

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 67:
ЯНВАРЬ–МАРТ 2012 г.

Под редакцией:
Борко Ю.А. (отв.ред.)
Буториной О.В.
Журкина В.В.
Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, январь 2012

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу: http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии», а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Ассоциация европейских исследований, 2012

СОДЕРЖАНИЕ

1. Заседания Европейского совета (саммиты)	5
2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС	
2.1. Единый внутренний рынок	7
2.2. Экономический и валютный союз	8
2.3. Социальная политика	14
2.4. Региональная политика и деятельность Структурных фондов	17
2.5. Транспортная политика	18
2.6. Пространство свободы, безопасности и правосудия	20
2.7. Адаптация новых государств-членов. Проблемы расширения	22
3. ЕС и внешний мир	
3.1. Отношения с экономически развитыми странами	
3.1.1. США	24
3.2. Политика соседства	
3.2.1. Страны СНГ	24
3.2.2. Турция	30
3.2.3. Средиземноморье	31
3.3. Отношения с развивающимися странами	
3.3.1. КНР	33
3.3.2. Латинская Америка	34
4. Отношения с Россией	
4.1. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности	36

1. Заседания Европейского совета (саммиты)

Сессия *Европейского совета*, состоявшаяся 1-2 марта 2012 г. в Брюсселе, не принесла каких-либо сенсаций. Напротив, участвовавшие в ней лидеры стран ЕС (особенно еврозоны) обошли спорные вопросы, демонстрируя принципиальное согласие по стратегии и тактике преодоления долгового кризиса и развития евроинтеграции в целом. Подтверждениями этой согласованности мнений и действий стали также подписание «на полях» саммита 25 странами-членами Договора о стабильности, координации и управлении в ЭВС («бюджетного компакта») и переизбрание немало сделавшего для подготовки этого Договора и усиления координирующей и направляющей роли Евросовета Х. Ван Ромпея его председателем на новый срок (до 30.11.2014 г.).

В ходе сессии были обсуждены три основные группы вопросов – экономической политики, позиции ЕС на ключевых международных саммитах и внешней политики.

В сфере экономической политики Евросовет подчеркнул, что возвращение к устойчивому росту, повышению конкурентоспособности и занятости в ЕС невозможно без обеспечения финансовой стабильности и бюджетной консолидации. В этой связи была подтверждена актуальность пяти целей стратегии «Европа 2020»: стимулирования занятости; улучшения условий для инноваций, исследований и разработок; ответа на климатические и энергетические вызовы; повышения уровня образования; содействия социальному включению. Пока усилия, направленные на их достижение, недостаточны. Поэтому, на 2012 г. поставлены следующие задачи: проводить дифференцированную, содействующую росту бюджетную консолидацию; восстанавливать нормальное кредитование экономики; стимулировать конкурентоспособность и рост; сокращать безработицу и преодолевать социальные последствия кризиса; модернизировать государственную администрацию.

На национальном уровне, как показал анализ имплементации в 2011 г. рекомендаций для стран и их обязательств по «Евро-плюс-пакт», реформы в определенных областях отстают и реализуются неравномерно. Отчет Еврокомиссии о действии механизма раннего предупреждения, созданного в рамках новой процедуры предотвращения и коррекции макроэкономических дисбалансов, выявил связанные с такими дисбалансами вызовы и потенциальные риски в некоторых странах. Учитывая важность бюджетной консолидации для возврата к росту и занятости, страны должны выполнять свои обязательства согласно правилам Пакта стабильности и роста. Это позволит автоматическим стабилизаторам действовать соответственно согласованным направлениям бюджетной реструктуризации, обеспечивая долговременную устойчивость государственных финансов. Страны, охваченные программами помощи, должны твердо придерживаться целей и структурных реформ в рамках этих программ.

С учетом значения налоговой политики для финансовой консолидации Евросовет призвал страны пересмотреть, по возможности, свои налоговые системы с целью повышения их эффективности, устранения неоправданных изъятий, расширения налоговой базы, повышения действенности сбора налогов и борьбы с уклонением от их уплаты. Предложено подготовить к июню 2012 г. конкретные меры для усиления борьбы с налоговым мошенничеством и уклонением от налогов, в том числе в отношениях с третьими странами.

Снижение уровня безработицы на 75% к 2020 г. требует решительных действий стран, особенно для сокращения молодежной безработицы, и разработки национальных планов занятости в рамках национальных программ реформ. Необходимо стимулировать работодателей к найму работников, снимать барьеры для создания новых рабочих мест, проводить активную политику на рынке труда, прежде всего для расширения участия в нем молодежи, женщин и пожилых работников, повышать географическую мобильность на рынке труда.

Все страны ЕС должны максимально полно отражать названные приоритеты в своих национальных программах реформ и стабилизации/ конвергенции.

Евросовет определил ряд первоочередных направлений действий на уровне ЕС:

- переход к новому уровню развития единого рынка на основе усиления управления им и улучшения имплементации соответствующих мер;

- завершение к 2015 г. формирования единого цифрового рынка;

- снижение административной и регулятивной нагрузки на уровне ЕС и стран, включая меры по поддержке микропредприятий;
- устранение торговых барьеров и улучшение доступа на рынок и условий инвестирования в отношениях с ключевыми партнерами.

Евросовет призвал также к достижению соглашения по директиве об энергоэффективности к июню 2012 г. и ускорить работу по Низкоуглеродной стратегии 2050. Необходимо завершить к 2014 г. создание внутреннего энергорынка на основе полного внедрения Третьего энергопакета и трансграничное соединение национальных энергосетей.

Особое внимание было обращено на инновации и исследования как ядро стратегии «Европа 2020». В число предложенных мер входит:

- завершение к 2014 г. создания Европейского исследовательского пространства;
- повышение мобильности и карьерных перспектив исследователей;
- создание и внедрение перечня финансируемых ЕС исследований и разработок и единого индикатора инноваций;
- ведение инструмента оценки прав интеллектуальной собственности на уровне ЕС;
- достижение к июню 2012 г. соглашения по «патентному пакету»;
- создание максимально благоприятных условий для коммерциализации предпринимателями их идей и превращения отвечающих спросу инноваций в главный драйвер политики исследований и разработок ЕС, особенно установление эффективного режима для венчурного капитала, схем финансовой поддержки инновационного малого и среднего бизнеса и др.

Подчеркивалась важность скорейшего завершения регулятивной реформы финансового сектора, согласования требований к банковскому капиталу и рынкам финансовых инструментов к декабрю 2012 г. для обеспечения имплементации правил Базеля III. Для восстановления доверия инвесторов к банковскому сектору ЕС и обеспечения притока кредитов в реальную экономику намечено усиление позиций банковского капитала, в т.ч. через поддержку его доступа к финансированию. К июню 2012 г. намечено достичь соглашения по пилотной фазе проекта облигационной инициативы в рамках «Европы 2020».

В ходе сессии были согласованы приоритеты ЕС на главных международных саммитах. Для саммита G-20 они включали:

- обеспечение эффективной координации на глобальном уровне для сильного, устойчивого и сбалансированного роста и ускорение выполнения Каннского плана действий;
- имплементацию обязательства G-20 по реформе финансового рынка, включая тщательный мониторинг;
- выполнение Плана действий по волатильности продовольственных цен и сельскому хозяйству 2011 г., повышение прозрачности на товарных рынках, дальнейшую имплементацию Сеульского плана действий по развитию;
- поощрение зеленого роста и устойчивого развития, противодействие изменениям климата, включая мобилизацию финансовых ресурсов;
- борьба с протекционизмом и поддержка активной повестки переговоров в рамках ВТО, в т. ч. для наименее развитых стран;
- противодействие социальным последствиям глобализации, особенно молодежной безработице.

На уровне G-20 Евросоюз подтвердит готовность выделения 150 млрд евро для пополнения ресурсов МВФ странами еврозоны и участия других стран ЕС в увеличении этих ресурсов. Это расширит возможности МВФ в выполнении его глобальной ответственности.

Евросовет определил также принципы подготовки Евросоюза к Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20»:

- содействие глобальному переходу к зеленой экономике путем поощрения защиты среды, снижения бедности, стимулирования низкоуглеродного и ресурсоэффективного роста;
- содействие определению ясных целей и конкретных действий на национальном и международном уровнях в согласованных временных рамках;

- вклад в укрепление глобальных институциональных рамок для устойчивого развития, включая трансформацию Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в специализированное агентство;
- активизацию усилий, направленных на достижение глобальных целей для устойчивого развития после 2015 г.

В области внешней политики Евросовет прежде всего обсудил тенденции и уроки «арабской весны». Он подтвердил поддержку демократических преобразований в Южном Соседстве ЕС на основе взаимности и приверженности стран этого соседства универсальным ценностям, включая защиту религиозных меньшинств (христиан). Евросовет установил ориентиры для дальнейшего вовлечения в эти процессы, в т. ч. поощрение политических реформ для построения и укрепления демократии, верховенства закона, уважения прав человека и гражданских свобод; содействие ЕС в улучшении управления, создании занятости, расширения мандата ЕБРР и др.; поддержка в первую очередь партнеров, продвигающихся к инклюзивным демократическим системам, и сокращение помощи правительствам, нарушающим права человека; ускорение идущих торговых переговоров и подготовки комплексных соглашений о свободной торговле, способствующих интеграции экономик партнеров в единый рынок ЕС; расширение диалога по вопросам миграции, мобильности и безопасности, включая противодействие нелегальной миграции.

В отношении Сирии Евросовет подтвердил обязательства усиливать давление на сирийский режим, если он будет продолжать репрессии, и призвал президента Асада уйти в отставку, освободив пространство для мирных преобразований в стране. Евросовет поддержал усилия Лиги арабских государств и миссию К.Аннана, направленные на прекращение насилия в стране. Он призвал Россию и Китай поддержать эти усилия и признал Сирийский национальный совет в качестве легитимного представителя сирийцев. Евросоюз отметил прогресс Восточного партнерства в политической ассоциации и экономической интеграции с ЕС, подчеркнув, что страны, более продвинувшиеся по пути реформ, больше получают от сотрудничества с ЕС. К следующему саммиту Восточного партнерства во второй половине 2013 г. должна быть подготовлена «дорожная карта» этого партнерства. Евросовет выразил «серьезную и глубокую озабоченность» ухудшением ситуации в Беларуси и одобрил расширение списка лиц «ответственных за серьезные нарушения прав человека, репрессии против гражданского общества и демократической оппозиции или поддерживающих и получающих выгоду от режима Лукашенко», въезд которых в ЕС запрещен, а активы заморожены.

Евросовет одобрил предоставление Сербии статуса страны-кандидата ЕС, отметил прогресс в подготовке Болгарии и Румынии к вступлению в Шенгенскую зону и отложил принятие окончательного решения по этому вопросу на сентябрь 2012 г. Была также подчеркнута важность скорейшего согласования регламента о механизме оценки и мониторинга выполнения правил Шенгенского режима.

Б.Фрумкин

2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС

2.1. Единый внутренний рынок

ЕС готовится к юбилею – 20-летию ЕВР. Центральное мероприятие назначено на 15 октября и будет проводиться в Брюсселе. Затем с 15 по 20 октября в рамках «Недели единого рынка» по всей территории ЕС пройдут конференции и круглые столы. Завершится празднование торжественным Форумом, который состоится на Кипре. К знаменательному событию ЕК приурочила выпуск специальных докладов и сообщений. В частности, в сентябре ожидается выход в свет «Акта о едином рынке II», в котором будет дан обзор подготовленных за последние полтора года законодательных инициатив и грядущих планов ЕК.

В начале года вышел доклад о сложившейся практике и результатах управления ЕВР «Обеспечить функционирование единого рынка». В качестве признака удовлетворительного функционирования единого рынка в докладе называется сохранение приемлемого дефицита транспозиций принятых директив (не выше 1,2%), снижение обращений в службу СОЛВИТ, сокращение числа судебных исследований по делам о нарушении права ЕВР (с ноября 2007 г. по ноябрь 2011 г. на 31%). Такое положение дел является результатом стартовавшей в 2008 г. программы «ЕС-пилот», направленной на сотрудничество ЕК с национальными органами власти и выявление случаев несоответствия национального законодательства европейским нормам, а также более чем десятилетнего периода функцио-

нирования служб поддержки акторов ЕВР – граждан и компаний. В частности, отмечено увеличение числа пользователей Интернет-портала «Ваша Европа» (с 60 тыс. в январе 2011 г. до 160 тыс. в ноябре), основная цель которого – повысить осведомленность о правах и возможностях на пространстве ЕВР и, в том числе, о действующих национальных торговых и иных правилах. За период с 2003 по 2011 гг. количество обращений в он-лайн службу «Европа дает Вам совет», который является частью портала «Ваша Европа», увеличилось с 6 тыс. до 15 тыс. (наиболее активны жители Великобритании и Германии). Наряду с положительными свидетельствами, отмечается недобросовестное отношение ряда государств-членов к своим обязанностям по наполнению портала содержанием. Сравнительно мало информации по Австрии, Румынии, Словении, Словакии, Греции и Швеции. Сложным делом оказалось исполнение государствами-членами требования директивы об услугах – создать пункты одного окна. По данным на конец 2011 г., в ЕК разбираются 922 случая нарушения действующих директив; половина всех нарушений приходится на налогообложение и окружающую среду; больше всего претензий к Греции (77 нарушений), Бельгии, Италии, Испании, Франции.

11 января ЕК предложила ряд инициатив с целью повысить степень доверия на рынках он-лайн услуг. По мнению ЕК, развитие электронной торговли и он-лайн услуг содержит в себе большой потенциал для создания новых торговых потоков и рабочих мест. ЕК считает необходимым увеличить долю Интернет-экономики на пространстве ЕВР с нынешних 3% совокупного ВВП ЕС до 6% к 2015 г. Предусмотрены скорейшее внедрение европейской стратегии защиты интеллектуальной собственности и разработка европейской стратегии безопасного пользования Интернетом, дальнейшее развитие единого европейского платежного пространства (SEPA) и электронных способов покупки/оплаты товаров и услуг. В этот же день вышла в свет Зеленая книга ЕК «На пути к созданию интегрированного платежного пространства при помощи пластиковых карт, Интернета и мобильных телефонов». В ней были затронуты такие проблемы, как защита данных, безопасность трансграничных платежей, внедрение транспарентного порядка тарификации платежных услуг, разработка необходимых европейских технических стандартов.

8 февраля ЕК внесла на рассмотрение Парламента и Совета законопроект, учреждающий единую для всех государств-членов юридическую основу европейских фондов, субсидирующих проекты в сфере охраны окружающей среды, здравоохранения, науки и культуры. В соответствии с предложением, подобные фонды могут быть созданы на базе национальных фондов или путем слияния фондов нескольких государств-членов. Активы европейских фондов должны составлять, по крайней мере, 25 тыс. евро.

Ожидаемым событием станет выпуск модифицированной директивы о взаимном признании профессиональных квалификаций. Соответствующая законодательная инициатива поступила в Парламент и Совет в самом конце 2011 г. В ней ЕК предложила упростить правила, регулирующие трудовую мобильность, и внедрить так называемую европейскую профессиональную карту – электронное свидетельство об имеющихся профессиональных знаниях – с целью ускорения процедуры признания квалификации.

Н.Кондратьева

2.2. Экономический и валютный союз

На протяжении последнего полугодия события, связанные с реформой Экономического и валютного союза, развивались по-прежнему бурно, хотя их общая картина стала несколько более понятной и предсказуемой. На повестке дня стояли следующие вопросы: ввод в действие второй программы финансовой помощи Греции; продолжение программ помощи Ирландии и Португалии; институциональное оформление инструментов антикризисного финансирования; переход от экстренных антикризисных мер к решению долгосрочных задач экономического развития Евросоюза в условиях глобализации.

Положение осложнялось тем, что все ведущие мировые рейтинговые агентства продолжали снижать кредитные рейтинги пострадавших стран ЕС, что повышало для них стоимость новых заимствований и создавало серьезное психологическое давление. В конце 2011 г. произошла смена руководства Европейского центрального банка, которая повлекла за собой решительное изменение мето-

дов его денежно-кредитной политики. Одновременно возникла серия кадровых вопросов, часть из которых не решена до сих пор. Неодинаковая реакция стран ЕС на кризис и активизация действий внутри еврозоны увеличили риск расщепления Евросоюза, чему самым активным образом пытались противостоять Польша и некоторые другие страны, не вошедшие в валютный союз. За указанный период Европейский совет согласовал и одобрил бюджетный пакт, а также предпринял попытку состыковать остальные части общей экономической политики, в том числе возникшие в результате борьбы с кризисом.

