисные события в еврозоне. Из-за череды антикризисных саммитов ЕС была перенесена встреча на высшем уровне между ЕС и КНР, запланированная изначально на 25 октября. Вместо лидеров ЕС в Пекин 24 октября прибыла Высокий представитель по внешней политике К.Эштон. В ее намерения входило обсуждение с китайской стороной наиболее острых вопросов глобальной повестки дня и – как это было заявлено К.Эштон накануне визита – усиление стратегического партнерства между двумя сторонами в целях их решения. По итогам визита стало ясно, что ЕС был бы заинтересован в усилении сотрудничества с Пекином в области международной безопасности, в частности, в контексте борьбы с пиратством. Стороны обсудили возможность наладить регулярный диалог старших должностных лиц в этой сфере.

По многим вопросам позиции КНР и ЕС не совпадают. Так, европейцев не устраивает занятая Пекином в Совете безопасности ООН позиция по Сирии. В очередной раз была выражена обеспокоенность Брюсселя ситуацией с правами человека в Китае. Впрочем, в условиях разразившегося в ЕС кризиса и возросшей заинтересованности Брюсселя во внешней финансовой помощи реальный вес этих традиционных для евро-китайских отношений формулировок резко упал.

Усложнилась и задача главного защитника внешнеторговых интересов ЕС К. де Гухта. Кризис в еврозоне привел к усилению протекционистских настроений в европейских странах. В этой ситуации европейцам стало все труднее мотивировать свое требование большей открытости китайского рынка. На заседании Политического форума ЕС-КНР 8 ноября де Гухт еще раз подчеркнул, что открытие рынков рассматривается европейской стороной как двусторонний процесс и, следовательно,

он может быть приостановлен Брюсселем в случае, если с китайской стороны не будет продемонстрирована однозначная готовность к либерализации.

А.Тэвдой-Бурмули

3.3.2. Латинская Америка

В октябре 2011г. в Брюсселе прошел пятый саммит **Бразилия–ЕС**. Бразильскую делегацию возглавила новый президент страны Дилма Руссефф. Это ее первый опыт участия в подобной встрече на высшем уровне. Основной темой саммита было обсуждение влияния финансового кризиса на двустороннее сотрудничество. ЕС – самый крупный инвестор в Бразилии, он вкладывает в экономику этой страны больше, чем Россия, Индия и Китай вместе взятые. На Бразилию приходится более 40% всех прямых иностранных инвестиций ЕС в страны Южной Америки.

Д.Руссефф отметила, что большая ответственность за кризис лежит на самых богатых странах, на территории которых и начался кризис. По ее мнению, Бразилия и ЕС могли бы выступить с совместным предложением о налогообложении финансовых транснациональных операций.

На саммите был принят экономический план сотрудничества на 2012-2014 гг., который включает более 20 областей: наука и технология, развитие малого и среднего бизнеса, проблемы изменения климата, развитие политического диалога и др. Принятый в Брюсселе план посвящен развитию двусторонней торговли, снятию таможенных барьеров на отдельные виды товаров и развитию инноваций. По предложению президента Руссефф, была принята программа «Наука без границ», цель которой – расширение возможностей обучения бразильских студентов в Европе.

Вместе с тем, не было подписано соглашение о либерализации воздушного транспорта, переговоры о котором были завершены еще в марте 2011 г. Кроме того, стороны не пришли к консенсусу по визовым вопросам. По окончании саммита Дилма Руссефф посетила Болгарию, где проживают ее родственники, и Турцию.

Европейский инвестиционный банк предоставил кредит на сумму 500 млн.евро Бразильскому банку развития на поддержание проектов освоения новых источников энергии.

7 октября 2011 г. в Брюсселе прошло пятое заседание Совета по ассоциации между ЕС и **Чили**. Оно было посвящено сотрудничеству по предупреждению и борьбе с природными катастрофами. ЕС предоставил Чили наибольший объем помощи после февральского 2010 г. землетрясения и цунами. Также обсуждалась возможность как можно быстрее привлечь Чили к участию в антикризисных мероприятиях в Европе. Следующее аналогичное заседание состоится в 2013 г.

