

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 71:
ЯНВАРЬ–МАРТ 2013 г.

Под редакцией:
Борко Ю.А. (отв.ред.)
Буториной О.В.
Журкина В.В.
Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, апрель 2013

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу: http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии», а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Ассоциация европейских исследований, 2013

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Заседания Европейского совета (саммиты)	5
2.	Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС	
	2.1 Бюджет	8
	2.2. Единый внутренний рынок	10
	2.3. Экономический и валютный союз	12
	2.4. Социальная политика	15
	2.5. Энергетическая политика	18
	2.6. Транспортная политика	19
	2.7. Пространство свободы, безопасности и правосудия.....	20
	2.8. Адаптация новых государств-членов. Проблемы расширения	22
3.	ЕС и внешний мир	
	3.1. Отношения с экономически развитыми странами	
	3.1.1. США и Канада	24
	3.1.2. Япония	26
	3.2. Политика соседства	
	3.2.1. Средиземноморье	26
	3.3. Отношения с развивающимися странами	
	3.3.1. КНР, АСЕАН	27
	3.3.2. Латинская Америка	27
4.	Отношения с Россией	
	4.1. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности	29

1. Заседания Европейского совета (саммиты)

Главным итогом сессии Европейского совета, прошедшей 7-8 февраля 2013 г. в Брюсселе, стало соглашение по Многолетним финансовым рамкам (бюджету) Евросоюза на 2014 – 2020 гг. Отсутствие такого соглашения практически блокировало реформирование и/или реализацию ряда общих политик ЕС и выполнение стратегии социально-экономического развития «Европа 2020». Финансовые обязательства нового бюджета рассчитаны на 28 стран (включая Хорватию, которая войдет в ЕС в 2013 г.) и определены в размере 960 млрд евро, или 1,0% совокупного валового национального дохода ЕС. Реализация этого «антикризисного» бюджета призвана, с одной стороны, мобилизовать средства для поддержания экономического роста, занятости, конкурентоспособности, а с другой – укрепить дисциплину и повысить качество расходования средств. Эти последние должны способствовать оптимизации дефицитов и долгов стран, а также позитивным трансграничным и «переливным» воздействиям координации ресурсов единого бюджета на реализацию общих политик ЕС и сокращению расходов национальных бюджетов. Но принятие одобренных Евросоветом бюджетных параметров не предопределено. Основные политические группы Европарламента не согласились как с размером бюджета (впервые в истории ЕС он сокращен по сравнению с предыдущим периодом), так и с превышением намеченных обязательств над выплатами (на 5,7%), а также с распределением средств между направлениями финансирования (подробнее см. в разд. Экономический и валютный союз).

На сессии были рассмотрены также вопросы развития торговли ЕС с третьими странами и ряд актуальных внешнеполитических проблем.

Евросовет подчеркнул важность внешней торговли для обеспечения экономического роста (дополнительные 2% прироста в среднесрочной перспективе) и занятости (создание 2 млн рабочих мест) в ЕС. Внешнеторговая «повестка дня» ЕС призвана содействовать свободной, справедливой и открытой международной торговле в духе взаимности и взаимовыгодности с учетом стандартов Евросоюза и международной регулятивной конвергенции. Это касается как многосторонней торговой системы в рамках ВТО, так и двусторонних отношений ЕС с третьими странами и их объединениями.

На многостороннем уровне ЕС стремится к скорейшему завершению Дохийской повестки дня по развитию (ДДА) в рамках ВТО, прежде всего к достижению многостороннего соглашения об облегчении торговли и другим аспектам ДДА к декабрьской (2013 г.) Министерской конференции ВТО. ЕС продолжит усилия и в области плюрилатеральных и секторальных соглашений (по услугам, информационным технологиям и др.), а также по экологическим товарам и услугам для обеспечения «более зеленой» экономики.