В октябре в Афинах продолжала работать миссия международных кредиторов (Еврокомиссии, ЕЦБ и МВФ). 3 октября министр финансов Греции Евангелос Венизелос представил правительству последний вариант программы жесткой экономии. Она включала введение единовременного налога на имущество (от него ожидается чистый доход в размере 2 млрд евро) и сокращение численности государственных служащих на 20% к 2015 г. Предлагалось уволить почти 30 тыс. должностных лиц, из них 23 тыс. в предпенсионном возрасте, притом что в течение последнего года работы они будут получать 60% от прежней зарплаты. «Наша цель, - заявил министр, - заключается в том, чтобы впервые за много лет добиться первичного профицита госбюджета в размере 3,2 млрд евро», что составляет 1,5% от ВВП. Напомним, что первичный баланс госбюджета рассчитывается без учета расходов на обслуживание государственного долга. Он позволяет оценить, происходит ли накопление долга или его сокращение. В 2012 г. Греция, как ожидается, будет иметь дефицит госбюджета в размере 6,8% ВВП, а ее государственный долг составит 160% ВВП.

4 октября Совет Экофин обсуждал состояние государственных финансов в странах ЕС, а также меры, необходимые для стимулирования экономического роста. Практически над всеми государствами-членами нависла угроза замедления темпов роста, и почти все они находились под растущим давлением денежных рынков (речь идет о повышении процентных ставок по новым государственным займам). При этом можно было выделить четыре группы стран. Первая – страны, получающие международную финансовую помощь (Греция, Ирландия и Португалия), реализующие программы жесткой экономии и нуждающиеся в скорейшем проведении структурных реформ. Вторая – страны, испытывавшие на себе значительное давление рынков (Испания и Италия). Им предстояло приложить особые усилия для выполнения национальных программ стабилизации и принять при необходимости дополнительные меры по консолидации государственных бюджетов. Третья – страны со значительным дефицитом госбюджета. Их главной задачей являлось сохранение набранных темпов бюджетной консолидации. Четвертая – четыре страны, выполнявшие маастрихтский норматив по дефициту госбюджета. Они могли использовать такие меры антициклического регулирования, как снижение налога на прибыль и увеличение социальных расходов. Тем не менее, им надлежало не упустить из виду долгосрочные задачи оздоровления государственных финансов.

14 октября, по окончании состоявшейся в Праге встречи Вышеградской группы, премьер-министр Польши Дональд Туск заявил, что его страна планирует присоединиться к еврозоне, но только тогда, когда она в полном объеме выполнит маастрихтские критерии. Он отметил, что одной из причин нынешнего кризиса стало безответственное нарушение некоторыми странами маастрихтских критериев. 21 октября председатель Европейского парламента Ежи Бузек, глава ЕЦБ Жан-Клод Трише и президент Польши Бронислав Комаровский, выступая на конференции в Варшаве, организованной Национальным банком Польши, обратились к странам ЕС с призывом активизировать усилия в целях создания более тесной интеграции внутри ЕС и преодоления последствий кризиса. Б. Комаровский сказал, что Польша, как и другие пять стран, не входящие в еврозону, планирует играть активную роль в спасении евро, а также полноценно участвовать в реформе валютного союза и реализации пакта «Евро плюс». Бузек заявил, что существует опасность возникновения двухскоростной Европы, и для борьбы с ней Евросоюз должен внедрить эффективную систему экономического управления.

23 октября состоялись заседание Евросовета. Повестка дня была весьма насыщенной и включала несколько экономических тем. В том числе обсуждались подходы к установлению единого для стран ЕС пенсионного возраста и введению налога на трансграничные финансовые операции (так называемый налог Тобина). Отдельным пунктом повестки дня стал вопрос о внесении изменений в договор, с тем чтобы легитимизировать ужесточение правил бюджетной дисциплины. Президент Совета

Херман ван Ромпей сообщил, что было решено «изучить возможность ограниченного изменения договора». Он ясно дал понять, что такое изменение в обязательном порядке потребует согласия всех 27 государств-членов. По словам ван Ромпея, данные изменения не предполагают «полной переделки институциональной архитектуры, созданной Лиссабонским договором».

Принятая по итогам саммита резолюция содержала обширный раздел «Экономическая политика». Судя по его тексту, лидеры стран ЕС предприняли очередную попытку собрать воедино разрозненные части экономической политики Евросоюза и найти баланс между двумя нередко противоречащими друг другу целями – стимулирования экономического роста и сокращения бюджетных дефицитов. В заключительном документе говорилось, что в настоящее время Евросоюз имеет в своем распоряжении эффективные средства для улучшения системы экономического управления и преодоления кризиса. Стратегия «Европа 2020» задает направления структурных реформ, способствующих экономическому росту; «Европейский семестр» обеспечивает реализацию этих реформ на скоординированной основе, а пакт «Евро плюс» способствует достижению нового качества координации экономической политики государств-членов. Пакет из шести новых законодательных актов (именуемый на жаргоне ЕС «six-pack») вводит новые правила надзора и контроля за состоянием государственных финансов.

Состоявшийся 8-9 декабря в Брюсселе саммит Евросоюза был отмечен соглашением о создании бюджетного союза (*fiscal compact*). К союзу решили присоединиться не только 17 государств зоны евро, но и 9 других членов ЕС – все, кроме Великобритании. Тогда же было решено, что межправительственное соглашение между его участниками будет подписано не позднее марта 2012 г. Участники бюджетного союза не смогут принимать бюджеты, предусматривающие дефицит свыше 0,5% ВВП – и то лишь в случае экономического спада. При нормальной хозяйственной конъюнктуре их бюджеты должны будут сводиться с положительным сальдо. Эти положения рекомендовалось внести в конституции так, как это сделала Германия. Благодаря новому союзу правительства получают действенный инструмент для поступательного сокращения накопленных долгов. В конце 2011 г. государственная задолженность еврозоны составляла 87% совокупного ВВП, по сравнению с 60-процентным потолком, установленным Маастрихтским договором.

Очевидно, что ужесточение бюджетной дисциплины сужает возможности правительств стимулировать экономический рост и повышает риск длительного застоя. На этом фоне более активно и решительно начал действовать ЕЦБ. 1 ноября 2011 г. его председателем стал итальянец Марио Драги. Занимавший этот пост с 1 ноября 2003 г. француз Жан-Клод Трише ушел в отставку. Это обстоятельство дает основания для подведения итогов восьмилетнего правления Трише. Его главная заслуга, на наш взгляд, состоит в том, что евро стал полноценной, общепризнанной мировой валютой. Предыдущему главе ЕЦБ голландцу Виму Дуйзенбергу выпала роль повивальной бабки. При нем евро был введен в безналичное, а потом и в наличное обращение. Трише вступил в должность, когда механизмы ЭВС уже работали, но были сравнительно слабыми и неразвитыми. За время его правления была проделана гигантская работа для превращения Евросистемы (включающей центральные банки стран еврозоны и ЕЦБ) в единый организм, способный выполнять самые разнообразные функции и выдерживать огромные нагрузки.

Без этой невидимой широкой публике работы еврозона прекратила бы свое существование в 2009 г. С началом мирового экономического кризиса ЕЦБ предпринял серию в высшей степени профессиональных действий, которые позволили не допустить банковской паники в зоне евро, сохранить финансовые рынки в работающем состоянии. Увы, эти шаги не были должным образом оценены лидерами стран ЕС, которые нередко воспринимали ЕЦБ как команду технократов, лишённую широкого взгляда на судьбу Европы. Однако это совсем не так.

В 2005 г. ЕЦБ подверг жесткой критике безответственную реформу Пакта стабильности и роста, инициированную Германией и Францией. Трише открыто говорил, что нарушение бюджетной дисциплины создает угрозу валютному союзу, однако к нему тогда никто не прислушался. Когда же на финансовых рынках разразилась паника, Трише обвинили в том, что он согласился на выкуп плохих активов. Накануне своего ухода с поста главы ЕЦБ Трише много выступал и давал интервью. В них он еще раз показал себя как профессиональный менеджер, ответственный политик и убежденный

европеец. Выступая в Берлинском университете им. Гумбольдта, он сказал: «хотя причины европейского единства часто представляются происходящими из прошлых конфликтов и разногласий, на мой взгляд, решающее значение имеет мотивация, основанная на взгляде в будущее». И далее: «Создание более интегрированной Европы зависит от возникновения подлинно европейской общественной дискуссии. ...Сегодня европейцы тесно взаимосвязаны экономически и социально. Но пока наши национальные общественные дискурсы разделены, граждане не смогут осознать эти связи в полной мере»¹.

8 декабря главный банк зоны евро, руководимый уже Марио Драги, объявил о революционных изменениях в его денежно-кредитной политике. Совет управляющих ЕЦБ принял решение о дополнительных мерах расширения кредитования банковского сектора и предоставления ликвидности денежным рынкам. Тактика количественного смягчения, за которую громко критиковали денежные власти США, добралась, пусть в несколько измененном виде, до другого берега Атлантики.

С 22 декабря ЕЦБ начал проведение беспрецедентной по длительности операции длительного рефинансирования (Longer-term refinancing operations) сроком на три года – 36 месяцев. Никогда ранее ничего подобного не делалось. С началом мирового экономического кризиса, а конкретно с 3 апреля 2008 г., ЕЦБ в дополнение к традиционным трехмесячным кредитам начал предоставлять полугодовые кредиты. Через некоторое время практика американских тендеров с множественной ставкой была отменена, и банковское сообщество получило доступ к займам по фиксированной ставке. Третьи в своей истории – 25 июня и 1 октября 2009 г., а также 27 октября 2011 г. – главный банк зоны евро провел операции длительного рефинансирования продолжительностью в один год (до 371 дня). На этот раз ликвидность была предоставлена с 22 декабря 2011 г. до 29 января 2015 г. сроком на 1134 дня. Сумма размещенных средств составила 489,2 млрд евро. Вторая подобная операция была проведена 1 марта 2012 г., в этот день ЕЦБ разместил 529,5 млрд евро. То есть в общей сложности в банковский сектор был закачан миллиард евро, что эквивалентно 1/10 ВВП еврозоны.

Условия кредитов были максимально благоприятными: тендеры прошли по фиксированной ставке с полным размещением. Фактически банки получили от Евросистемы столько средств, сколько смогли взять под имевшееся у них залоговое обеспечение, при том, что требования к нему были еще раз и значительно смягчены. Проценты по кредиту будут уплачиваться в момент его погашения. Еще одно важное положение – через год после начала действия кредитов банки получают возможность долгосрочного погашения любой выбранной ими части кредита. Для этого им потребуется лишь предупредить за неделю национальный ЦБ. Те коммерческие банки, которые уже участвовали в кредитных операциях сроком на 12 месяцев, смогли переключить полученные средства на новую трехлетнюю программу рефинансирования.

В дополнение ЕЦБ понизил норму обязательного резервирования, которая никогда не менялась и на протяжении всех 13 лет существования единой валюты составляла 2% от пассивов банков сроком до двух лет. Новый учетный период, начавшийся 18 января 2012 г., принес коммерческим банкам зоны евро значительное облегчение: теперь они должны держать на счетах национальных ЦБ только 1% среднесрочных пассивов. Одновременно ЕЦБ принял решение о понижении основной ставки рефинансирования на 25 процентных пунктов. С 14 декабря 2011 г. она составляет 1%, вернувшись к своему историческому минимуму.

Произошедшие изменения позволяют сделать некоторые выводы. Во-первых, следует ожидать, что ЕЦБ уже никогда не вернется к докризисным философии и инструментам денежно-кредитной политики. Тактика осторожных и точно выверенных шагов, свойственная первому десятилетию единой валюты, осталась в прошлом. Отныне ЕЦБ будет действовать более масштабно и решительно, а его амбиции будут только расти. Во-вторых, ЕЦБ постепенно становится полноценным центральным банком и берет на себя все больше функций, свойственных национальным ЦБ. Уходит в прошлое односторонняя ориентация ЕЦБ на выполнение его главной цели – поддержании ценовой стабильности в зоне евро. Хотя сама формулировка не меняется (и вряд ли будет изменена в будущем), сегодня ЕЦБ направляет всю свою мощь на достижение другой цели – антициклического регу-

¹ Tomorrow and the day after tomorrow: a vision for Europe. Speech by Jean-Claude Trichet, President of the ECB, at the Humboldt University, Berlin, 24 October 2011.

лирования и поддержания экономического роста. Он также, и уже без всяких оправданий, берет на себя функции кредитора последней инстанции. Не исключено также, что ЕЦБ, миновав полосу, грозившую дефляцией, готов временно поступиться ценовой стабильностью ради того, чтобы стимулировать экономический рост и способствовать решению социальных проблем еврозоны. Есть основания думать, что ЕЦБ рассматривает сценарий постепенного снижения курса евро в определенной увязке со снижением курса доллара. Это позволило бы переложить бремя адаптации к новым условиям мировой экономики на третьи страны. До введения евро слабые страны ЕС прибегали к девальвациям, чтобы восстановить конкурентоспособность национальных производителей, от чего, в первую очередь, страдали их европейские соседи. Теперь они не могут этого сделать, что, безусловно, хорошо для Германии и других сильных стран ЕС. При этом понижение курса единой валюты могло бы стать общим для зоны евро автоматическим стабилизатором экономики, позволяющим получить передышку в конкурентной борьбе с быстроразвивающимися странами.

2 марта 2012 г. на сессии Евросовета 25 государств-членов (все, кроме Великобритании и Чехии) одобрили итоговый текст бюджетного пакта, который теперь должен пройти процедуру ратификации. Весь процесс согласования и принятия пакта занял четыре месяца, что, по меркам ЕС, является очень хорошим показателем. Официально документ называется «Договор о стабильности, координации и управлении в Экономическом и валютном союзе» (Treaty on Stability, Coordination and Governance in the Economic and Monetary Union). Кроме собственно бюджетного пакта, он включает положения об экономической политике и конвергенции, одно из которых регулирует порядок проведения саммитов глав государств и правительств стран еврозоны. Пакт сможет вступить в силу с января 2013 г., если к этому времени его ратифицируют 12 государств-членов. Поскольку пакт имеет межправительственный характер, Ирландия приняла решение о проведении референдума. Положения пакта в течение пяти лет должны быть включены в законодательство ЕС.

14 марта 2012 г. министры финансов стран еврозоны одобрили вторую программу финансовой помощи Греции (second Greek economic adjustment programme), согласно которой страна получит 130 млрд евро сроком на три года – до 2014 г. Из них 93,5 млрд евро внесет Европейский инструмент финансовой стабилизации - ЕИФС (European Financial Stability Facility – EFSF), а остальное – МВФ. Одновременно предусмотрено списание долгов частных кредиторов на сумму 107 млрд евро.

Государства-члены уполномочили ЕИФС начать выплаты первой части, составляющей 39 млрд евро. Платежи будут осуществляться, как и ранее, несколькими траншами. Условием выделения каждого транша является выполнение Грецией количественных критериев и политического критерия, которые сформулированы в решении Совета 2011/734/EU от 12 июля 2011 г. (с поправками, внесенными в ноябре 2011 г. и 13 марта 2012 г.) и меморандумом о взаимопонимании, который был подписан 1 марта 2012 г. между Еврокомиссией и Грецией.

Указанный меморандум устанавливает, что выплата финансовой помощи со стороны ЕС будет производиться при условии, что Греция обеспечит обмен долговых обязательств в размерах, необходимых для снижения государственной задолженности до уровня, определенного рабочей группой Еврогруппы и будет достигнуто соглашение между Грецией, Европейской комиссией, ЕЦБ и МВФ об условиях второй программы помощи. По итогам заседания Председатель Еврогруппы Жан-Клод Юнкер заявил, что «греческие власти должны и дальше строго выполнять взятые на себя обязательства и... твердо следовать по пути оздоровления государственных финансов, структурных реформ и приватизации». Управляющий ЕИФС Клаус Реглинг сказал, что для предоставления выделенных Греции средств, фонд будет активно привлекать ликвидность на денежных рынках и проводить прямые продажи облигаций.