ЕС направил более 80 наблюдателей в **Никарагуа**, чтобы контролировать президентские, парламентские выборы в этой стране, намеченные 6 ноября, а также выборы в Центральноамериканский парламент. Президент Даниэль Ортега был переизбран, набрав 62,2% голосов. Высшие должностные лица ЕС, в том числе Кэтрин Эштон, приветствовали результаты, отметив высокую активность населения на выборах. Представители 25 стран ЕС, а также Норвегии, Швейцарии и Канады наблюдали за избирательным процессом в этой центральноамериканской стране.

С 7 по 11 ноября в Брюсселе прошел седьмой раунд переговоров между ЕС и **Меркосур**, на которых обсуждался последний вариант текста, регламентирующего основные принципы антидемпинговой политики, проблемы сферы услуг и инвестирования, таможенные пошлины и др. Представители Меркосур также сделали предложения в раздел по устойчивому развитию. Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый на этом раунде переговоров, стороны решили продолжить их в марте 2012 г.

20 декабря в Монтевидео состоялся саммит стран-участниц Меркосур, на котором они договорились увеличить пошлины на импортные товары с целью защитить свою промышленность. Министр финансов Бразилии Гидо Мантега прокомментировал это решение, сказав, что регион наводнен импортными товарами, а в таких условиях ему необходимо принимать меры по защите своей промышленности. Также на этом саммите был учрежден комитет с целью облегчить процесс вступления Венесуэлы в Меркосур.

М.Абрамова

4. Отношения с Россией

4.1. *Политический диалог и торгово-экономическое сотрудничество*

В последнем квартале 2011 г. повестка дня Россия-ЕС включала следующие темы: последние согласования по вступлению России в ВТО, реализация «Партнерства для модернизации», переход к безвизовому режиму Россия-ЕС, региональное сотрудничество, а также широкий круг международных вопросов. Центральным событием стал 28-ой саммит Россия-ЕС (Брюссель, 15 декабря).

10-11 октября в Варшаве прошло 15-ое заседание Постоянного совета партнерства (ПСП) Россия-ЕС по вопросам свободы, безопасности и правосудия. Российскую делегацию возглавляли спецпредставитель президента по взаимодействию с ЕС в области свободы, безопасности и правосудия, Министр юстиции А.В.Коновалов и статс-секретарь, заместитель министра внутренних дел С.П.Булавин. Европейский Союз представляли министр юстиции Польши К.Квятковский, министр внутренних дел Польши Е.Миллер, член ЕК по внутренним делам С.Мальстрем и министр юстиции Дании М.Бодсков. Стороны обсудили ход реализации «дорожной карты» Россия-ЕС по общему пространству свободы, безопасности и правосудия и одобрили Рабочий план диалога по миграции на 2011-2012 гг. Был рассмотрен согласованный текст перечня «Совместных шагов по переходу к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан России и ЕС» и ход переговоров по поправкам к соглашению 2006 г. об упрощении выдачи виз. По итогам заседания были приняты совместные заключения. Следующее заседание ПСП в данном формате состоится в 2012 г. в России.

17 ноября в Москве состоялось заседание Постоянного совета партнерства Россия-ЕС на уровне министров иностранных дел, в котором приняли участие министр иностранных дел России С.В.Лавров и Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности/заместитель Председателя ЕК К.Эштон. Стороны обсудили перспективы развития отношений Россия-ЕС в рамках четырех «дорожных карт». Особое внимание было уделено продвижению к безвизовому режиму поездок граждан России и ЕС, присоединению России к ВТО, реализации инициативы «Партнерство для модернизации», а также сотрудничеству в сфере кризисного регулирования. Состоялся обмен мнениями по ряду актуальных международных проблем, включая обстановку в Ливии и Сирии, ближневосточное урегулирование, а также ситуацию в Косово. [www.mid.ru; www.ec.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm]

В четвертом квартале заметное место занимала тематика регионального сотрудничества. 11-12 октября С.В.Лавров принял участие в состоявшейся в г.Кируна (Швеция) 13-ой министерской сессии Совета Баренцева/Евро-арктического региона (помимо России, входят также Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия, Швеция и Еврокомиссия). Большое внимание было уделено продвижению модернизационной повестки в рамках СБЕР. Обсуждены пути облегчения контактов между людьми и визового режима между странами региона. [www.mid.ru]