На двустороннем уровне ЕС намерен строить будущие соглашения на правилах ВТО, стремясь к их большей, чем на многостороннем уровне, открытости, способствуя тем самым дальнейшему прогрессу либерализации торговли в рамках ВТО. Исходя из этого, одобрены следующие направления переговоров с ключевыми торговыми партнерами:

- всемерная поддержка подготовки комплексного торгового соглашения с США с акцентом на «трансатлантическую регулятивную конвергенцию»;
- «запуск» переговоров с Японией на предстоящем саммите ЕС-Япония;
- скорейшее завершение переговоров с Канадой;
- приоритеты в отношениях с Россией: выполнение ее обязательств по ВТО (краткосрочный) и продолжение переговоров по Новому комплексному соглашению (долгосрочный);
- приоритеты в отношениях с Китаем: инвестиции, доступ на рынок и к госзаказам, права интеллектуальной собственности;
- важные для ЕС переговоры с ключевыми развивающимися экономиками – Индией, странами АСЕАН (с учетом завершения переговоров с Сингапуром), Меркосур;
- завершение переговоров по Соглашениям об ассоциации (включая Комплексные соглашения о свободной торговле) с Молдовой, Грузией и Арменией к саммиту Восточного партнерства в Вильнюсе, а также подготовка к подписанию соглашения с Украиной;
- начало переговоров по Комплексному соглашению о свободной торговле с Марокко и подготовка таких переговоров с Тунисом, Египтом и Иорданией;

- развитие обновленного партнерства со странами АКТ через заключение Соглашений об экономическом партнерстве;

Во внешнеполитической *сфере* Евросовет в целом позитивно оценил влияние двух лет «Арабской весны» на соседские отношения со странами Южного Средиземноморья и подтвердил свою решимость на основе партнерства с ними создать в этом регионе «пространство совместного процветания, тесной политической ассоциации и продвинутой экономической интеграции». Подчеркнуто, что такое партнерство должно базироваться на поощрении и защите прав человека, фундаментальных свобод и верховенства закона «с учетом политических и социальных реалий местных обществ». ЕС подтвердил готовность поддерживать демократические и экономические переходные процессы в регионе, включая: техническое содействие и сотрудничество в развитии гражданского общества, защиты прав человека, гендерного равенства, прозрачности и эффективности электорального процесса; усиление сотрудничества в сфере свободы, безопасности и правосудия, прежде всего через диалог по миграции и мобильности, а также поддержку реформ системы безопасности и управления границей; содействие макроэкономической стабильности, поддержку экономических реформ, создание благоприятного делового и инвестиционного климата; развитие человеческих контактов, прежде всего поощрение молодежных обменов (особенно по программе «Эразмус Мундус»), содействие в повышении качества образования молодежи и женщин у южных соседей.

Отмечена важность большей синергии и координации действий ЕС, стран-членов и других акторов при оказании поддержки странам региона. ЕС предпримет меры с целью расширения финансовой базы такой помощи, в т.ч. через поддержку ЕИБ инвестиций в частный сектор, инфраструктуру и борьбу с изменениями климата в регионе. Намечено углублять политический диалог со странами, идущими по пути демократической трансформации, содействовать синергии региональных инициатив – Средиземноморского союза и «Диалога 5+5», поддерживать процессы региональной интеграции.

В страновом разрезе особое внимание было уделено ситуациям в Сирии и Мали. Евросовет выразил поддержку оппозиционной Сирийской национальной коалиции, подтвердив свою оценку нелегитимности режима Б.Асада и возложив на него «главную ответственность» за нарушение прав человека и международного права в Сирии. Евросовет потребовал от всех сторон конфликта обеспечить доступ гуманитарной помощи к нуждающимся и заявил о дальнейшем ужесточении (при необходимости) санкций против нынешнего сирийского режима.

Евросовет приветствовал «решительные действия малийских вооруженных сил при поддержке Франции, других стран ЕС и региона» для восстановления территориальной целостности и законной власти на территории Мали. ЕС обязался обеспечить финансовую и логистическую поддержку скорейшему развертыванию возглавляемой африканскими странами Международной миссии по поддержке в Мали. Он поддержал принципы и меры переходной «дорожной карты», призвав в сжатые сроки поставить армию Мали под гражданский контроль, возобновить национальный диалог с населением севера страны и всеми группами, отрицающими терроризм и признающими территориальную целостность страны. Укреплению гражданских властей и обеспечению прав человека должны способствовать срочное начало деятельности в Мали Европейской миссии по подготовке кадров и направление туда наблюдателей.