На заседании 14 марта также было решено, что Греция начнет обмен находящихся в обращении и удовлетворяющих отборочным критериям государственных облигаций на новые с целью снизить их номинальную стоимость на 53,5%. Держателям данных ценных бумаг предлагается обменять их на новые облигации Греческой Республики, номинал которых составляет 31,5% от нынешнего. Плюс к тому держатели получают 15% первоначальной стоимости бумаг в виде векселей. Новые облигации будут иметь купон в размере 2% годовых с выплатой в 2015 г., 3% годовых – с выплатой в

2020 г. и 4,3% годовых – с выплатой после этого срока. Период обращения новых облигаций составит до 30 лет с возможностью погашения начиная с 11-го года после даты выпуска².

К 20 марта ЕИФС, который оказывает финансовую помощь Ирландии, Португалии и Греции, успешно провел размещение долговых обязательств на короткий (шесть месяцев) и длительный сроки (20 лет). На указанную дату сумма размещенных краткосрочных обязательств составила 5,2 млрд евро при средней доходности 0,2% годовых. 20-летние облигации были впервые выпущены на сумму 1,5 млрд евро, их средняя доходность составила около 5% годовых. До сих пор фонд выпускал обязательства только сроком на три, пять и десять лет. Проведенное размещение было встречено руководством фонда с удовлетворением и даже сдержанным оптимизмом: объемы заимствований и процентные ставки по ним оказались несколько лучше, чем ожидалось. А это вселяет надежду на то, что внедренные механизмы будут оправдывать себя и в будущем.

Длительная и напряженная дискуссия предшествовала принятому 30 марта решению о максимальном размере фондов экстренной финансовой помощи. Страны ЕС стремились склонить Германию к тому, чтобы она взяла на себя новые, еще более обширные, финансовые обязательства. Этот сценарий как нельзя лучше устраивал и международных партнеров Евросоюза. Руководители ОЭСР и МВФ прямо давали понять, что от позиции Германии зависит поведение других участников международного сообщества: если ЕС сформирует крупный фонд экстренной помощи, то другие члены МВФ будут готовы увеличить свои взносы в фонд. Размер желательной суммы составлял порядка 1 трлн евро.

29 марта, накануне заседания Еврогруппы, министр экономики Франции Франсуа Баруэн заявил, что Евросоюзу необходимо иметь максимально большой фонд экстренной финансовой помощи пострадавшим странам, поскольку только так можно предотвратить распространение долгового кризиса на другие государства-члены. Выступая на радиостанции «BFM», он сравнил такой фонд с ядерным оружием, наличие которого в военном арсенале выступает сдерживающим фактором. По его мнению, чем больше размер фонда, тем ниже вероятность того, что против пострадавших стран начнутся атаки спекулянтов на денежных рынках. Максимальный размер фонда мог бы составить 940 млрд евро, если к нынешней кредитной мощности ЕИФС добавить 500 млрд евро ЕСМ. Однако Германия, поддерживаемая Финляндией и Эстонией, предлагала ограничить объем фонда 700 млрд евро.

30 марта на заседании министров финансов еврозоны было решено поднять потолок кредитных возможностей фонда спасения еврозоны с 500 до 700 млрд евро. Таким образом, возобладал «минималистский» подход Германии, которая является главным вкладчиком в данный фонд. В ЕС данная часть антикризисных мероприятий именуется по-английски «firewall». Термин означает стену между смежными зданиями, которая возводится для того, чтобы предотвратить распространение пожара. Немецкий аналог термина – «брандмауэр».

Министры договорились, что уже выделенные ЕИФС 200 млрд евро в помощь Греции, Ирландии и Португалии не будут изыматься из кредитного потенциала Европейского механизма стабильности – ЕМС (European Stability Mechanism - ESM), который начнет действовать с июля 2012 г. Кредитная мощность последнего должна составить 500 млрд. Для этого страны еврозоны пообещали внести средства для формирования первоначального капитала ЕМС в течение ближайших трех лет. Два первых платежа будут осуществлены уже в этом году (в июле и в октябре), еще два – в 2013 г., а последний – в 2014 г. Точный размер платежей пока не раскрывается. Если Евросоюзу не придется развертывать новые программы экстренной финансовой помощи государствам-членам, то общая кредитоспособность ЕИФС и ЕМС составит 700 млрд евро. С учетом тех средств, которые уже были потрачены на реализацию первой программы спасения греческой экономики (из фонда Еврокомиссии и по линии двусторонних кредитов отдельных государств-членов), общая мощность «брандмауэра» фактически составит 800 млрд евро.

Начиная с июля 2012 г., программы экстренной финансовой помощи странам еврозоны будут финансироваться за счет ЕМС. Тем не менее, до лета 2013 г. ЕИФС будет предоставлять наличность, пока ЕСМ не начнет функционировать в полную силу. МВФ приветствовал принятое решение об объ-

² Memorandum of Understanding between the European Commission acting on behalf of the Euro area member states and the Hellenic Republic.

единении ресурсов ЕИФС и ЕМС. Директор-распорядитель фонда Кристин Лагард заявила, что это «поддержит усилия МВФ по увеличению имеющихся ресурсов на благо всех членов фонда».

На протяжении нескольких последних месяцев, а точнее, с лета 2011 г., источником особого беспокойства органов Евросоюза являлась экономическая ситуация в Испании. Если бы стране не удалось самостоятельно справиться с бюджетными проблемами, и она бы запросила помощь Евросоюза, то конструкция его защитных мер, скорее всего, не выдержала бы нагрузки. Созданные фонды не смогли бы оказать действенную помощь стране с населением 42 млн человек, а финансовые рынки отреагировали бы на это скачкообразным повышением ставок по новым заимствованиям всех других пострадавших от кризиса стран ЕС. Таким образом, от решения испанских проблем зависела судьба всего Евросоюза.

30 марта правительство Испании представило на рассмотрение Еврогруппы (заседание которой прошло в Копенгагене) бюджет страны на 2012 г. По словам министра экономики Луиса де Гиндоса, правительство стремилось продемонстрировать свою «приверженность планам жесткой экономики и бюджетной консолидации». Глава Еврогруппы Жан-Клод Юнкер заявил, что, судя по представленному плану, Испания больше не будет являться источником проблем для Евросоюза. Для того чтобы сократить бюджетный дефицит с 8,5% ВВП до 5,3% в текущем году, Мадрид сократит государственные расходы на 27 млрд евро в дополнение к 15 млрд евро, решение о которых было принято в конце 2011 г. Повышение налогов позволит собрать в казну 12 млрд евро, а налоги на электроэнергию и газ будут повышены на 7% и 5%, соответственно. По мнению наблюдателей, за весь период демократического развития (после смерти генерала Франко в 1975 г.) страна еще никогда не принимала столь жестких мер экономии. Они были объявлены вечером 29 марта во время всеобщей забастовки испанских рабочих. По прогнозам, Испания будет иметь отрицательные темпы роста ВВП в 2012 и в 2013 гг. Уровень безработицы в стране подбирается к 25% рабочей силы.

О.Буторина

2.3. Социальная политика

10 января в Брюсселе увидело свет очередное квартальное обозрение Европейской комиссии по вопросам занятости и социальной ситуации в ЕС, в котором отмечается, что небольшой экономический рост в третьем квартале 2011 г. оказался недостаточным для поддержания стабильной занятости. Безработица достигла 9,8%; при этом ее всплеск в 2008-2009 гг. продолжает оказывать негативное влияние на показатели долгосрочной безработицы (4%). Это означает, что 43% незанятых лиц лишены работы более года (в 2010 г. эта цифра была менее 40%). Наиболее уязвимыми оказались молодежь (22,3%, или 5,6 млн безработных в ноябре 2011 г., количество молодых людей вне занятости, образования или обучения выросло до 13%), неквалифицированные и временно занятые работники (15%), мигранты. Разница в показателях безработицы низко- и высококвалифицированных работников достигла 9%. Соответственно, вырос и уровень бедности во многих странах, особенно в государствах Балтии, Испании и Ирландии, среди многодетных и молодых неполных семей. Число детей и подростков, живущих в семьях безработных, достигло почти 10%. В то же время уровень занятости пожилых людей очень низок – 47,5%, а более половины безработных старшего возраста не имеют занятия более года. По прогнозам ЕК, экономический рост в ЕС составит 0,6% в 2012 г. и 1,5% в 2013 г., и, как результат, уровень безработицы останется на прежнем уровне.

13 января ЕК представила данные нового выпуска Евробарометра, приуроченного к началу Года активного старения и солидарности поколений в ЕС и посвященного проблемам пожилых европейцев. Обзор исследует пять областей: восприятие возраста и пожилых людей; пожилые люди на рабочем месте; пенсионный возраст и обеспечение; поддержка пожилых людей и создание благоприятной для старшего поколения окружающей среды. Авторы констатируют различное восприятие возраста в отдельных странах Союза. Так, на Мальте, в Португалии и Швеции молодыми воспринимаются люди до 37 лет, а на Кипре и в Греции – до 50. В среднем европейцы ощущают себя молодыми до 42 лет, а начинают чувствовать старыми, начиная с 64-х. Восприятие также меняется в зависимости от возраста и пола – женщины чувствуют, что начинается старость, немного позже, чем мужчины. Только один из трех европейцев соглашается с идеей, что официальный пенсионный возраст должен быть увеличен к 2030 г., даже при том, что это – стратегический приоритет во многих государствах-

членах. Большинство европейцев полагают, что пожилые люди играют главную роль в обществе, особенно в своих семьях (82%), в политике (71%), местном сообществе (70%), экономике (67%). Одна треть европейцев заявляет, что хотели бы продолжать работать после того, как достигнут пенсионного возраста. Работа с частичной занятостью, объединенная с частичной пенсией, была бы более привлекательной, чем полная отставка, для двух третей европейцев. 27% граждан Союза в возрасте 55 лет и старше участвуют в добровольной работе и посвящают этому в среднем 14 часов в месяц, 36% – оказали в прошлом году поддержку другим людям за пределами их домохозяйства, 15% – в настоящее время заботятся о члене семьи старшего возраста и еще 42% делали так в прошлом. Большинство европейцев полагают, что их страна или регион «благоприятны для старения». По мнению Л.Андора, отвечающего в ЕК за вопросы занятости и социальные проблемы, европейцы старшего возраста готовы принимать более активное участие в жизни общества.

18-19 января в Копенгагене под эгидой председательства Дании в ЕС прошла конференция, открывшая начало Европейского года активного старения и солидарности поколений. Качество и продолжительность жизни европейцев существенно повысились в последние десятилетия, и сегодня нельзя не учитывать и не использовать этот факт при реформировании европейской социальной системы и рынка труда. Концепция активного старения состоит в стимулировании занятости и деятельного участия пожилых граждан в жизни общества. С 2012 г. доля работоспособного населения в ЕС начнет снижаться; в то же время доля людей в возрасте старше 60 лет будет увеличиваться примерно на 2 млн человек в год. Для Дании эта проблема особенно актуальна, поскольку около 17% ее населения приходится на лиц старше 65 лет. При этом она занимает второе место (после Швеции) по уровню занятости среди лиц 55-64 лет – 58% (средний показатель по ЕС – менее 50%). Молодежная безработица в стране низка, так что Дания является примером того, что люди старшего поколения не отнимают рабочих мест у молодых. Выступивший на конференции член ЕК Л.Андор подчеркнул, что поставленной в рамках стратегии «Европа 2020» цели увеличить занятость и уменьшить бедность невозможно достичь без активного участия граждан старшего возраста в трудовой и общественной деятельности. Он также отметил огромный разброс мнений по проблеме сроков выхода на пенсию. В Дании, Нидерландах и Исландии абсолютное большинство граждан считает, что им должно быть позволено оставаться на рынке труда после достижения пенсионного возраста, в то время как большинство греков, итальянцев и румын предпочли бы не работать после выхода на пенсию. Таким образом, в разных странах необходим свой подход к осуществлению идеи активного старения. Для успешной реализации намерений ЕК необходимы следующие меры: предоставление стимулов для продолжения трудовой деятельности посредством льгот по налогообложению; содействие развитию карьеры с учетом потребностей кадров старшего поколения; совершенствование навыков в процессе обучения на протяжении жизни; использование опыта старшего поколения для работы в качестве наставников молодых сотрудников.

15 февраля Еврокомиссия одобрила заявку Испании на оказание финансовой помощи из Европейского фонда адаптации к глобализационным вызовам. После одобрения заявки Европарламентом и Советом помощь в размере более 1,6 млн евро будет оказана 1138 работникам из 513 малых и средних предприятий, потерявшим место в сфере строительства. Средства предназначены для общего и индивидуального профессионального обучения и переквалификации, поощрения предпринимательства. С момента учреждения Фонда было одобрено 97 заявок на сумму 451,4 млн евро для поддержки 89 тыс. работников в различных секторах многих стран ЕС.

16 февраля ЕК опубликовала Белую книгу «Повестка дня для адекватных устойчивых пенсий» – документ с предложениями по реформированию пенсионной системы в странах Союза. К 2060 г. продолжительность жизни европейцев вырастет на 5-7 лет, около трети населения будет в возрасте 65 лет и старше. Предложения по пенсионной реформе Комиссия готовила уже давно. Во второй половине 2010 г. в ЕС проходило широкое обсуждение Зеленой книги «На пути к адекватным, стабильным и надежным пенсионным системам в Европе». Привязка к продолжительности жизни позволит вдвое уменьшить расходы на пенсии по старости. Ключевые рекомендации ЕК – повышение пенсионного возраста в зависимости от продолжительности жизни в той или иной стране, ограничение возможности досрочного выхода на пенсию и учет интересов различных профессиональных групп. Сегодня по-

казатели занятости среди лиц 55-64 лет сильно варьируют в пределах Союза: от 30,2% на Мальте до 70,5% в Швеции, при этом занятость пожилых женщин существенно ниже, чем мужчин (41 и 59% соответственно). Пенсии – основной источник доходов почти для четверти европейцев. Сегодня на них в среднем тратится 10% бюджетов стран ЕС.

17 февраля в Брюсселе состоялась встреча министров стран-членов Евросоюза, отвечающих за вопросы занятости и социальной политики. В повестке дня – дебаты о необходимости увеличения представительства женщин в правлениях европейских компаний, о продвижении Стратегии «Европа-2020», приоритетах политики занятости и социальной политики в 2012 г. Внимание министров и ЕК сосредоточилось на трех вопросах: как самым эффективным способом обеспечить занятость трудоспособного населения; были ли активные стратегии включения успешны в защите самых уязвимых групп; приоритетные структурные реформы на национальном уровне в области занятости и социальной защиты на 2012 г. Участники также обсудили отчеты ЕК о воздействии экономического кризиса на социальные параметры развития, а также информацию о соглашениях относительно свободного движения рабочих из Болгарии и Румынии. Оба государства вступили с 1 января 2012 г. в заключительную (третью) фазу переходных мер. Девять стран Союза (Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Ирландия, Мальта, Люксембург, Нидерланды и Франция) решили не снимать ограничения на доступ болгарских и румынских рабочих на их национальные рынки труда, аргументируя это серьезными угрозами занятости.

В течение февраля-марта ЕК приняла несколько резолюций по координации системы социальной защиты, вносящей весомый вклад в поддержку совокупного спроса и занятости населения. Еврокомиссия призвала власти Люксембурга прекратить дискриминацию рабочих-мигрантов и членов их семей в доступе к учебным грантам, пособиям и финансовой помощи на детей, расценив это как косвенную дискриминацию по национальности. ЕК потребовала от властей Мальты и Кипра привести в соответствие с правилами координации социального обеспечения ЕС начисление пенсий госслужащим. Власти Греции она обязала признать профессиональные дипломы о квалификации и послевузовском образовании, полученные в другой стране ЕС, поскольку такая практика препятствует тому, чтобы работники осуществляли полностью свое право на свободное движение между государствами-членами. У названных государств есть два месяца, чтобы сообщить Комиссии о принятых мерах, иначе она может направить их дела в Суд ЕС.