8 ноября в Рейкьявике прошла третья встреча старших должностных лиц «Северного измерения» (СИ) – представителей ЕС, Исландии, Норвегии и России – с участием региональных организаций (СБЕР, СГБМ, СМСС и Арктического совета), стран-наблюдателей – США и Канады, международных финансовых институтов. Стороны приветствовали очередное пополнение. Россия объявила о выделении дополнительного взноса в 2013-2016 гг. в размере 20 млн.евро в специальный фонд природоохранного партнерства СИ. Намечены конкретные шаги в дальнейшем становлении партнерства СИ по транспорту и логистике, в рамках которого Россия выступает за осуществление крупных проектов в целях формирования эффективной и интегрированной региональной транспортной сети. Позитивную оценку получило двухгодичное председательство России в партнерстве в области здравоохранения и социального благополучия. Рассмотрено состояние дел в партнерстве СИ по культуре и в деловом совете «Северного измерения». По итогам заседания принято заявление председателя, в котором подчеркнута важность развития «Северного измерения» как инструмента реализации конкретных проектов сотрудничества в широком спектре отраслей на Севере Европы, включая российский Северо-Запад. [www.ndep.org, www.mid.ru]

Центральными темами саммита Россия-ЕС (Брюссель, 15 декабря) были вступление России в ВТО, проблемы переходы к безвизовому режиму между Россией и Евросоюзом, практическая реализация «Партнерства для модернизации», а также координация усилий ЕС и России в условиях кризиса

в контексте решения саммита G-20 в Каннах. Президент России Дмитрий Медведев подтвердил решение России как участника МВФ инвестировать необходимые денежные средства для поддержки европейской экономики и еврозоны. Стороны констатировали существенное продвижение в имплементации «Партнерства для модернизации», в рамках которого государствами-членами ЕС подписано 23 двусторонних соглашения с Россией. Среди основных достижений партнерства – программы по гармонизации технических регламентов, запуск с космодрома Куру ракетносителя «Союз» и др.; на реализацию проектов в рамках партнерства запланировано выделение до 2 млрд. евро по линии Европейского инвестиционного банка, Европейского банка реконструкции и развития и Внешэкономбанка. Россия и ЕС приветствовали запуск первой очереди северо-европейского газопровода в целях укрепления европейской энергобезопасности. Стороны подчеркнули, что после вступления России в ВТО экономические отношения с Евросоюзом станут еще более динамичными. Вместе тем, в рамках саммита и встречи с членами круглого стола промышленников ЕС отмечалось сохранение ряда неурегулированных вопросов между Россией и ЕС, в том числе затягивание перехода к безвизовому режиму, нарушения прав русскоязычных граждан в странах Прибалтики, положения «третьего энергетического пакета ЕС», включение Евросоюзом гражданской авиации в региональную схему торговли квотами на эмиссию парниковых газов и другие. [www.president.kremlin.ru, www.wto.org]

Торгово-экономическое сотрудничество России и ЕС в 2011 г. динамично развивалось. По итогам года, торговля Россия-ЕС впервые приблизилась к 400 млрд. долл. Евросоюз сохранил позицию крупнейшего торгового партнера России, которая, в свою очередь осталась третьим по объему торговли партнером ЕС. По данным Росстата, около 85% объема экспорта ЕС в Россию в прошедшем году приходилось на промышленные товары (лекарственные средства, мобильные телефоны, мотоциклы и самолеты), в то время как около 75% импорта из России составили энергоресурсы (нефть, газ, уголь). Первое место среди поставщиков из стран-членов ЕС в 2011 г. занимали Германия, Италия и Франция. Германия стала также крупнейшим импортером российских товаров, прежде всего энергоресурсов, второе и третье место заняли Нидерланды и Польша. [www.ec.europa.eu/eurostat, www.gks.ru]

Е.Дегтерева

4.2. Отношения между Россией и ЕС в сфере энергетики

8 ноября в Любмине (Германия) состоялось торжественное открытие первой нитки «Северного потока». В церемонии приняли участия президент России Дмитрий Медведев, канцлер Германии Ангела Меркель, премьер-министр Франции Франсуа Фийон, премьер-министр Нидерландов Марк Рютте и член ЕК по энергетике Гюнтер Эттингер. С запуском в 2012 г. второй нитки трубопровода мощность «Северного потока» составит 55 млрд. м³ газа в год.