Сессия Европейского совета, состоявшаяся в Брюсселе 14-15 марта, прошла гораздо спокойнее февральской, фактически превратившейся в изнурительный переговорный «марафон» по бюджету ЕС на следующее десятилетие. Мартовская сессия сконцентрировалась прежде всего, на тактических вопросах реализации стратегии «Европа 2020» в условиях наметившейся в 2013 г. экономической стагнации в большинстве стран ЕС и неприемлемо высокого уровня безработицы. После комплексного обсуждения социально-экономической ситуации Евросовет согласовал ориентиры для экономической политики ЕС и стран-членов на 2013 г., а также рассмотрел направления углубления Экономического и валютного союза.

В области экономической и социальной политики Евросовет подтвердил основные направления обеспечения конкурентоспособности, экономического роста и занятости (особенно молодежной):

- проведение дифференцированной, способствующей росту финансовой консолидации;
- восстановление нормального кредитования экономики;

- стимулирование роста и конкурентоспособности;
- преодоление безработицы и социальных последствий кризиса;
- модернизация государственного управления.

Реализация этих направлений – ключевая задача. Они должны быть отражены в Национальных программах реформ, а также Программах стабилизации и конвергенции, с учетом обсуждений в Совете ЕС в рамках Европейского семестра¹, включая доклад о механизме раннего предупреждения. Евросовет подчеркнул необходимость структурной сбалансированности бюджетов на основе дифференцированной финансовой консолидации и с учетом возможностей, предоставляемых правилами Пакта стабильности и роста (SPG) и Договора о стабильности, координации и управлении (TSCG). Следует обеспечить приемлемое сочетание доходно-расходных мер на уровне стран, включая краткосрочные целевые меры по стимулированию роста и занятости (особенно молодежной) и поддержку соответствующих инвестиций.

Фискальная консолидация и восстановление финансовой стабильности должны проводиться одновременно с хорошо проработанными структурными реформами, нацеленными на поощрение устойчивого роста и исправление макроэкономических дисбалансов. В этом контексте целесообразно, по возможности, переносить налоговую нагрузку с труда. Каждый должен платить свою долю налогов. Поэтому необходимо повысить эффективность сбора налогов, бороться с уклонением от них, в т. ч. через соглашения с третьими странами и эффективную борьбу со злоупотреблениями в сфере НДС. Необходимо усилить сотрудничество в рамках ОЭСР и G-20 с целью разработки международных стандартов для предотвращения размывания налогооблагаемой базы и укрытия прибылей. В рамках ЕС следует активизировать работу по налогообложению в энергетике, консолидированной базе корпоративного налога, пересмотру Директивы о налогообложении сбережений, сотрудничеству в налогообложении финансовых трансакций.

На уровне ЕС необходимо обеспечить быструю и полную имплементацию мер Договора для роста и занятости (Compact), особенно используя потенциал зеленой экономики. Увеличение капитала ЕИБ на 10 млрд евро позволяет повысить его кредитные возможности на 60 млрд евро и совместно с Европейским инвестиционным фондом помочь начать осуществление проектов общей стоимостью в 180 млрд евро в 2013-2015 гг. Необходимо также доработать и ввести в действие рамки для лучшего экономического управления, в т. ч. новое законодательство о фискальном и макроэкономическом надзоре, до начала национальных бюджетных циклов в 2013 г.

Особое внимание Евросовет обратил на следующие вопросы:

- борьба с безработицей как важнейшим социальным вызовом. Акцент следует сделать на стимулировании молодежной занятости на основе полного запуска Инициативы по молодежной занятости с января 2014 г., опираясь на средства Европейского социального фонда. Достигнутое в феврале в Совете ЕС соглашение о гарантии для молодежи поможет обеспечить всем гражданам моложе 25 лет получить качественные предложения работы, продолжения образования, подготовки или переподготовки в течение 4 месяцев с момента регистрации как безработных или прекращения формального обучения;
- развитие единого внутреннего рынка как ключевого драйвера роста и занятости на основе скорейшего завершения работы над предложениями Акта о едином рынке I для снятия неоправданных барьеров на пути к единому рынку, а также безотлагательного представления предложений по Акту о едином рынке II, чтобы принять их до истечения нынешней легислатуры;
- снижение регулятивного бремени на уровне ЕС и государств-членов при обеспечении достаточной защиты потребителей и работников. Евросовет поручил Еврокомиссии представить предложения по переходу к «умному регулированию» (в т. ч. снятию наиболее обременительных норм для среднего и малого бизнеса в июне 2013 г.), а также быстро и эффективно внедрить программу «регулятивного фитнеса» (REFIT) для упрощения правил и снижения регулятивных расходов. Первые предложения