29 марта ЕК опубликовала очередное ежеквартальное обозрение, посвященное вопросам занятости и социальной ситуации в ЕС, в котором отмечается, что уровень безработицы, начавший расти с весны 2011 г., достиг 10,1% в январе 2012 г. В обзоре анализируется состояние рынков труда и социальная ситуация в Греции, Дании, Италии, Финляндии, Франции, Латвии и Румынии, а также положение дел в аграрном секторе и пищевой промышленности. Финансовое положение домохозяйств в Греции, Испании и Румынии ухудшается, признаки улучшения зарегистрированы в Германии и Швеции. Расходы на социальную защиту населения сегодня составляют почти 30% ВВП Евросоюза, и без этих трансфертов уровень бедности был бы значительно выше, чем нынешний (16%). На уровне ЕС, 1% ВВП, потраченный на социальные пособия, уменьшает риск бедности на 6%, что отражает эффективность расходов на социальные нужды. По мнению Комиссии, переход к экономике, основанной на использовании возобновляемых энергетических ресурсов, энергосбережении и энергоэффективности, окажет значительное влияние на занятость и профессиональное обучение на уровне отраслей промышленности и отдельных предприятий. Экономика будущего потребует новых навыков, таких как знание новейших изоляционных технологий и материалов и т.д. Главная проблема будет состоять в том, чтобы обеспечить обучение и переквалификацию рабочей силы, сохраняя равные возможности для всех. Сделать это будет нелегко из-за высоких уровней безработицы среди молодежи, а также угрожающих тенденций роста количества молодых людей вне занятости, образования или обучения, сегодня это уже 14,3% молодежи. ЕК планирует представить в апреле новый пакет предложений по реформированию рынка труда, увеличению занятости, включая сектор информационно-коммуникационных технологий, созданию так называемых «белых» и «зеленых» рабочих мест, использованию фондов ЕС для долгосрочных инвестиций в человеческий капитал.

Н. Говорова

2.4. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

В 2010-2011 г. Лондонская школа экономики в партнерстве с университетами Вены и Хельсинки и Центром социально-экономических исследований (CASE) осуществляли исследование влияния единого внутреннего рынка на региональное развитие ЕС. Итоги этой работы были направлены в генеральные директораты Еврокомиссии «Региональная политика» и «Политика развития» в декабре 2011 г., а затем опубликованы в форме доклада под названием «Исследование вклада единого рынка в сплочение: влияние на политику сплочения, рост и конкурентоспособность» (http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/single_market/single_market_report.pdf). Выход публикации приурочен к двум событиям – двадцатилетию единого рынка, которое ЕС собирается отмечать с 15 по 20 октября 2012 г., а также окончанию дебатов об очередной реформе региональной политики, которая будет воплощаться в жизнь в 2014-2020 гг.

Расчеты, отраженные в докладе, свидетельствуют о том, что для 12 государств пятой волны эффект от членства в ЕС оказался весьма позитивным. Так, в 2007-2009 гг. дополнительная прибавка к среднему показателю их ВВП составила 6,7% благодаря расширению торгового обмена и притоку инвестиций, а с учетом помощи из фондов региональной политики ЕС – 10,6%. Напротив, 15 странам-старожилам единый рынок снизил, хотя и незначительно, рост ВВП на 0,2%. Как утверждают авторы доклада, причиной этому стали низкий уровень инвестиционной активности (особенно со стороны внешних инвесторов, не желающих вникать в сложности права ЕВР), падение потребительских цен в результате конкуренции на пространстве единого рынка и, соответственно, снижение предпринимательских доходов.

6 октября ЕК вынесла на рассмотрение Парламента и Совета схему реформирования региональной политики. Основные положения предстоящей реформы разъяснены Еврокомиссией в номере 40 (зима 2011-2012) журнала «Панорама», а также в специальном издании «Политика сплочения 2014-2020. Инвестировать в рост и занятость».

Как обычно, ревизии подверглись общий и специальные регламенты, определяющие порядок функционирования Европейского фонда регионального развития, Европейского социального фонда и Фонда сплочения. Предложены также два отдельных регламента, регулирующих создание Европейских групп территориального сотрудничества. В качестве основной цели создания подобных групп названы обмен опытом, совместное решение общих проблем, трансграничное сотрудничество.

Свой взгляд на реформу региональной политики ЕК изложила в докладе «Новый подход» (точно такое же название она дала в 1985 г. реформе практики гармонизации стандартов и норм на строящемся пространстве ЕВР). Новый подход предусматривает расширение функций политики сплочения. Теперь их будет три – помогать отстающим регионам ЕС, поощрять развитие территории ЕС в целом и быть финансовой опорой стратегии «Европа 2020».

Надо сказать, что идея переориентировать бюджет региональной политики с традиционной поддержки отстающих и периферийных районов на поощрение полюсов роста и НИОКР не такая уж новая. Идея разрабатывалась все предыдущее десятилетие в рамках Лиссабонской стратегии ЕС. Проводником нового подхода выступил Европейский инвестиционный банк. В начале 2000 г. была принята его стратегия «Инновационная инициатива 2000»³, меняющая направленность капиталовложений Банка с традиционной поддержки инфраструктурных проектов в странах Средиземноморья и ЦВЕ на новаторские бизнеспроекты с высоким потенциалом роста. Она выразилась в цифрах расходов банка следующим образом: если в начале десятилетия кредиты отстающим регионам ЕС формировали до половины кредитного портфеля банка, то к концу десятилетия они сократились примерно до четверти. Затем поддержка наукоемких секторов экономики и повышение занятости в НИОКР вошли в систему приоритетов региональной политики на 2007-2013 гг. Финансирование получили проекты, имеющие целью передачу технологий, создание партнерских связей между бизнесом и наукой, повышение квалификации исследователей, модернизацию учебного процесса, создание единого рынка исследователей, поддержку трансграничных инновационных программ, реформу системы государст-

³ EIB Information. 2000. № 105. http://www.eib.org/attachments/general/bei_info/bei_info105_en.pdf

венной поддержки НИОКР, защиту интеллектуальной собственности, поощрение сбыта инноваций, повышение конкурентоспособности ЕС на мировом рынке.

В рамках нынешней реформы ЕК к названным ориентирам добавила принципиально новые: развитие низкоуглеродной экономики, информационных и коммуникационных технологий, борьба с неблагоприятными климатическими и демографическими изменениями, повышение эффективности использования природных ресурсов, развязывание транспортных узлов, поощрение мобильности трудовых ресурсов.

Наряду с новыми ориентирами, сохранится традиционная поддержка малых и средних предприятий, охраны окружающей среды, развития трансъевропейских сетей в сфере транспорта и связи, занятости, борьбы с социальными диспропорциями и бедностью, образования и профессиональной переподготовки. Однако, чтобы получить деньги структурных фондов ЕС, с 2014 г. регионы должны будут доказать не свою отсталость, а способность внести вклад в выполнение стратегии «Европа 2020». В этом состоит суть нового подхода.

Среди новшеств – «Общие стратегические рамки» (или список перечисленных выше приоритетов финансирования) и «контракты партнерства» (которые будут заключены между ЕК и регионами-получателями), наконец, «обусловленность» (то есть соответствие предлагаемых программ стратегии «Европа 2020»). Последнее нововведение призвано пополнить список принципов деятельности структурных фондов, включавший до сих пор такие позиции, как стратегическое программирование, концентрация и дополнительность финансового участия.

Примечательно также то, что предложено снизить потолок финансирования из средств региональной политики ЕС отдельной стране с 4% до 2,5% ее ВВП.

Регионы предлагается поделить на три категории: первая – «менее развитые» регионы с показателями ВВП в расчете на душу населения ниже 75% от среднего по ЕС, вторая – «транзитные» регионы с показателями от 75% до 90% (на сегодняшний день в ЕС 51 такой регион, численность проживающего в них населения равна 72 млн), третья – «более развитые» регионы с показателями более 90%. Для всех трех категорий регионов предусмотрены средства поддержки. Для первой группы процент софинансирования со стороны структурных фондов предлагается в размере 75-85% от стоимости программ регионального развития, для второй – 60%, для третьей – 50%. Дополнительно, для стран, чей ВВП в расчете на душу населения ниже 90% от среднего по ЕС, будет действовать Фонд сплочения (порядок его работы остается неизменным, в частности, в нем по-прежнему отсутствует условие о софинансировании).

Бюджет региональной политики на семь лет с 2014 по 2020 гг. предложен в размере 336 млрд евро (против 350 млрд евро в текущем программном периоде, рассчитанном на 2007-2013 гг.). Из них 162,6 млрд предназначено для поддержки менее развитых регионов, 39 млрд евро – для транзитных регионов, 53,1 млрд евро – для более развитых регионов, 68,7 млрд евро – для стран-получателей Фонда сплочения, 11,7 млрд евро – для регионов-участников программ территориального сотрудничества, 0,9 млрд евро – для ультрапериферийных и северных регионов (в качестве дополнительной помощи).

Н.Кондратьева

2.5. Транспортная политика

Дания, возглавляющая Европейский Союз в первом полугодии 2012 г., обозначила свои приоритеты в сфере транспортной политики: увязать развитие транспорта с решением экологических проблем и улучшить сообщение внутри ЕС. Среди конкретных направлений деятельности значится обсуждение проекта Еврокомиссии по развитию трансъевропейских транспортных сетей (TEN-T), пересмотр пакетов законодательных инициатив для железнодорожного транспорта и работы наземных служб аэропортов. Особое внимание будет уделено проблеме дорожной безопасности. В рамках переговоров по новым финансовым перспективам на 2013-2020 гг. председательствующая Дания при поддержке Парламента призвала не урезать расходы на безопасность дорожного движения.

Определенных результатов по заявленным проблемам удалось добиться уже на заседании Совета министров транспорта 22 марта. Министры смогли согласовать общий подход к будущему развитию трансъевропейских транспортных сетей, значительно пересмотрев осенние предложения Комис-

сии и опираясь на результаты консультаций с Европарламентом. Совет поддержал идею внедрения и широкого применения к 2050 г. Европейской системы управления железнодорожным трафиком (ERTMS). В то же время, предложения Комиссии о создании транспортных «коридорных платформ», как основы развития TEN-T не нашли понимания у министров транспорта государств-членов. Несмотря на жесткую оппозицию Германии и Австрии, Совет также смог согласовать общий подход для пересмотра законопроекта о функционировании наземных служб обслуживания воздушных судов в аэропортах. Данная инициатива входит в большой пакет предложений, направленных на улучшение работы аэропортов ЕС. Цель законопроекта – увеличить конкуренцию среди компаний, предоставляющих наземные услуги и улучшить их качество. Министры транспорта обсудили также проблемы морской безопасности и расследование причин крушения круизного лайнера «Коста Конкордия».

В феврале Совет единогласно одобрил предложения Комиссии по внедрению специальных систем интероперабельности и пришел к общему решению в отношении задач обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте. Принятие новых стандартов безопасности на железных дорогах ЕС стало актуальным после ряда катастроф, произошедших в государствах-членах.

Комиссия и Германия в феврале начали тяжбу из-за приостановки последней выполнения своих обязательств по реализации проекта внедрения Европейской системы управления железнодорожным трафиком. Германия заявила, что отказывается от выполнения принятых обязательств из-за их высокой стоимости. Комиссия, в свою очередь, предупредила Германию о возможных санкциях против нее.

Соединенное Королевство первым в ЕС 20 лет назад полностью либерализовало внутренний национальный рынок железнодорожных перевозок и стало первым государством в ЕС, которому удалось это сделать. Теперь опыт Великобритании используется для проводимой либерализации железнодорожного транспорта в рамках всего ЕС. Пакет законодательных инициатив в области железнодорожного транспорта уже одобрил Парламент в первом чтении. В марте в ходе очередного раунда обсуждения предложений по пересмотру пакета в Совете три государства – Австрия, Люксембург и Эстония – не поддержали предложенные изменения.

Комиссия продвигает принятие директивы о введении интеллектуальной транспортной системы (ITS), для чего были открыты две тематические консультации: одна в отношении правил длительных парковок грузовых автомобилей, другая посвящена обсуждению возможности свободно предоставлять водителям информацию о дорожном трафике. Учреждение ITS направлено на повышение дорожной безопасности. ЕС поставил целью снизить число жертв в дорожных авариях к 2020 г. наполовину, однако, в 2011 г., согласно статистике, данный показатель вырос.

На международном форуме в Сингапуре, прошедшем в феврале, Европейская комиссия столкнулась с серьезным противодействием со стороны международного авиационного сообщества в отношении сборов вводимых ЕС за выброс эмиссионных газов над территорией Европы.

В марте ЕС закончил переговоры с Израилем об учреждении общего воздушного пространства, базирующегося на единых правилах функционирования. Израиль примет законодательство ЕС в сфере безопасности, прав пассажиров, экологических норм и др. В результате заключенного соглашения оба рынка должны быть постепенно открыты к 2017 г. В марте ЕС и особый административный регион Китая Макао подписали так называемое «горизонтальное» соглашение, заменяющее существующие двусторонние договоры между ним и отдельными странами ЕС и соответствующее законодательным нормам Евросоюза.

Комиссия в марте одобрила два предложения Европейского парламента, направленные на приведение права ЕС в соответствие с правилами международной Морской рабочей конвенции. Главная цель предложений – гарантировать, чтобы государство флага и государство порта в странах ЕС принимали морские рабочие стандарты на борту судна, независимо от флага судна.

Комиссия обнародовала перечень из 26 проектов по улучшению морского, речного и железнодорожного транспорта, относящихся к TEN-T и прошедших тендер в 2011 г. на получение финансирования в размере 160 млн евро. Больше всего отобрано проектов в железнодорожном секторе – 15.

Сообщество европейских железных дорог (CER) и европейское отделение Международного совета аэропортов (ACI-Eurore) в феврале направили письмо в адрес Комиссии с заявлением, что в

кризисных ситуациях железные дороги и аэропорты Европы готовы оказывать друг другу помощь и работать сообща.

Л.Бабынина

2.6. Пространство свободы, безопасности и правосудия

Будущее шенгенского пространства остается центральной темой политических дебатов в странах Евросоюза. 31 января эксперты из Комиссии и Совета в рамках специального неформального семинара обсудили события, связанные с Шенгеном, а также предложения ЕК о реформе его управления. Многие эксперты сошлись во мнении, что реформа вовсе не нужна и лишь спровоцирована событиями «арабской весны», а также необдуманными действиями Италии и Франции, на поводу у которых пошла и ЕК. Участники семинара отметили, что положение о временном восстановлении пограничного контроля в действующем Шенгенском кодексе о порядке пересечения границ работает вполне удовлетворительно. Поэтому нет никакой необходимости его усиливать, а, вместо этого, Комиссии следует стремиться к укреплению солидарности, тщательно следить за выполнением шенгенскими странами своих обязательств и ввести, наконец, в строй Шенгенскую информационную систему второго поколения.

Как и следовало ожидать, попытки ЕК утвердить за собой роль главного реформатора шенгенского сотрудничества не увенчались успехом. В марте 2012 г. Совет в составе министров внутренних дел и юстиции принял решение о создании «смешанного комитета», члены которого представят шенгенские страны (государства-члены, а также Норвегию, Исландию и Швейцарию) на министерском уровне. Комитету вверено политическое руководство шенгенской группой; это значит, что он не сможет принимать обязывающих решений, но будет тщательно следить за ситуацией, выявляя риски и возможности находить выход из потенциальных критических ситуаций, т.е. не доводить до восстановления границ. Государства-члены склоняются к тому, что решение о временном восстановлении пограничного контроля будет все же делом национальных правительств, а не институтов ЕС. Однако такое решение ни в коем случае не должно быть единоличным, оно будет приниматься государствами-членами согласованно, при условии учета интересов друг друга.

Несмотря на это, Н.Саркози сделал шенгенскую реформу центральным звеном своей предвыборной кампании. 12 марта на митинге в окрестностях Парижа он вновь потребовал пересмотра шенгенского законодательства и, в случае, если процесс реформирования затянется, пригрозил выходом Франции из Шенгена. Будучи министром внутренних дел в период разработки шенгенского законодательства, Саркози не мог не знать, что подобное решение в одностороннем порядке не предусматривается правом ЕС. Тем не менее, подобное заявление имело положительную реакцию и даже повысило рейтинг президента.

В свою очередь, член Комиссии ЕС С.Мальстрём на пресс-конференции 12 марта сообщила, что процесс шенгенской реформы идет по плану и что цель реформы – укрепление доверия между государствами-членами. Оставив без комментариев заявление Саркози, она отметила, что выход страны из Шенгена потребует пересмотра основополагающих договоров ЕС. Французские же социалисты заявили, что подобные высказывания Саркози вбивают клин между французами и европейцами из-за малозначимого вопроса.

1 марта Нидерланды подтвердили свой отказ допустить в Шенген Румынию и Болгарию, заявив, что эти страны недостаточно поработали, чтобы выполнить все соответствующие условия. Совет министров решил не поднимать данный вопрос на своем заседании, так как было понятно, что возможности компромисса нереальны. Румыния же пригрозила в отместку заблокировать предоставление Сербии официального статуса кандидата на вступление в ЕС, так как не видит должных гарантий защиты прав румынских меньшинств, проживающих в Сербии. Эти угрозы не произвели должного впечатления на Нидерланды; Комиссии же пришлось заверить Румынию, что процесс соблюдения Сербией необходимых критериев защиты национальных меньшинств будет тщательно отслеживаться.