Запуск «Северного потока» – важнейшее достижение энергетической дипломатии России. До недавнего времени транспортные мощности по поставке газа в Европу (кроме стран СНГ) составляли около 170 млрд. м³ в год. Максимальный объем поставок в Европу был достигнут в 2008 г. – чуть больше 150 млрд. м³, в том числе в ЕС – 146 млрд. м³. (контрактные обязательства составляют 158 млрд. м³ газа в год (Коммерсант, 9.11.2011). Иными словами, газопроводы работали практически на пределе своих возможностей. Введенный в строй «Северный поток» создает критически важный резерв мощности. Он обеспечивает возможность на длительное время удовлетворить потребности стран ЕС в российском газе, которые, по оптимистичным оценкам, к 2020 г. могут увеличиться до 200 млрд. м³ (Ведомости, 9.11.2011).

Замысел «Северного потока» состоял не только в увеличении поставок газа, но и в том, чтобы впервые напрямую доставлять газ из России в Германию и другие западноевропейские страны, минуя страны-транзитеры. Как отметил Дмитрий Медведев: «Российский газ впервые будет поступать в страны Евросоюза напрямую» (Ведомости, 9.11.2011). При этом речь не идет о том, чтобы полностью прекратить поставки по существующим транзитным трубопроводам, через Украину и Белоруссию. Однако само наличие альтернативных маршрутов не позволит транзитным странам применить практику «несанкционированного отбора» и угрозу повысить транзитные тарифы при росте цен на поставляемые им углеводороды. Разумеется, при существующих объемах спроса в Европе, для полной загрузки «Северного потока» придется сокращать поставки по традиционным маршрутам. Учитывая,

что «Газпром» с 2008 г. владел 50% «Белтрансгаза» и недавно приобрел оставшийся пакет акций этой компании, сокращение транзита коснется Украины.

Разумеется, запуск «Северного потока» существенно усиливает позиции России на переговорах с Украиной. Сегодня стратегия России состоит в установлении (частичного) контроля над украинской ГТС. Россия поддержала идею трехстороннего газотранспортного консорциума с участием Украины и Евросоюза. По неофициальной информации, идут интенсивные консультации с привлечением европейских компаний. «Украинская сторона ранее настаивала на том, чтобы в ее распоряжении оставалось 40-50% акций, а два пакета по 30-25% получили бы «Газпром» и, например, Европейский банк реконструкции и развития или другая межгосударственная структура, никак не связанная с «Газпромом». Потом речь шла о другом варианте: 40%+1 акция – Украине, 40%-1 акция – «Газпрому» и еще 20% – европейской коммерческой структуре, которая, скажем так, тесно сотрудничает с российской монополией» (Независимая газета, 10.11.2011).

В то же время большие вопросы вызывает коммерческая составляющая проекта. Прямые расходы на строительство «Северного потока» составят 7,4 млрд. евро, стоимость с учетом процентов по займам – 8,8 млрд. евро. Однако стоимость всей системы (с учетом германских газопроводов OPAL и NEL и двух российских газопроводов, связывающих «Северный поток» с российской ГТС) – около 17 млрд. евро (Ведомости, 9.11.2011).

Выступление Г.Эттингера на торжественной церемонии хорошо отражает двойственную позицию ЕС к поставкам газа из России. С одной стороны, он отметил, что «Россия является важнейшим поставщиком газа в ЕС», и поставки могут возрасти до 200 млрд. м³ (правда, он не указал сроков, когда это может случиться), а также признал, что газотранспортные системы Украины и Белоруссии находятся «не в очень хорошем состоянии». В другой стороны, призвав к «транспарентному партнерству» ЕС и России, он упомянул о существующих разногласиях с Россией, «возможных, вызванных культурными различиями» (намек на неприятие Россией конкурентного рынка газа в ЕС), и призвал «Газпром» не пренебрегать транзитом через Украину и Белоруссию.

Дискуссия между Владимиром Путиным и Гюнтером Эттингером продолжилась заочно. Выступая 11 ноября на слушаниях в Европарламенте, Г.Эттингер заявил: «Путину не нужна новая Красная армия. Он полагает, что его оружием является энергетика. ЕС должен быстро осознать это и дать совместный ответ». А 13 ноября Владимир Путин на встрече экспертного клуба «Валдай» отметил: «Нас выдавливают с европейского энергетического рынка». Далее премьер-министр охарактеризовал Третий энергопакет ЕС: инвесторы подписали контракты и вложили деньги, «а затем вы [ЕС] меняете законы и говорите давайте жить по новым правилам. Отношения в этой сфере должны быть стабильными и основанными на контрактах. Энергетический пакет уничтожает долгосрочные программы».