Министры внутренних дел выразили недовольство крайне медленным освоением Грецией финансовых средств ЕС, направленных на помощь в обеспечении охраны ее границы с Турцией. Кроме того, возмущение ЕС вызывает отказ Турции начать переговоры о заключении соглашения о реадмиссии до тех пор, пока турецкие власти не получают обещания о либерализации визового режима. Часть

стран готова дать устное обещание, однако ряд стран, прежде всего, Австрия и Германия, выступают в принципе против любых мер, которые облегчили бы доступ турецких граждан в страны ЕС, квалифицируя позицию Турции как шантаж.

В то же время ЕК отказала Греции в просьбе, с которой она обратилась в начале февраля, выделить 5,5 млн евро на финансирование уже начавшегося строительства железного забора на границе с Турцией. Комиссия сочла подобную меру бесполезной и, к тому же, нарушающей права ищущих убежище. Греции не было позволено даже воспользоваться уже полученными из европейских фондов 90 млн евро на регулирование притока мигрантов. ЕК заключила, что Греция должна строить забор исключительно своими силами, не забывая при этом о своих международных обязательствах.

Совет в составе министров внутренних дел также 8 марта принял заключение, в котором выразил намерение плечом к плечу стоять рядом с южно-европейскими странами, вынужденными противостоять миграционному давлению, но только при условии, что они будут выполнять свои обязательства по охране общей границы и совершенствовать национальные системы предоставления убежища. Государства-члены пошли на этот шаг взамен на окончательный отказ Комиссии и южных государств-членов от ревизии Дублинского регламента. Изначально ЕК предлагала в особых случаях и для ряда стран приостановить действие принципа ответственности страны, в которую въехал ищущий убежище, за рассмотрение и предоставление ему статуса беженца.

Между тем, по данным Евростата, число ходатайств об убежище растет (301 тыс. по сравнению с 259 тыс. в 2010 г.). По числу ищущих убежище Россия по-прежнему занимает второе место (18,2 тыс., или 6% от общего числа ходатайств) после Афганистана (28 тыс. и 9%). Следует подчеркнуть, что по-прежнему три четверти ищущих убежище получают отказ в статусе беженца, так как не могут доказать политические мотивы преследования; скорее всего, это так называемые экономические мигранты и потенциальные нелегалы. По данным агентства ФРОНТЕКС, в последнем квартале 2011 г. в ЕС проникло на 11% больше нелегальных иммигрантов, чем год назад, в основном через участок греко-турецкой границы и остров Лампедуза. Правда, уже в январе 2012 г. был отмечен сильный спад нелегальных потоков, который, впрочем, агентство объясняет тяжелыми зимними условиями. Поэтому ФРОНТЕКС продолжает свои операции в «горячих точках». На 2012 г. продлены совместная операция государств-членов «Посейдон» по патрулированию реки Эврос на греко-турецкой границе и операция «Гермес» – вокруг Лампедузы. 22 февраля ФРОНТЕКС достиг соглашения с Арменией о рабочей программе сотрудничества в сфере пограничной безопасности.

В конце февраля ЕК подвела итоги имплементации положений директивы о санкциях против предпринимателей, пользующихся трудом нелегальных иммигрантов (директива 2009/52). Государства-члены должны были закончить имплементацию к 20 июня 2011 г. Были выявлены нарушители – Люксембург, Бельгия и Швеция; правда, на запрос ЕК не откликнулся лишь Люксембург, Бельгия же и Франция подтвердили вступление в силу новых положений в середине 2012 г. Одновременно ЕК обратилась к ряду стран – Греции, Кипру и Австрии – с обоснованным мнением относительно недопустимости дальнейшего затягивания имплементации директивы о «голубой карте», несмотря на уже сделанное в июле 2011 г. соответствующее предупреждение.

Лиссабонский договор расчистил путь для формирования уголовного законодательства ЕС. В марте министры внутренних дел приняли регламент о противодействии незаконной торговле огнестрельным оружием, в котором установлены требования к лицензированию экспорта, импорта и транзита оружия. Новый законодательный акт принят во исполнение ст.10 Протокола ООН об огнестрельном оружии, что открывает для ЕС возможность ратификации Протокола. Регламент основан на следующем принципе: оружие не должно распространяться между государствами без их ведома и согласия.

В конце марта Комитет гражданских свобод Европарламента одобрил Соглашение между ЕС и США о передаче персональных данных пассажиров авиарейсов, которое должно заменить действующее Соглашение 2007 г. Парламент решил не обострять отношения с США и не воспроизводить ситуацию 2010 г., когда евродепутаты отвергли договор о передаче банковской информации (SWIFT/TFTR). К тому же, ЕК еще в феврале заявила, что возможности для маневра в переговорах уже фактически исчерпаны, и в случае, если Парламент не поддержит соглашение, оно не будет заключено совсем. Депутаты, впрочем, решили отложить голосование в надежде, что Комиссии все же

удастся обговорить еще раз некоторые детали Соглашения. Комитет принял решение вопреки позиции главного докладчика по этому вопросу С. Инт Вельд, заявившей, что Соглашение не доработано, и его заключение может «пробить брешь» в законодательстве ЕС. Докладчик подвергла критике слишком широкие рамки Соглашения, положения которого касаются не только терроризма и оргпреступности, слишком большой срок хранения информации (до 15 лет), недостаточные гарантии защиты персональных данных. Кроме того, С. Инт Вельд отметила давление, оказываемое США на процесс принятия решения; в частности, американские власти обещают отменить режим безвизовых поездок граждан в случае, если Соглашение вновь будет отвергнуто.

О.Потемкина

2.7. Адаптация новых государств-членов. Проблемы расширения

В первые дни января Польша передала управление в Совете ЕС Дании. Первые же после новогодних каникул заседания органов управления ЕС начались с претензий Еврокомиссии к Венгрии. В парламенте ЕС, как и в 2011 г., во время вступления Венгрии на пост председателя Совета ЕС, инициаторами выступили партии левого и социалистического толка: евросоциалисты, либералы и зеленые. Если в прошлом году основной мишенью критики был принимавшийся в Венгрии закон о печати, то в нынешнем — несколько положений вступившей в силу с 1 января новой Конституции Венгрии, задолженность и ситуация с авиакомпанией МАЛЕВ. В самой Конституции критику Еврокомиссии вызвало положение о Центральном банке, над которым, по новому основному закону, усиливался контроль со стороны правительства. Венгерская делегация, однако, не приняла претензий по этому пункту, объяснив ситуацию разногласиями с председателем банка Андрашем Шимором, оставшемся на своем посту после смены правительственной коалиции. Они заключались, например, в методиках подсчета основных экономических показателей страны. В то время как данные правительства о снижении задолженности и дефицита бюджета демонстрировали тенденцию к улучшению ситуации, цифры, публикуемые Центральным банком страны, свидетельствовали об обратном. Кроме того, ссылаясь на новый закон о максимальной зарплате служащих госсектора, правительство решило снизить зарплату председателю Центробанка с полагавшихся при предыдущем кабинете 7 млн форинтов, до максимально возможных по новым условиям двух млн. В результате Андраш Шимор демонстративно вообще отказался от зарплаты.

Еще одним спорным пунктом стал пенсионный возраст судей. По новому законодательству, судьи конституционного суда должны уходить на пенсию в возрасте 62 лет, тогда как по-прежнему — в 70. И если по вопросу о Центробанке споры продолжаются, то в вопросе о пенсионном возрасте судей венгерское правительство предложило вариант трудоустройства судей до пенсии на консультационные вакансии. Третий вопрос — это независимость органов государственной статистики.

Член ЕК Нелли Кро, ответственная за политику в области СМИ, в прошлом году выступившая с замечаниями по поводу принятого в Венгрии закона о печати, продолжила изучение ситуации вокруг средств массовой информации страны.

По настоянию европейских левых и социалистов, в феврале было принято решение о применении к Венгрии ст.7 Договора ЕС, предусматривающей санкций в случае невыполнения законодательства ЕС. Фактически, правительству Виктора Орбана было оставлено всего полгода на исправление ситуации, уходящей корнями в 2003 г., когда Еврокомиссия впервые высказала озабоченность по поводу венгерского государственного долга и других экономических показателей.

Недовольство Еврокомиссии и евродепутатов, а также госдепартамента США, проводимой В.Орбаном политикой, в частности, принятием новых стратегических законов страны, стало причиной задержки начала переговоров Венгрии с ЕС и МВФ по поводу кредита в 15-20 млрд евро. Это обстоятельство само по себе начало дестабилизировать экономическую ситуацию в стране, отразилось на биржах и скачках курса национальной валюты — форинта.

В начале февраля, под нажимом Еврокомиссии прекратил свою деятельность национальный авиаперевозчик — компания МАЛЕВ, являвшаяся одним из самых стабильных авиаперевозчиков в Европе. В вину авиакомпании и венгерскому государству было поставлено предоставление государственных субсидий во время национализации и деприватизации компании в 2009-2011 гг. К тому же,

все кредиторы авиакомпании выставили счета буквально одновременно, не дав возможности венгерским властям изыскать возможности для перезаймов.

Венгрия стала не единственной страной, подвергшейся критике со стороны ЕС в начале 2012 г. Другой страной стала лидирующая в экономическом росте и одновременно строго соблюдающая национальный суверенитет в политической области Польша. 25 января Еврокомиссия объявила о начале формального расследования в тянущемся с 2008 г. деле о покупке двух активов Гданьских верфей в Польше. По мнению ЕК, условия покупки с участием государственных средств приобретения активов не соответствовали правилам ЕС. А в конце марта ЕК заявила о том, что в польском законодательстве, относящемся к сфере медицины, также имеются расхождения с законами ЕС. В частности, она оспорила возможность использования в медицинских учреждениях более дешевой неавторизированной медицинской продукции, что не разрешено европейским законодательством.

В первом квартале Румыния и Болгария так и не были приняты в шенгенскую зону. Официальной причиной такой позиции ЕС оставалось недовольство Еврокомиссии состоянием дел в борьбе с коррупцией в этих странах. Главным же противником присоединения этих двух стран к Шенгену оставались Нидерланды. В ответ президент Румынии Троян Басеску поддержал намерение Еврокомиссии обсудить проблему усиления правых партий и движений в Европе, в частности, в Нидерландах.

В феврале внимание европарламентариев привлекла проблема латвийского референдума по вопросу о статусе русского языка. Большинство евродепутатов поддержали своих латышских коллег от крайне правых партий, настаивавших на том, что сохранение латышского как государственного языка является единственным путем к сохранению идентичности и национальной государственности Латвии. Кроме представителя Латвии Татьяны Жданок, в пользу придания русскому языку статуса второго государственного языка высказались лишь евродепутаты от Венгрии.

Выступление польского министра иностранных дел Радослава Сикорского в Сейме 29 марта 2012 г. стало достоянием политической жизни всего Евросоюза. Министр обрисовал перспективы ЕС и отметил очевидные слабые стороны сообщества. В частности, по его мнению, европейские политические институты и сама политика находятся в кризисном положении, которое не исключает самые пессимистические прогнозы относительно способности объединенной Европы выйти из кризиса. В этой связи он констатировал, что идея европейской федерации уже стала утопией, и призвал к глубокой интеграции, результатом которой станет процветающий, стабильный политический союз суверенных государств, которые сохранят свою культурную и религиозную идентичность и право на собственную налоговую политику.

Ранее, 27 января евродепутат от Польши Яцек Сарюш-Вольский инициировал обращение депутатов от восьми стран ЕС, не являющихся членами еврозоны, к президенту Евросовета Ван Ромпею с призывом сделать все от него зависящее, чтобы помешать расколу ЕС и сохранить архитектуру единой Европы. В качестве первого шага, он предложил дать право этим странам принимать участие в заседаниях стран-членов еврозоны. В соответствии с подписанным в начале марта договором о бюджете, страны, не входящие в еврозону, получили право участвовать в одном из двух ежегодных неформальных саммитов еврозоны. Договор, главной целью которого было укрепление бюджетной дисциплины в Евросоюзе, был подписан всеми государствами ЦВЕ, за исключением Чехии. Официальной причиной отказа стало его несоответствие конституции Чехии. В то же время премьер министр Чехии Петр Нечас заявил, что, «если они желают, чтобы мы подписали и платили, то нам должны быть предоставлены равные права за столом переговоров». В стране не было единого мнения по данному вопросу. Среди политиков, подвергших жесткой критике позицию премьер-министра, был министр иностранных дел Карл Шварценберг. Президент Вацлав Клаус, тем не менее, не поддержал идею проведения общенационального референдума по данному вопросу.

Опубликованные в этот период данные статистики показали, что венгры и румыны работают больше, нежели остальные. (Меньше всего часов в год приходится на рабочего в Финляндии и Франции). В то же время, по результатам 2011 г. и в январе 2012 г. самая высокая безработица сохранялась в Литве. Даже при тенденции к снижению, она составила 15,3%. Не намного от Литвы отстали Латвия (14,8%) и Эстония (11,3%). Словакия вошла в число лидеров по безработице среди молодежи – 35,6%, позади Испании (48,7%) и Греции (47,2%).

Словения и Чехия в декабре 2011 г. имели одни из самых низких показателей инфляции в ЕС – 2,1%. Самая высокая инфляция оказалась в Румынии – 5,8%, Эстонии – 5,1%, Латвии – 4,2%.

Польша в 2011 г. закрепила на лидерских позициях в ЕС по росту ВВП, выйдя на показатель 4,3% и оставив далеко позади Германию и Швецию. Среди причин роста специалисты называют высокий внутренний спрос и рост инвестиций. В Чехии и Венгрии значимым препятствием является большая зависимость от экспорта.

Страны ЦВЕ продолжают получать финансовую помощь на проведение структурных реформ и решение социальных проблем. В первых числах января ЕИБ совместно с Европейским фондом регионального развития заключил соглашение о создании в Болгарии фонда городского развития, который в ближайшее время осуществит вложения в развитие шести болгарских городов – Пловдива, Варны, Бургаса, Руссе, Плевена и Стара Загора.

22 февраля ЕК объявила о решении выделить 270 млн евро на ликвидацию трех угледобывающих компаний в Румынии. Практически в тот же день было объявлено и о решении ЕК поддержать кредитом рекапитализацию венгерского банка FHB. В тот же день ЕК выделила 18 млн евро в форме гранта на реконструкцию пассажирского порта в Клайпеде (Литва).

31 января было принято решение о выделении будущему 28-му члену ЕС Хорватии сельскохозяйственной помощи в размере 373 млн евро. В течение последующих 10-ти лет эта помощь будет увеличиваться, достигнув удвоенной суммы.

Л.Шишелина

3. ЕС и внешний мир

3.1. Отношения с экономически развитыми странами

3.1.1. США

Весной 2012 г. приблизился к завершению годами тянувшийся спор о незаконной государственной поддержке проектов «Боинга» и «Эйрбас» американской и европейской сторонами соответственно. 12 марта апелляционная инстанция ВТО подтвердила ранее вынесенные вердикты об использовании обеими сторонами незаконных способов государственной поддержки американского и европейского авиапроизводителей. Однако конкретный суммарный объем незаконно предоставленных субсидий продолжает сторонами оспариваться. Это переводит спор «Боинг-Эйрбас» из плоскости торгового права в плоскость политического решения. Еще до опубликования итогового вердикта ВТО, 29 февраля представитель члена Комиссии ЕС по торговле К.Де Гухт заявил, что вопрос может быть решен только путем переговоров на самом высоком политическом уровне.

Также завершился и давний торговый диспут об импорте в ЕС мяса из США, содержащего гормон роста. 26 января комитет Европарламента по международной торговле разрешил Комиссии ЕС пойти на итоговый компромисс по этому вопросу с США и Канадой. Итоговый вариант решения предполагает, что третьи страны смогут ежегодно импортировать в ЕС беспошлинно 48,2 тыс. т говядины, выращенной без гормона роста. Новый тариф может быть введен в действие с августа 2012 г. В качестве ответной меры США и Канада отменяют запретительные импортные пошлины на такие европейские товары, как шоколад, свинина, сыр «Рокфор», горчица и пр.

А.Тэвдой-Бурмули

3.2. Новая политика соседства

3.2.1. Страны СНГ

Восточное партнерство. Для Молдовы и Грузии начало года ознаменовалось запуском переговоров с ЕС о создании зоны свободной торговли. Соглашения об углубленной и всеобъемлющей свободной торговле являются компонентами Ассоциированных соглашений этих двух стран с ЕС, которые, в свою очередь, входят в инициативу Восточного партнерства. Первые раунды переговоров между ЕС и Молдовой и ЕС и Грузией прошли в конце марта в Кишиневе и Тбилиси соответственно. Основное внимание в рамках первого раунда переговорного процесса было уделено юридическим аспектам будущего Соглашения.

В марте в Тбилиси прошло трехдневное заседание форума «ЕС-Восточное партнерство», которое было призвано придать новый импульс программе. На встречах обсуждались роль Евросоюза в

регионе, вопросы торговли и инвестиций, региональной безопасности и стабильности, либерализации визового режима и развития контактов между народами.

Беларусь. На протяжении первого квартала 2012 г. Евросоюз продолжал добиваться от Минска уступок в вопросах «демократизации белорусского общества», используя в качестве аргументов нежелание белорусских властей выпустить из тюрем некоторых оставшихся там участников оппозиционных митингов декабря 2010 г. и ввести мораторий на смертную казнь.

27 февраля 2012 г. Совет Евросоюза утвердил принятое Советом министров иностранных дел ЕС решение о расширении списка граждан Беларуси на 21 человек, в отношении которых применяются визовые ограничения и активы которых замораживаются. Все они являются высшими официальными лицами Беларуси и, по мнению ЕС, ответственны за аресты и заключение оппонентов режима Лукашенко.

28 февраля МИД Беларуси отозвал своего представителя в Брюсселе и посла в Польше. В ответ из Минска были отозваны все послы стран Евросоюза. Одновременно министры иностранных дел Франции, Германии и Польши сделали совместное заявление, в котором объяснили эту инициативу заботой о гражданах и гражданском обществе Беларуси, в очередной раз назвали президента Лукашенко «последним диктатором Европы» и добавили, что Минск «обязан освободить всех политических заключенных».

Фактически, Запад своими действиями демонстрировал политику скоординированного дипломатического давления на Беларусь. В ответ 11 марта пресс-служба МИД России опубликовала совместное заявление правительств России, Казахстана и Беларуси о том, что существующие проблемы могут быть урегулированы без применения санкций, и выступили против их использования как инструмента давления на одного из членов Единого экономического пространства (ЕЭП) – Беларусь. Надо отметить, что это был первый случай совместной дипломатической поддержки Минска со стороны ЕЭП как новой интеграционной структуры на пространстве СНГ.

4 марта президент Литвы Даля Грибаускайте заявила, что применение санкций к официальному Минску только толкает Беларусь в сторону России и «уменьшает ее зависимость от Запада или от любого влияния Запада». По мнению Грибаускайте, говорить о санкциях политически модно, но они больше всего затрагивают интересы простых людей.

23 марта в Брюсселе главы МИД 27 стран ЕС одобрили применение ограничительных мер в отношении еще 12-ти граждан Беларуси и 29-ти организаций и компаний, которые, по мнению ЕС, причастны к нарушениям прав человека в стране. Физическим лицам воспрещен въезд в страны ЕС, их активы в Европе, равно как и активы юридических лиц, замораживаются. Список граждан Беларуси, на которых распространяются санкции Евросоюза, насчитывает 243 фамилии, заявила в тот же день пресс-служба главы дипломатической службы ЕС Кэтрин Эштон.

29 марта ЕП приветствовал вышеупомянутые санкции и призвал национальные хоккейные ассоциации пересмотреть их решение провести чемпионат мира по хоккею в 2014 г. в Беларуси.

29 марта член ЕК по вопросам расширения и европейской политике соседства Штефан Фюле на встрече с представителями гражданского общества и оппозиции Беларуси в Брюсселе объявил о запуске «Европейского диалога по модернизации с белорусским обществом». Диалог открыт для участия представителей гражданского общества, политической оппозиции и, при наличии соответствующих условий, белорусских властей. «Европейский диалог» призван сформулировать ясное видение современной демократической Беларуси; предложить пакет реформ, необходимых для модернизации страны; определить потенциал и инструменты возможной поддержки реформ со стороны ЕС; включить в процесс модернизации Беларуси практический опыт переходного периода стран ЕС.

Молдова. 28 февраля начались переговоры по Соглашению об углубленной и всеобъемлющей торговле с Евросоюзом. Член ЕК Карел Де Гухт, посетивший Кишинев в этот день, заявил, что Молдова может подписать его уже осенью 2013 г. По словам Де Гухта, основной упор необходимо сделать на качество продукции, а адаптация внутренних норм и стандартов к требованиям Евросоюза станет ключевой темой в переговорах.

В марте в Молдове формально завершился политический кризис – 16 марта депутаты парламента избрали президента страны, которым стал судья Николай Тимофти. До последнего времени он

не был публичной фигурой, не принадлежал ни к какой политической партии и работал в судебных органах. Напомним, что в Молдове не было президента более двух лет. Все прежние усилия правящей коалиции избрать главу государства заканчивались неудачей из-за разногласий между парламентскими фракциями и нехватки голосов в поддержку соответствующих кандидатов. При этом фракция коммунистов, имеющая в парламенте около 40% голосов, не признала результаты выборов, заявив о том, что парламент нелегитимен, так как нарушил конституционные сроки для избрания президента страны.

По словам нового президента Молдовы, объединить молдавское общество может только идея евроинтеграции. Выступая перед депутатами в парламенте, он отметил, что будет активно работать для продвижения необходимых реформ, сближения страны с Евросоюзом и обеспечения гражданам европейского уровня жизни. «Процессу евроинтеграции Молдовы нет альтернативы. Его нельзя противопоставлять другим проектам, поскольку он очень важен для будущего страны», – заявил новый президент (<http://dniester.ru/node/6748>). Он напомнил, что Молдова ведет сейчас с ЕС переговоры по соглашениям об ассоциации, созданию зоны свободной торговли, либерализации визового режима, а также уже завершила переговоры о присоединении к воздушному пространству ЕС.

Евросоюз отметил успешные результаты президентских выборов в Молдове. 16 марта руководство ЕС поздравило Н.Тимофти с его избранием.

Украина. Начало года ознаменовалось очередной дискуссией между Украиной и Россией по газовому вопросу. Киев добивался от Москвы изменения формулы цены на газ. По информации РИА Новости, «Газпром» в обмен на снижение цены хочет получить доступ к управлению украинской газотранспортной системой. Украинские власти выступили ранее с заявлением, что уменьшат в 2012 г. отбор российского газа ниже минимального контрактного уровня в два раза. Затем премьер-министр Украины Николай Азаров сообщил, что власти страны могут отказаться от услуг «Газпрома» и найти других поставщиков газа. Данная ситуация вызывала беспокойство Евросоюза, который заявил, что требует гарантий бесперебойной поставки транзитного газа, приобретаемого Евросоюзом в России.

22 марта в Брюсселе состоялась встреча Украина–ЕС по вопросам сотрудничества в энергетической сфере, в рамках которой член ЕК по вопросам энергетики Гюнтер Эттингер отметил, что для успешного сотрудничества в вопросе транспортировки газа Украине, России и Евросоюзу следует наладить трехстороннее партнерство.

Другим вопросом, вызывавшим обеспокоенность ЕС на протяжении первого квартала 2012 г., оставалась ситуация вокруг экс-премьер-министра Юлии Тимошенко, которую Брюссель рассматривает как политическую заключенную. Эту ситуацию Евросоюз также отслеживает в контексте выборов в парламент, намеченных на будущую осень, заявляя о необходимости предоставить возможность Тимошенко принять в них участие.

15 февраля Штефан Фюле заявил, что в деле Тимошенко власть Украины допустила правовую ошибку «на основании двух статей Уголовного кодекса, корни которого заложены в советском законодательстве 1960-х гг.». В интервью телеканалу «Euronews» Фюле добавил, что власть Украины должна выполнить ряд политических условий для подписания и ратификации Соглашения об ассоциации Украины с ЕС, в частности, уважать ценности Евросоюза. По его словам, «злоупотребление судопроизводством в политических целях, как это происходит в деле бывшего премьер-министра и ряда бывших политиков, является признаком слабого верховенства права в Украине», которой «нужно сделать многое для того, чтобы мы смогли извлечь выгоду из новых отношений, которые предусматривает Соглашение об ассоциации».

28 февраля экс-глава МВД Украины Юрий Луценко был приговорен к четырем годам лишения свободы по обвинению в расхищении государственного имущества и превышении полномочий, что вызвало резкую критику Евросоюза. Посол ЕС в Украине Жозе Мануэль Пинту Тейшейра высказал мнение, что президент Виктор Янукович не выполнил обещания, которые он давал после вступления в должность, относительно улучшения бизнес-климата и борьбы с коррупцией, а также обвинил Украину в применении избирательного правосудия. МИД Украины жестко отреагировал на эти заявления, отметив, что они выходят за рамки компетенции дипломата.

Вскоре на страницах газеты «New York Times» появилась совместная статья пяти министров иностранных дел стран Евросоюза, содержащая резкую критику в адрес Украины. Руководители дипломатических ведомств Швеции, Германии, Великобритании, Чехии и Польши выразили обеспокоенность состоянием демократии в Украине.

Однако, несмотря на вышеприведенную критику Евросоюза, 30 марта Украина и ЕС в Брюсселе парафировали Соглашение об ассоциации, работа над которым ведется с 2007 г. На фоне предшествующих резких заявлений Брюсселя в адрес украинских властей этот шаг, по мнению экспертов, выглядел непоследовательно, но объяснялся, видимо, опасениями ЕС по поводу дальнейшего вовлечения Украины в интеграционные процессы на пространстве СНГ, в том числе в Таможенный союз РФ, Белоруссии и Казахстана. Официальный Киев заявил, что расценил парафирование соглашения как большой успех и начало процесса обретения страной членства в ЕС.

Закавказье. 27 февраля состоялось заседание Совета министров иностранных дел ЕС, на котором было принято постановление по странам Южного Кавказа и заявлено, что Евросоюз хочет активизировать свою роль в процессе урегулирования карабахского конфликта. В постановлении была выражена поддержка суверенитета и территориальной целостности Грузии, а также обеспокоенность военным присутствием России в Абхазии и Южной Осетии. Кроме того, ЕС приветствовал прогресс, достигнутый в ходе переговоров с Тбилиси по соглашению об ассоциации, и начало переговоров по соглашению об углубленной и всеобъемлющей торговле, а также подтвердил готовность содействовать обеспечению большей мобильности граждан Грузии на территории Евросоюза и разработке плана действий по введению безвизового режима.

Азербайджан. Развитие социальной сферы стало темой обсуждения между ЕС и Азербайджаном в начале февраля. 8 февраля были подписаны контракты по финансированию Евросоюзом 16 новых проектов социальной направленности в Азербайджане, для чего выделено 2,7 млн манатов (1 манат примерно равен 1 евро). Эти проекты будут направлены на создание благоприятных условий для социально незащищенных групп населения – детей-инвалидов и слепых, на освещение основных социальных проблем в независимой прессе, поддержку кампаний гражданского общества, защиту окружающей среды.

9 февраля в Баку состоялось первое заседание подкомитета по социальным вопросам в рамках программы сотрудничества между Азербайджаном и ЕС, на котором обсуждалось сотрудничество в области социального обеспечения, здравоохранения, образования и молодежной политики, развитие коммуникаций, исследований и т.д. Ранее между Азербайджаном и ЕС действовали три подкомитета – по демократии, энергетике и экономическим вопросам.

Евросоюз также продолжал призывать Баку к проведению демократических реформ, освобождению политзаключенных и увеличению роли гражданского общества в стране. На семинаре, состоявшемся в Европарламенте 9 февраля и посвященном отношениям с Азербайджаном, члены ЕП говорили о том, что эта закавказская республика играет важную геополитическую и экономическую роль для ЕС, являясь «воротами в Азию» и одним из основных поставщиков энергоресурсов в Европу. Однако, по их мнению, Баку необходимо добиться прогресса в борьбе с коррупцией, обеспечить свободу прессы и обеспечить защиту прав человека в стране.

1 марта в Баку прибыла делегация Евросоюза для проведения переговоров по соглашениям об упрощении визового режима и реадмиссии. Соглашение по упрощению визового режима для граждан Азербайджана предусматривает уменьшение списка документов, прилагаемых к заявлениям о просьбе выдачи визы, возможность выдачи многократных виз с большим сроком действия, снижение стоимости визы для особой категории лиц, установление сроков для обработки визового заявления. В частности, по словам Ш.Фюле, в результате подписания соглашения пошлина на визу для посещения гражданами Азербайджана стран ЕС снизится с 60 до 30-35 евро, от пошлины будут освобождены студенты и предприниматели, будет упрощено получение долгосрочных и мульти-виз.

Энергетическое сотрудничество и перспективы проекта Nabucco остаются важной темой в диалоге Брюсселя и Баку. 6 марта глава делегации ЕС в Баку Ролан Кобиа заявил, что Евросоюз определил четыре фактора жизнеспособности проекта Южного газового коридора – создание собственной инфраструктуры газовых потоков и расширение существующих трубопроводов; организация совме-

стного транспортного механизма, ориентированного на долгосрочные поставки на рынки Европы не только газа с месторождения Шах-Дениз-2, но и других проектов в азербайджанском секторе Каспия; активное вовлечение в проект Туркменистана; ускорение процесса выбора направления для трубопроводного экспорта в Европу.

Армения. 19 января глава миссии ЕС в Армении Траян Христеа заявил, что развитие отношений Армении с Европейским Союзом, в частности, в рамках программы Восточное партнерство, зависит от проведения прозрачных выборов в стране. Очередные парламентские выборы в Армении запланированы на май 2012 г., а президентские – на февраль 2013 г.

Евросоюз и ОБСЕ реализуют в Армении программу стоимостью в 1,7 млн евро, поддерживающую проведение демократических выборов в республике. Целью программы является повышение роли гражданского общества в процессе выборов, обеспечение избирательных участков соответствующим оборудованием, а также организация тренингов и семинаров для повышения информированности избирателей.

Вопрос о геноциде армян в Османской империи в конце XIX – начале XX вв. остается предметом для дискуссий внутри Евросоюза и продолжает оказывать влияние на отношения Армении, Турции и Азербайджана с ЕС. 22 января сенат Франции принял законопроект об уголовном наказании за отрицание геноцидов, в том числе геноцида армян в Османской империи. Документ, предусматривает наказание в виде года тюремного заключения и штрафа в размере 45 тыс. евро за отрицание геноцида. Принятие закона вызвало осуждение Турции.

24 января президент Армении Серж Саргсян направил письмо президенту Франции Николя Саркози, в котором выразил признательность за одобрение сенатом Франции этого законопроекта, и подчеркнул личную роль Саркози в том, что закон дошел до сената. В тот же день МИД Азербайджана заявил, что Баку решительно осуждает этот закон, поскольку направленность этого решения французских парламентариев, «не видящих нарушений прав около миллиона азербайджанцев в результате агрессии Армении в конце прошлого века и оккупацию этой страной 20% территории Азербайджана ... ставит под сомнение объективность Франции». Часть европарламентариев также осудила принятие закона. В частности, представители Альянса демократов и либералов Европы заявили, что инициатива Франции усложнит и без того непростые отношения Турции с ЕС. Ш.Фюле отметил, что Еврокомиссии не следует вмешиваться в такие болезненные вопросы, которые затрагивают страну-члена и страну-кандидата в ЕС, и должны решаться путем диалога историков, а не через политические декларации.

20 февраля ЕС принял решение о начале переговоров с Арменией по соглашению о зоне свободной торговли, благодаря которому эта страна получит возможность диверсифицировать структуру экспорта и на благоприятных условиях выйти на европейский рынок. Переговоры начались 6 марта.

27 февраля в Ереване начались переговоры между Арменией и Евросоюзом о соглашениях по упрощению визового режима и реадмиссии. В сообщении говорится, что ЕС уже начал с Арменией в октябре 2011 г. программу «Партнерство для мобильности», участниками которой являются 10 стран-членов Евросоюза – Бельгия, Болгария, Германия, Италия, Нидерланды, Польша, Румыния, Франция, Чехия и Швеция. Цели программы – управление миграционными потоками и борьба с незаконной миграцией.