В ноябре провалились инициированные Россией в начале года переговоры по предоставлению «Южному потоку» специального статуса, выводящего его из-под требований Третьего энергопакета ЕС. По сути, Россия предложила ряд изменений к этому документу, предусматривающих специальный правовой режим для трансграничных энергетических проектов, к числу которых относится «Южный поток». Министр энергетики РФ Сергей Шматко заявил, что «сначала ЕК соглашалась с нашими доводами, но осенью мы получили без объяснения причин отказ работать дальше по межправительственному соглашению» (Коммерсант, 1.12.2011). Шансы на реализацию этой идеи изначально казались невысокими, поскольку Евросоюз в принципе не готов на изменение своего внутреннего законодательства под давлением внешних партнеров; такие действия даже со стороны США редко приносят результат. Разумеется, остается возможность получить исключения из правил Третьего пакета для отдельных участков «Южного потока», проходящих по территории отдельных стран ЕС (такая возможность предусмотрена законодательством ЕС). Однако следует иметь в виду, что даже безоговорочно поддерживаемый Евросоюзом газопровод Набукко получил такие исключения на территории Австрии при условии, что не будет резервировать более 50% выходной мощности (Коммерсант, 25.10.2011).

Судя по всему, события последнего года вынудили Россию пересмотреть стратегию «уговоров ЕС» отказаться от уже принятых документов Третьего энергопакета. В конце октября Д.Медведев дал поручение правительству «выработать линию поведения правительства и крупнейших игроков на

энергетическом рынке в сотрудничестве с Европой в связи с третьим энергетическим пакетом» (Независимая газета, 17.10.2011). Вероятно, вместо попыток «отрицания реальности» будет выработана более гибкая стратегия выторговывания уступок в рамках Третьего пакета (в том числе через переговоры с отдельными странами ЕС) в сочетании с судебным оспариванием отдельных его положений.

Юридическое оспаривание норм Третьего пакета возможно не только на уровне ЕС, но и на уровне отдельных стран-членов, прежде всего на основе существующих соглашений о защите инвестиций. В свете этого чрезвычайно важно решение, принятое осенью 2011 г. Судом ЕС в отношении права швейцарской компании ATEL сохранить преимущественный доступ к построенной на его средства ЛЭП между Польшей и Словакией. Несмотря на требование ЕК признать контракт между ATEL и Словакией противоречащим нормам права ЕС о разделении функций, Суд ЕС решил, что это право, будучи иностранной инвестицией, защищено словацко-швейцарским инвестиционным договором, и потому является легитимным (подробнее см. Гудков И. Решение Суда ЕС по делу «Комиссия против Словакии»: хорошая новость для российских инвесторов в европейский ТЭК // Вся Европа.РУ, № 10 (59), 2011. <http://alleuropa.ru/reshenie-suda-es-po-delu-komissiya-protiv-slovakii-choroshaya-novostj-dlya-rossiyskich-investorov-v-evropeyskiy-tek>).

В конце октября министр нефти и газа Норвегии Оле Бортен Мо на встрече с Гюнтером Эттингером заявил, что Норвегия в состоянии поставлять газ в ЕС не только в ближайшие 10-20 лет, но даже в перспективе 70 лет. При этом, по информации норвежских СМИ, Оле Бортен Мо отметил большой масштаб требуемых инвестиций и в связи с этим попросил ЕС прояснить прогнозы спроса на газ. Такая постановка вопроса напоминает позицию России, которая требует от ЕС гарантий спроса.

24 ноября «Газпром» подписал соглашение о покупке 50% акций «Белтрансгаза», тем самым доведя свою долю в компании до 100%. Стоимость сделки – 2,5 млрд.долл. «Газпром» приобрел 50% акций «Белтрансгаза» в 2008 г., однако это не дало ему возможности установить контроль над компанией. Через территорию Белоруссии проходит 20% газа, экспортируемого «Газпромом» в Европу. Полный контроль «Газпрома» над белорусским трубопроводом ослабит влияние непредсказуемой политики президента Белоруссии Александра Лукашенко и поможет избежать потенциальных перебоев с поставками газа в Европу.