Грузия. 27 января Гюнтер Эттингер встретился с министром энергетики Грузии Николаем Гилаури. По его словам, Грузия – важнейшая транзитная страна в регионе, и поэтому ЕС намерен сотрудничать с Тбилиси с целью создания единой энергетической сети Грузии, Турции и Болгарии, которая будет выгодна для всех стран.

28 февраля официально были открыты переговоры по зоне свободной торговли ЕС–Грузия. Член ЕК по вопросам торговли Карел Де Гухт заявил, что начало переговоров подтверждает готовность Евросоюза углублять экономическую интеграцию и политическое ассоциирование с восточными партнерами. Переговоры могут занять полтора-два года.

29 февраля в Брюсселе было подписано финансовое соглашение о выделении Грузии 18 млн евро на совершенствование системы исполнения наказаний. Вице-премьер Грузии Георгий Барамидзе и член ЕК Ш.Фюле подписали финансовое соглашение по «Программе поддержки секторной полити-

ки реформы уголовного права», которая предусматривает совершенствование механизмов защиты прав заключенных и улучшение условий в местах отбывания наказания, а также улучшение реформы правосудия в отношении несовершеннолетних. Как заявил Фюле, Грузия стала примером проведения реформ в регионе, и ЕС оказывает ей помощь в дальнейшем реформировании.

27-29 марта в Тбилиси в рамках 9-й пленарной сессии переговоров об ассоциированном членстве Грузии в ЕС прошел первый раунд переговоров по Соглашению о зоне свободной торговли Грузии с Евросоюзом. По данным МИД Грузии, на сессии стороны рассмотрели «преамбулу соглашения, вопросы политического диалога и реформ, сотрудничества в сферах единой внешней политики и политики безопасности, вопросы правосудия, свободы, безопасности, финансового, экономического и секторного сотрудничества, а также общие и заключительные положения документа».

Средняя Азия. В феврале Евросоюз запустил четыре новых проекта в рамках Региональной экологической программы ЕС для Центральной Азии – EURECA. Трехлетняя программа нацелена на повышение уровня регионального сотрудничества и партнерства с Европой в области комплексного управления водными ресурсами, лесоводства и биоразнообразия, экологического мониторинга и повышения уровня экологической осведомленности.

Казахстан. 17 января Кэтрин Эштон приветствовала итоги выборов в парламент Казахстана (они состоялись 15 января), выразив вместе с тем сожаление, что они не полностью соответствовали ключевым демократическим принципам и не были в должной мере плюралистическими. Она также призвала власти Казахстана устранить все выявленные ОБСЕ в ходе выборов недостатки, в соответствии с обязательствами о соблюдении демократических принципов и прав человека. Позитивным шагом Эштон назвала тот факт, что в парламенте страны будут представлены три политические партии: пропрезидентская «Нур Отан» (83 мандата), демократическая партия «Ак Жол» (8 мандатов) и Коммунистическая народная партия Казахстана (7 мандатов). До выборов «Нур Отан» была единственной представленной в парламенте политической силой.

3 февраля в Брюсселе состоялась встреча К.Эштон с главой МИД Казахстана Ержаном Казыхановым, по итогам которой она заявила, что диалог по расширению сотрудничества с Казахстаном зависит от прогресса в области политической модернизации республики, призвав к проведению объективного и прозрачного расследования событий, произошедших в декабре 2011 г. (Тогда в Западном Казахстане в результате противостояния с полицией рабочих-нефтяников, выступающих против увольнений, погибло, по официальным данным, 17 человек и было ранено более 100).

15 марта Европарламент принял резолюцию по Казахстану, в которой отмечается ухудшение ситуации с правами человека в республике, особенно после подавления волнений в Жанаозене в декабре 2012 г., указывается на многочисленные сообщения о нарушениях прав человека, включая пытки задержанных, ограничения на религиозную свободу и свободу средств массовой информации. В документе также говорится, что переговоры о новом партнерстве ЕС и соглашение о сотрудничестве с Казахстаном будут зависеть от прогресса в политических реформах.

Кыргызстан. 21-24 февраля в Бишкеке состоялось восьмое заседание комитета по парламентскому сотрудничеству Евросоюз–Киргизия. Члены ЕП дали оценку обстановке в Киргизии, обсудили вопросы взаимодействия и реализацию межпарламентского соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Киргизией и ЕС. Этот документ, по словам сопредседателя комитета Паоло Бартолоцци, предусматривает сотрудничество в борьбе с терроризмом, наркобизнесом и отмыванием денег, а также касается вопросов политических реформ.

Таджикистан. В конце января делегация ЕС во главе с директором сектора по странам Азии, Центральной Азии и Тихого океана директората Еврокомиссии по развитию и сотрудничеству Дирком Меганком посетила Душанбе. Делегация изучала возможности финансирования секторов экономики в соответствии с программами двустороннего сотрудничества, а также работала над основными приоритетными направлениями сотрудничества для новой Стратегии ЕС для стран Центральной Азии на 2014-2020 гг.

28 февраля состоялось очередное заседание совета сотрудничества ЕС–Таджикистан, в ходе которого обсуждались вопросы реализации стратегии ЕС в Центральной Азии, политические вопросы, включая внутренние реформы, права человека и верховенство закона, проблема воды и окружаю-

шей среды, а также международные и региональные проблемы. Глава делегации ЕС Вилли Совнал, выступая на итоговой пресс-конференции, заявил, что Евросоюз стремится укрепить свои отношения с этой республикой, включая также такие области сотрудничества, как контрабанда наркотиков и проблемы окружающей среды.

По информации таджикского МИДа, делегация Таджикистана обратила внимание Евросоюза на необходимость скорейшего завершения переговорного процесса по вступлению республики в ВТО.

Н.Куликова

3.2.2. Турция

В феврале-марте 2012 г. ключевой проблемой во взаимоотношениях Евросоюза с Турцией являлась подготовка к ее вступлению в ЕС и те преграды, которые стоят на пути поступательного развития этого процесса.

1 февраля постоянный представитель Турции в ЕС Селим Йенел дал эксклюзивное интервью Европейскому агентству (Agence Europe). Он рассказал о текущем состоянии дел относительно вступления своей страны в Евросоюз. По его словам, несмотря на то, что переговоры были открыты еще в октябре 2005 г., обсуждалось только 13 глав, из которых закрыли всего лишь одну – «Наука и исследования». Переговорный процесс по остальным главам заблокировали его различные участники – Совет (8 глав), Франция (5 глав, включая одну, уже заблокированную Советом) и Кипр (6 глав). Таким образом, посетовал С.Йенел, на данный момент открыты могут быть только три главы: «Политика конкуренции», «Социальная политика» и «Госзакупки». С его точки зрения, основными противниками вступления Турции в ЕС являются Франция и Кипр. Причем С.Йенел подчеркнул: «Саркози говорит, что Турции нет места в Европейском Союзе, он абсолютно против Турции в ЕС... Я думаю, это не Франция, а Саркози блокирует [главы – *Н.Т.*]». Что касается Кипра, постоянный представитель Турции в Евросоюзе выступил за проведение международной конференции по вопросу объединения острова с участием пяти сторон: его греческой и турецкой общин, Греции, Турции и Великобритании в качестве гаранта. Однако, по словам С.Йенела, он не уверен, что греки-киприоты хотят решить кипрский вопрос. Кроме того, постоянный представитель Турции в ЕС сообщил, что если на момент 1 июля 2012 г., когда начнется председательство Кипра в Евросоюзе, остров останется разделенным, его страна не будет участвовать в официальных и неформальных встречах, проводимых под руководством, как он выразился, «Южного Кипра». Хотя, заверил С.Йенел, Турция не будет прерывать переговоров по вступлению в ЕС.

Через неделю, 7 февраля, турецкий министр по делам Евросоюза Э.Багыш встретился с председателем Европарламента М.Шульцем, который выразил поддержку присоединению этой страны к Европейскому Союзу. М.Шульц, в частности, отметил: «Путь будет долгим и трудным, но мы должны продолжать работать». Кроме того, политики обсудили решение французского парламента ввести судебное преследование за отрицание геноцида армян 1915 г. Председатель Европарламента предложил провести независимое расследование, и Э.Багыш одобрил эту идею. М.Шульц подчеркнул также, что Турция должна признать факт геноцида, но принимать подобное решение предстоит ей самой. Турецкий министр по делам Евросоюза и председатель Европарламента подняли вопрос о визовом режиме между ЕС и Турцией. М.Шульц призвал сделать его более гибким, хотя, по его словам, 95 % заявок на получение визы от турецких граждан и 97% – от бизнесменов Турции Евросоюз одобряет. Позже в тот же день Э.Багыш обсудил визовый вопрос с членом Комиссии по расширению и политике соседства Ш.Фюле.

9 февраля Ш.Фюле вместе с членом Комиссии по энергетике Г.Эттингером провели в Стамбуле переговоры относительно сотрудничества в энергетическом секторе. Для обеих сторон энергетический вопрос является ключевым и представляет собой, как говорится в пресс-релизе Еврокомиссии, «дополнительный элемент переговоров о вступлении Турции в ЕС». Эта страна стремится стать основным звеном в системе доставки энергоносителей в Европу, цель создания которой в прокладке газопровода в обход Украины. Турция активно сотрудничает в области энергетики с Азербайджаном, и в конце 2011 г. между ними был подписан договор о транзите азербайджанского газа в ЕС через турецкую территорию. Кроме того, две страны достигли соглашения о строительстве Трансанатолий-

ского газопровода. В конце 2011 г. Турция также разрешила «Газпрому» проложить газопровод «Южный поток» в своих территориальных водах в Черном море.

Еще ранее, 3 февраля Европейский инвестиционный банк выделил Турции 75 млн евро на поддержку малого бизнеса. Предполагается, что эти средства поспособствуют, в частности, привлечению прямых зарубежных инвестиций в энергетический сектор и позволят Турции достигнуть к 2023 г. цели получать 30% энергии из возобновляемых источников.

Весь февраль отношения между ЕС и Турцией осложнял уже упоминавшийся выше принятый французским парламентом закон о судебном преследовании за отрицание геноцида армян 1915 г. Поэтому турецкий министр иностранных дел А.Давутоглу приветствовал решение Конституционного совета Франции, принятое в конце месяца, о не соответствии этого законодательного акта Конституции. Он предостерег Н.Саркози против внесения на рассмотрение французского парламента нового законопроекта о судебном преследовании за отрицание геноцида армян 1915 г., поскольку, по словам турецкого министра, президент и так «зашел слишком далеко». А.Давутоглу отметил также, что введенные или планируемые его страной санкции против Франции, вероятно, будут отменены.

В марте 2012 г. проблемой вступления Турции в ЕС обстоятельно занимался Европейский парламент. Так, 1 марта его Комитет по иностранным делам принял резолюцию об усилении двустороннего сотрудничества. Этот документ также призывал Турцию урегулировать взаимоотношения с Кипром и Арменией, решать курдский вопрос, продолжать судебную и конституционную реформы. В резолюции было выражено сожаление по поводу решения Турецкой Республики не участвовать во встречах ЕС во время председательства Кипра. 29 марта Европарламент проголосовал по тексту резолюции. Ее поддержали 517 депутатов при 63 воздержавшихся, а против выступили 66 парламентариев.

Н.Татарчук

3.2.3. Средиземноморье

В первом квартале 2012 г. перед Союзом для Средиземноморья (СДС) стояли две основные проблемы: кадровый вопрос и урегулирование последствий «арабской весны».

Что касается первой темы, то 5 января было официально объявлено об уходе с поста Генерального секретаря СДС марокканца Ю.Амрани, который получил должность заместителя министра иностранных дел и сотрудничества в правительстве А.Бенкирана. 1 февраля стало известно, что Марокко предложило на пост Генерального секретаря СДС вместо Ю.Амрани Ф.Сижилмасси, бывшего марокканского посла в ЕС, затем во Франции. 10 февраля 2012 г. Ф.Сижилмасси был назначен Генеральным секретарем СДС Комитетом высокопоставленных представителей этой организации. На собрании Комитета Ю.Амрани подчеркнул, что передача такого высокого поста от одного представителя Марокко к другому является «признанием вклада марокканской дипломатии в [развитие – Т.Н.] СДС».

Помимо вопроса о замещении должности Генерального секретаря СДС в январе-марте 2012 г. нерешенной оставалась проблема его сопредседательства. По состоянию на март 2012 г. ситуация с сопредседательством в СДС остается сложной. По последним данным Египет в этой должности может заменить Иордания, одна из немногочисленных стран южного и восточного берегов Средиземного моря, которая, наряду с Марокко и Египтом, контактирует с Израилем. Что касается второго сопредседателя, то Средиземноморье находится в ожидании заявления К.Эштон, поскольку передача этого поста от Франции напрямую Евросоюзу означает изменение внутренней природы СДС – от межправительственной к сближению с ЕС, а также ставит на повестку дня вопрос о дублировании его внешнеполитических функций. Это заявление, как ожидается, прояснит ситуацию с обязанностями третьего по счету Генерального секретаря СДС Ф.Сижилмасси, который официально вступил в должность 1 марта 2012 г. Вероятнее всего, что в новых обстоятельствах его основной задачей станет поиск инвестиций для реализации проектов этой организации, а не осуществление политических полномочий, за превышение которых не раз подвергался критике Ю.Амрани.

«Торможение» СДС, связанное с «арабским цунами» и кадровыми сложностями привело к перезапуску других форм сотрудничества в Средиземноморье, созданных гораздо раньше, чем эта организация. Так, второе дыхание получил диалог «5+5» (Португалия, Испания, Франция, Италия и Мальта, с одной стороны, и Ливия, Тунис, Алжир, Марокко, и Мавритания, с другой). 6 февраля 2012 г. эти страны встретились в столице Алжира, чтобы обсудить вопросы, связанные с обеспечением Западно-

го Средиземноморья продуктами питания. Союз арабского Магриба, образованный пятью южно-средиземноморскими участниками формата «5+5», выдвинул, в дополнение к программе по борьбе с климатическим опустыниванием, план обеспечения продовольственной безопасности и модернизации сельского хозяйства стран Магриба к 2030 г. Европейская комиссия, представители которой присутствовали на встрече, заявила о готовности способствовать подобному сотрудничеству. Было также принято решение создать карту «потенциальной сельскохозяйственной дополняемости» для установления контроля над спросом и предложением в сфере сбыта аграрной продукции. 20 февраля в Риме под сопредседательством Италии и Туниса прошла девятая встреча министров иностранных дел диалога «5+5». На встрече было подчеркнуто, что «диалог «5+5» является ядром Евросредиземноморского сотрудничества и представляет собой партнерство по модели Север-Юг, которое способно укрепить взаимодополняемость и солидарность двух берегов Западного Средиземноморья».

Проблемой урегулирования последствий «арабской весны» ЕС начал заниматься еще в 2011 г.. В частности, 22 декабря 2011 г. Европейская комиссия в рамках стратегического сотрудничества между ЕС и Советом Европы приняла новую региональную программу для поощрения политических и демократических реформ на южном берегу Средиземного моря. 17 января 2012 г. она была подписана членом Еврокомиссии по расширению и политике соседства Ш.Фюле и Генеральным секретарем Совета Европы Т.Ягландом. Программа рассчитана на три года, начиная с 2012 г. и будет первоначально введена в действие на территории Марокко и Туниса. В последствие она может быть распространена и на другие государства, например, на Египет и Иорданию. По словам Ш.Фюле, эта программа дополнит ответ ЕС на события «арабской весны», «оказав поддержку странам, которые хотят изменений и реформ, чтобы ответить на призыв своих граждан».

Значительным подспорьем для улучшения внутренней ситуации в Тунисе и Иордании должны стать средства, выделенные им Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), членство в котором эти государства получили в начале января 2012 г. Его членами, начиная с основания Банка в 1991 г., являются также Египет и Марокко. В среднесрочной перспективе ЕБРР, призванный ЕС руководить распределением дополнительных средств для Южного и Восточного Средиземноморья, может выделять этому региону до 2,5 млрд евро в год. Подобное финансирование придется очень кстати, поскольку, по подсчетам MED-Invest, из-за событий «арабской весны» в 2011 г. зарубежные инвестиции в восточно- и южно-средиземноморские страны (за исключением Турции и Израиля) по сравнению с прошлым годом серьезно сократились: например, в Тунис – на 40%, а в Египет – на 50%. Предполагается, что ЕБРР начнет перечислять средства государствам Южного и Восточного Средиземноморья уже во второй половине 2012 г. Первый проект, который будет им профинансирован, – запуск экспресса между Каиром и Александрией в Египте. Зимой 2012 г. для продвижения своих инициатив ЕБРР открыл два временных офиса на южном берегу Средиземного моря – в Каире и на Касабланке, а третий, вероятно, расположится в столице Туниса.

Последствия «арабского цунами», также как и сложная экономическая ситуация в Европе обсуждались на встрече Евросредиземноморской региональной и местной Ассамблеи, прошедшей 29-30 января в итальянском городе Бари. Выступая перед собравшимися председатель Комитета Регионов ЕС М.Брессо отметила, что 2012 г. будет годом серьезных потрясений, ввиду кризиса в Сирии, сложной ситуации в Ливии и, в целом, общей нестабильности в Северной Африке. В этой ситуации все докладчики подчеркнули необходимость усиливать региональное сотрудничество, в частности, посредством создания новых структур. Одной из них стал «Фонд сотрудничества Латинской дуги в Средиземноморье», созданный 30 января региональными властями четырех северо-западных средиземноморских государств (Италии, Франции, Испании и Португалии) для проведения совместных акций с Южным Средиземноморьем. Ассамблея выбрала будущим председателем Комитета регионов ЕС испанца Р.Л.Валкарел-Сисо, первого вице-председателя, чьи полномочия заканчиваются в августе 2012 г. Также было принято решение провести следующую встречу Евросредиземноморской региональной и местной ассамблеи в феврале 2013 г. в турецком городе Антакья.

За усиление сотрудничества между двумя берегами Средиземного моря и поддержку реформ, которые начались в странах Северной Африки после «арабской весны», 2 марта 2012 г. выступил Европейский Совет. Он призвал Еврокомиссию и Высокого представителя ЕС по внешней политике

К.Эштон к концу года разработать дорожную карту для «определения и направления» политики ЕС в отношении Южного Средиземноморья и обозначения целей и инструментов для их достижения с привлечением СДС. Члены Европейского Совета призвали, как можно быстрее ратифицировать расширение полномочий ЕБРР на страны южного берега Средиземного моря. Они также выступили за расширение диалога по вопросам миграции и безопасности и за укрепление сотрудничества с гражданским обществом этих государств.

Н.Татарчук

3.3. Отношения с развивающимися странами

3.3.1. КНР

Одним из важных сюжетов европейско-китайских отношений стало присоединение КНР к европейской системе торговли квотами на эмиссию парниковых газов авиаперевозчиками. Согласно директиве ЕС 2008/101, авиакомпании третьих стран должны покупать 15% от предварительно выделенной им для полетов в ЕС и обратно суммарной квоты выбросов. С апреля 2013 г. все авиаперевозчики на территории ЕС должны будут информировать Брюссель о реальных размерах эмиссии и оплачивать соответствующую пошлину.

Пекин, наряду с Россией и США, пока не согласен с таким подходом. КНР заявляет, что все дополнительные затраты немедленно отразятся на цене перевозок и затронут интересы конечного потребителя.

Этот сценарий, видимо, пока устраивает Брюссель, поскольку он фактически ведет к снижению конкурентоспособности авиаперевозчиков из третьих стран на территории ЕС. Как заявил представитель члена ЕК по вопросам климата И.Ладрон, ЕС не будет делать исключения из этой нормы ни для кого. Более того, если авиаперевозчики не предоставят к апрелю 2013 г. необходимую информацию в Брюссель, ЕС потребует уплаты штрафа от властей соответствующих стран (из расчета 100 евро за 1 т углекислого газа).

В очередной раз обострились отношения ЕС и КНР в рамках диалога по правам человека. В конце декабря 2011 г. в КНР были приговорены к длительным срокам заключения два диссидента. После того, как представитель ЕС по внешним делам К.Эштон выразила обеспокоенность ЕС по поводу ухудшения ситуации с правами человека в КНР, 5 января Пекин в очередной раз выразил несогласие с «вмешательством ЕС во внутренние дела КНР под предлогом защиты прав человека».

30 января апелляционная инстанция ВТО подтвердила ранее вынесенный вердикт о незаконности введенных Пекином ограничений на экспорт девяти наименований редкоземельных металлов и их производных. Аргументация КНР (в первую очередь, мотивы защиты окружающей среды) была сочтена недостаточной. Таким образом, Пекин вынуждают пойти на отмену экспортной пошлины, квот и минимального порога экспортных цен на данные товары.

Принимая во внимание абсолютную монополию КНР на мировом рынке редкоземельных материалов, остается открытым вопрос, могут ли страны-импортеры китайских редкоземельных материалов предпринять какие-либо санкции против Пекина в случае, если последний откажется выполнять требования ВТО. Видимо, в такой возможности сомневаются и власти КНР. Сразу же после опубликования решения ВТО Пекин заявил, что готов к усилению давления со стороны развитых экономик и не боится его последствий.

13 марта ЕС, вслед за США и Японией, запросил консультаций в ВТО по поводу отказа КНР исполнять ранее вынесенный вердикт.

Сохраняющаяся закрытость китайского рынка вынуждает европейскую сторону разрабатывать ответные защитные схемы. 30 января К. Де Гухт заявил, что Комиссия работает над нормативным актом, запрещающим доступ на европейский рынок госзакупок компаний третьих стран, хотя бы частично блокирующих выход европейских компаний на национальные рынки госзакупок. Критерием допуска компаний третьих стран на европейский рынок госзакупок будет подписание соответствующими странами соглашений о госзакупках в рамках ВТО, либо о свободной торговле с ЕС.

Также предлагается перейти к практике частичного закрытия европейского рынка для компаний, в странах регистрации которых европейские поставщики сталкиваются с постоянной дискриминацией.

Наконец, ЕК предлагает рассматривать как недобросовестную конкуренцию случаи чрезмерного занижения цен поставщиками из третьих стран на европейском рынке госзакупок.

14 февраля в Пекине состоялся 14-й евро-китайский саммит. В ходе встречи, в контексте обсуждения европейского финансового кризиса Пекин подтвердил свою готовность поддержать ЕС, без указания, впрочем, конкретных механизмов этой поддержки. Со своей стороны, на итоговой пресс-конференции Х. Ван Ромпей подчеркнул, что Пекину нужен Евросоюз в качестве стабильного партнера, ибо падение темпов роста в ЕС неизбежно отразится и на КНР в силу высокой взаимозависимости двух экономик. Подобный ход можно расценивать как выражение крайней заинтересованности ЕС в помощи со стороны КНР.

В фокусе внимания сторон были также традиционно острые вопросы доступа на рынки, к которым на этот раз добавился вопрос о присоединении КНР к европейской системе торговли квотами углекислого газа для авиаперевозчиков. Обсуждался также давно дискутируемый вопрос о признании Брюсселем рыночного статуса китайской экономики. В качестве ориентира европейскими лидерами был в этот раз назван 2016 г. Можно предположить, что европейская сторона использует эту тему в качестве рычага давления на Пекин в контексте указанных выше споров.

Однако даже в случае, если КНР пойдет на уступки по соответствующим вопросам, нет никакой гарантии, что ЕС предоставит Пекину желаемый им статус. Европейские либерал-демократы пока категорически отрицают саму возможность начать диалог с КНР по этому вопросу. В очередной раз – сразу по завершению евро-китайского саммита – эту позицию подтвердил один из лидеров Альянса либерал-демократов Европы Г.Верхофстадт. С этой точки зрения, эффективность сюжета о рыночном статусе как инструменте давления на Пекин может оказаться явно недостаточной.

27 марта Комитет по международной торговле Европарламента одобрил доклад, представленный либерально-демократической фракцией, в котором предлагается внести коррективы в евро-китайские торгово-экономические отношения, которые с каждым годом становятся все менее сбалансированными. Европарламент потребовал от Комиссии продолжить давление на Пекин с целью добиться от последнего более этичного поведения в торговле, повышения курса юаня, защиты прав интеллектуальной собственности и санитарно-экологических стандартов ЕС.

А.Тэвдой-Бурмули

3.3.2. Латинская Америка

5-10 февраля состоялся визит Высокого представителя Евросоюза по иностранным делам Кэтрин Эштон в Бразилию и Мексику. В Бразилии она встречалась с Президентом страны Дилмой Руссефф и министром иностранных дел Антонио Патриотой. Темами переговоров стали предстоящий саммит ЕС–Бразилия, проблемы изменения климата, а также актуальные вопросы международной политики (Иран, Сирия, ситуация на Ближнем Востоке в целом). К. Эштон и А. Патриота выразили надежду, что в текущем году завершатся переговоры между ЕС и Меркосур и появится зона свободной торговли.

В Мексике Эштон провела переговоры с президентом страны Фелипе Кальдероном и министром иностранных дел Патрисией Эспиной. Обсуждались вопросы двустороннего сотрудничества, председательство Мексики в группе G-20, глобальные вызовы. «ЕС с интересом следит за динамичным развитием Латинской Америки, и я уверена, что нам надо найти более значимые пути для расширения сотрудничества», – заявила Эштон.

3 февраля Кэтрин Эштон выступила с призывом к группировке Революционные вооруженные Силы Колумбии (ФАРК) покончить с насилием и прислушаться к желанию колумбийского народа жить в мире, демократии и уважении к правам человека. Призыв был ответом на террористические атаки в городах Тумако и Вилья Рика, унесшие жизни 18 человек. «У ФАРК есть выбор между прекращением войны и скатыванием в уголовщину», – добавила Эштон.

13 февраля Эштон поздравила правительство Перу с арестом Товарища Артемио, одного из лидеров движения «Сендеро Луминосо» («Светлый Путь») – известной террористической военизированной группировки, по вине которой более 70 тыс. человек были убиты или исчезли между 1980 и 2000 гг.

7-8 февраля в Брюсселе прошла конференция, организованная Экономическим и социальным комитетом ЕС, в преддверии июньской конференции в Рио-де-Жанейро по проблемам устойчивого развития и борьбы с бедностью (Рио+20). Образ «зеленой устойчивой экономики» поставлен как цель будущей конференции. Представители гражданского общества стран ЕС выдвинули лозунг «Развиваться устойчиво, быть ответственными!».

Председатель Европейского парламента Мартин Шульц заявил 29 февраля, что ЕП может помочь Колумбии в процессе возвращения земельных участков и выплате компенсации жертвам боев с ФАРК. Вице-президент Колумбии Анхелино Гарсон высоко оценил это предложение и призвал ФАРК покончить с насилием, приведя в пример организацию ЭТА в Испании. Он также высказался за более тесное сотрудничество с ЕС в области прав человека.

16 марта в Брюсселе прошло первое с момента председательства Дании в ЕС заседание Совета министров торговли стран ЕС. Наряду с вопросами инвестиционной политики, торговли и развития, на заседании обсуждался вопрос заключения соглашения о создании зоны свободной торговли с Колумбией и Перу.

Переговоры по этому соглашению начались в марте 2011 г., а 16 марта министры пришли к согласию по принципиальному вопросу о его подписании и передаче на обсуждение юристам и переводчикам технических деталей. После этого текст соглашения будет представлен в Европейский парламент, и голосование по нему может состояться в сентябре с.г. Стороны надеются, что соглашение может вступить в силу не позднее конца текущего года.

Соглашение предусматривает отмену высоких таможенных тарифов, удаление технических препятствий на пути развития торговли, либерализацию рынка услуг, защиту геополитических интересов ЕС, работу по защите трудовых прав и экологических стандартов и др. Соглашение базируется на поддержке идеи региональной интеграции, поэтому открыто для двух других членов Андского сообщества – Эквадора и Боливии, которые в 2008 г. вышли из переговорного процесса с ЕС.

Что касается аналогичного соглашения со странами Меркосур, член Комиссии по торговле Карел Де Гухт считает, что определенного прогресса можно ожидать во второй половине 2012 г., а взаимных отмен ряда таможенных пошлин – уже к лету. Об этом он заявил 16 марта в Брюсселе в ходе проходящей там встречи министров торговли стран ЕС.

Между тем, в ЕС не все полностью поддерживают трехстороннее соглашение ЕС– Колумбия– Перу. Так, например, разгорелся так называемый «шпионский скандал» в Европейском парламенте. 20 марта вице-председатель ЕП Изабель Дюран выступила на пресс-конференции Международной федерации по правам человека и Лиги по правам человека с рассказом о нелегальных операциях колумбийских секретных служб на территории ЕС и их связях с бельгийскими и испанскими правоохранительными системами. В этой связи она призвала и Колумбию, и Перу прежде всего озаботиться проблемой защиты прав человека.

22 марта в Европейском парламенте были организованы специальные слушания, куда были приглашены представители латиноамериканских и европейских неправительственных организаций. Основной темой обсуждения было влияние ратификации трехстороннего соглашения ЕС–Колумбия–Перу и соглашения ЕС–Центральная Америка о зоне свободной торговли на социальные стандарты и окружающую среду в странах Латинской Америки. Наибольшей критике были подвергнуты пункты о расширении промышленного развития, производства биотоплива, нарушении прав населения на пользование водными источниками и прав человека в целом. Например, представители Колумбии и Гватемалы говорили о таких последствиях соглашений о зоне свободной торговли, как концентрация земель в руках небольшой группы собственников, вырубка тропических лесов с целью выращивания на этих землях пальм для добычи пальмового масла, а также сахарного тростника, как основной культуры альтернативных источников энергии. Вода рассматривается как товар, а не как общественное богатство, поэтому наиболее бедные и незащищенные слои населения Латинской Америки лишатся свободного доступа к воде, что станет прямым нарушением прав человека.

М.Абрамова

4. Отношения с Россией

4.1. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности

Продвижение к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан остается в центре внимания России и ЕС. 23 января в Москве состоялась встреча старших должностных лиц, которые курируют эту работу, и они договорились о ежемесячном графике, поставив перед собой задачу доложить о выполнении совместных шагов на зимнем саммите Россия–Евросоюз в конце 2012 г. Это будет финальный доклад по совместным шагам. А дальше последуют переговоры уже непосредственно по соглашению об отмене виз – «Совместных шагов по переходу к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан России и ЕС».

1 февраля В.А.Чижов, глава постпредства России при ЕС, в интервью агентству «Интерфакс» об актуальных вопросах отношений Россия-ЕС и международной повестки дня назвал «не искусственную целевую дату, а вполне естественную: Олимпиада в Сочи в 2014 г.». К этому времени российская сторона рассчитывает подписать соответствующее соглашение, к переговорам по которому стороны смогут приступить после подведения итогов выполнения перечня «совместных шагов» на саммите в декабре 2012 г. Российского постпреда поддержал и депутат Европарламента по РФ Ханнес Свобода на пресс-конференции в Москве 20 марта, назвав Олимпиаду «хорошим поводом для облегчения визового режима с Россией». Хотя официальный Брюссель никаких дат не называл, стоит отметить, что до сих пор представители институтов ЕС не высказывались относительно сроков столь определенно. Х. Свобода также заявил, Европарламент примет решения об упрощении визового режима с Россией до конца 2012 или 2013 гг., но с оговоркой, «если этого действительно хотят обе стороны».

За отмену шенгенских виз высказались и участники международного семинара «Россия: интеллектуальный туризм», который провела 6 февраля Европейская ассоциация туроператоров при поддержке постпредства России при ЕС. В семинаре приняли участие старшие должностные лица, отвечающие за безвизовый диалог, представители туристического, гостиничного, транспортного, музейного и других сегментов бизнеса из Германии, Великобритании, Нидерландов, Бельгии, Испании, России и Украины. Бизнес-сообщество выразило высокую заинтересованность в развитии человеческих контактов и расширении возможностей туристических рынков через дальнейшие визовые упрощения и отмену виз для граждан России и Евросоюза, согласившись с реальной возможностью заключить безвизовое соглашение к Олимпийским играм в Сочи в 2014 г., о чем заявил на семинаре посол по особым поручениям А.С.Азимов.

14-16 марта в Москве прошла первая встреча экспертов, обсудивших ход выполнения перечня «Совместных шагов» к отмене виз между Россией и ЕС: состояние нормативной базы и практику сторон по всем аспектам перечня.

Успехи в сотрудничестве с целью противодействия нелегальной иммиграции являются одной из важнейших предпосылок отмены шенгенских виз. Этот вопрос рассматривался 30 марта 2012 г. в Будапеште на второй встрече экспертов в рамках Диалога Россия-ЕС по миграции. Участники обсудили проблемы нелегальной миграции в странах ЕС и России, общую миграционную ситуацию на континенте; опыт в борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми, которым могли бы делиться друг с другом; практику внедрения современных информационно-коммуникационных технологий в миграционную сферу.

О.Потемкина