Н.Кавешников

4.3 Сотрудничество в сфере внутренней безопасности

Осенью 2011 г. продолжалось согласование перечня взаимных шагов к безвизовому режиму. Новым участником переговоров стал посол по особым поручениям Анвар Сарварович Азимов, до недавнего времени постпред при ОБСЕ в Вене. В своем интервью глава представительства России в ЕС В.А.Чижов не согласился с мнением относительно неблагоприятного для Евросоюза момента отменить визы с кем бы то ни было на фоне «немалого миграционного давления, которое испытывает на себе Европа, в основном с южного направления, и тех проблем, с которыми сталкиваются власти многих стран Евросоюза, включая террористические акты и массовые беспорядки». Чижов назвал привязку визового вопроса к данным факторам искусственной. Он заявил, что Россия знает не понаслышке, что такое миграционное давление, но исходит не из эмоций, а из реальных потребностей российской, да и европейской экономики в трудовых ресурсах.

Одновременно происходили переговоры по параллельному треку – о внесении дополнений в действующее соглашение 2006 г. о визовых упрощениях. 13 октября в Москве состоялся третий раунд переговоров об изменении соглашения, в ходе которого были практически полностью согласованы возможные поправки к нему, в том числе положения о безвизовом въезде, выезде и пребывании членов экипажей воздушных и морских судов, а также об услугах визовых центров. Согласованный текст перечня «Совместных шагов по переходу к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан России и ЕС», а также ход переговоров по поправкам к соглашению 2006 г. об упрощении выдачи виз стали центральными предметами обсуждения в ходе 15-го заседания Постоянного совета партнерства (ПСП) Россия-ЕС по вопросам свободы, безопасности и правосудия, который состоялся в Варшаве 10-11 октября. Стороны приняли совместное заявление, в котором упомянули об обсуждении перспективы начала переговоров о соглашении об отмене виз после выполнения перечня Совместных шагов.

17 ноября 2011 г. в ходе заседания ПСП на уровне министров иностранных дел С.В.Лавров и К.Эштон достигли согласия относительно перечня «Совместных шагов по переходу к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан России и ЕС» для его последующего утверждения на саммите Россия-ЕС в декабре.

Документ основан на итогах работы тематических групп экспертов по четырем блокам. В первый блок включены вопросы защиты проездных документов, параметры биометрических паспортов и необходимое оборудование для считывания информации с паспортов на погранпунктах. Регламентируется также процедура передачи Интерполу информации об утраченных или украденных паспортах. Второй блок посвящен противодействию нелегальной миграции. Речь идет о необходимости выработать общий подход к охране границ и организации совместного контроля над их пересечением. В третьем блоке содержатся положения о сотрудничестве в сфере безопасности как обязательном условии продвижения к режиму безвизовых краткосрочных поездок граждан. Наконец, положения, вошедшие в четвертый блок, «внешнеполитический», направлены против дискриминации граждан, что предполагает облегчение их доступа к получению документов для поездок и создание условий для свободного передвижения людей в пределах страны проживания.

В этом контексте Евросоюз предъявляет к России требование отказаться от регистрации иностранцев. Российская сторона нашла разумное решение данной спорной проблемы: в будущем тексте соглашения о переходе к краткосрочным безвизовым поездкам предлагается указать, что гражданам ЕС и России, прибывающие на срок до трех месяцев, взаимно освобождаются от регистрации как в России, так и в странах ЕС. Те же, кто прибывает на длительный срок, имеют достаточно времени для регистрации.

Утверждение перечня вовсе не означает автоматического начала переговоров об отмене виз. В своем подходе к этому вопросу ЕК продолжает придерживаться принципа обусловленности: сначала Россия выполнит свои обязательства, и лишь после этого можно будет начать переговоры о заключении соответствующего соглашения. Попытки российской стороны определить дату перехода к безвизовому режиму остаются безуспешными; это означает, что процесс может затянуться на неопределенное время. Безвизовый режим становится предметом торга, который может охватить и другие сферы сотрудничества, в том числе энергетику.

В Евросоюзе усиливается поддержка скорейшей отмены виз для краткосрочных поездок, прежде всего в среде бизнеса, но и со стороны политиков. Так, во время неофициальной встречи министров иностранных дел Германии и Франции с К.Эштон, состоявшейся в Брюсселе 13 ноября, министры высказались за скорейшее начало переговоров. Более того, в письме К.Эштон, подписанном в тот же день министром иностранных дел Германии Г.Вестервелле и его польским коллегой Р.Сикорским, подчеркивалось, что Россия принадлежит к совсем иной категории в сравнении с Украиной и Молдовой; поэтому введение безвизовых режимов для этих стран не следует ставить в зависимость друг от друга. В то же время в своем ежегодном докладе об организованной преступности в ЕС Европол выразил опасение относительно безвизового режима для краткосрочных поездок граждан стран постсоветского пространства, в том числе и России. В докладе Россия не фигурирует как главная угроза организованной преступности для ЕС, однако северо-запад России, включая Санкт-Петербург, назван одним из криминальных узлов, где сообща действуют преступные группировки разных стран. Безвизовый режим, по мнению Европола, существенно расширит возможности группировок, занятых поставкой нелегальных иммигрантов в ЕС.

Более успешной оказалась инициатива председательствовавшей во второй половине 2011 г. Польши ввести безвизовый режим для взаимных приграничных поездок жителей всей Калининградской области и аналогичных по территории районов Польши. 14 декабря С.Лавров и Р.Сикорский подписали двустороннее межправительственное соглашение об изменении порядка местного приграничного передвижения. Соглашение вступает в силу летом 2012 г.; оно предусматривает введение льготного режим взаимных поездок для жителей Калининградской области и сопредельных регионов Польши. Калининградцы получают доступ в польские области на расстоянии 60-70 км от российской границы: Поморское воеводство (Гдыню, Гданьск, Сопот, Мальборк) и Варминско-Мазурское воеводство (Эльблонг, Лидзбарк, Бартошице, Ольштыне, Мронгово, Гижицко). Для пересечения российско-

польской границы потребуются загранпаспорт и специальное разрешение консульства, которое будет выписываться на два года, а затем и на пять лет. Стоимость оформления этого документа составит 20 евро.

9 ноября в Брюсселе состоялись ежегодные экспертные консультации в рамках политдиалога Россия-ЕС по наркотикам. Участники рассмотрели положение дел с наркотиками в России и Евросоюзе, проанализировали состояние сотрудничества между заинтересованными ведомствами и перспективы совместных действий в международных и региональных форматах. Особое внимание участники встречи обратили на готовящуюся в феврале 2012 г. в Вене третью министерскую конференцию Парижского пакта по пресечению распространения афганских опиатов. Стороны выделили борьбу с синтетическими наркотиками как приоритетное направление сотрудничества, что имеет важное значение для России. В качестве еще одной перспективной области названо пресечение незаконных поставок в Афганистан прекурсоров наркотиков.

28-30 ноября в Гааге прошел четвертый раунд переговоров по соглашению о стратегическом и оперативном сотрудничестве между Россией и Европол. Переговоры по новому соглашению ведутся с октября 2010 г. Оно призвано заменить соглашение о сотрудничестве Россия-Европол, подписанное 6 ноября 2003 г. в Риме. Участники гаагской встречи достигли значительного прогресса, согласовав большую часть положений документа и подтвердив настрой на завершение переговорного процесса и подписание нового соглашения в ближайшем будущем. Однако нельзя не отметить, что ранее стороны предполагали подписать его до конца 2011 г., а затем дата завершения процесса была отодвинута на 2012 г.

В ходе саммита Россия-ЕС, состоявшегося 14-15 декабря в Брюсселе, стороны подтвердили согласование перечня совместных шагов, однако разошлись в оценке даты отмены краткосрочных виз. Российские дипломаты полагают, что Россия в состоянии выполнить свою часть перечня за год, после чего можно приступить непосредственно к переговорам о соответствующем соглашении. Представители ЕС не разделяют столь оптимистических прогнозов. Так, в своем выступлении на пресс-конференции по итогам саммита Председатель ЕК Ж.М.Баррозу заявил: «Что касается отмены виз, в следующем году этого, скорее всего, не произойдет. Это цель на более дальнюю перспективу».

О.Потемкина