¹ Европейский семестр – механизм координации экономической политики стран-членов ЕС. В его рамках Еврокомиссия ежегодно готовит аналитические доклады относительно экономической политики отдельных стран-членов и разрабатывает специфические рекомендации для каждой страны-члена на последующие 12-18 месяцев

по этой программе должны быть представлены осенью, в т. ч. по отмене не используемых норм и консолидации действующего законодательства с целью его упрощения.

В ближайшие месяцы намечено проведение серии тематических обсуждений секторальных и структурных аспектов, ключевых для экономического роста и конкурентоспособности ЕС, в том числе по:

- энергии (май 2013 г.), включая завершение создания Единого энергорынка и соединения национальных рынков, чтобы после 2015 г. ни одно государство-член не осталось изолированным от газовых и электросетей ЕС;
- инновациям (октябрь 2013 г.), включая формирование Европейского исследовательского пространства и разработку единого индикатора инноваций;
- цифровым услугам (октябрь 2013 г.), в т.ч. переход к полностью функционирующему Единому цифровому рынку к 2015 г. и принятие мер к скорейшему созданию единого рынка информационно-коммуникационных технологий;
- обороне (декабрь 2013 г.), включая создание более интегрированной, инновационной и конкурентной технологической и промышленной оборонной базы ЕС;
- промышленной конкурентоспособности и политике (июнь 2013 г., февраль 2014 г.), нацеленной на повышение международной конкурентоспособности ЕС как места для производства и инвестиций с учетом специфики промышленных отраслей, определением приоритетов промышленной политики и развития единого рынка промышленной продукции.

Значительное внимание было обращено на принципы и направления углубления ЭВС, в т. ч. использования Европейского механизма стабильности для прямой рекапитализации банков (см. раздел Экономический и валютный союз). Обсуждались, прежде всего, вопросы разработки новых правил регулирования потребностей банков в капитале, скорейшего завершения законодательного процесса по Единому надзорному механизму, достижения соглашений по директивам об оздоровлении и ликвидации банков, а также о схеме гарантирования депозитов. Евросовет отметил принятие правил организации саммитов еврозоны с учетом необходимости улучшения управления ею при сохранении целостности ЕС.

В ходе сессии состоялся также обмен мнениями по отношениям Евросоюза со стратегическими партнерами.

Б. Фрумкин

2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС

2.1. Бюджет

Начало января 2013 г. было ознаменовано подготовкой к очередному саммиту Европейского совета, запланированного на 7 и 8 февраля. Ключевой темой заседания должно было стать обсуждение Многолетней финансовой программы (МФП) на 2014-2020 гг. Проект МФП в размере 972 млрд евро (что равнозначно 1,01% ВНД ЕС и на 80 млрд евро меньше суммы, обозначенной Европейской комиссией), предложенный Президентом ЕС Х. Ван Ромпеем, не нашел поддержки у глав государств и правительств на саммите в ноябре 2012 г. Великобритания, Германия, Нидерланды, Финляндия и Дания ратовали за еще большее сокращение объемов финансирования. Премьер-министр Великобритании Д.Кэмерон хотел бы сократить размер МФП до 940 млрд евро. Германия также ратует за сокращение бюджета МФП примерно на 30 млрд евро. В свою очередь, Франция считает необходимым отказаться или, по меньшей мере, существенно сократить компенсационные выплаты («британская скидка») Великобритании, которые составляют 3,54 млрд евро ежегодно. Ноябрьский проект программы также предполагал предоставление временных компенсационных выплат Германии в сумме 2,8 млрд евро, Нидерландам – 1,15 млрд евро и Швеции – 325 млн евро. Руководство Дании также добивается получения «скидки». В то же время отменяются компенсационные выплаты Австрии. Италия и Франция заинтересованы в сохранении объемов прямых выплат фермерам, а Германия – в направлении средств в восточные земли. По мнению Х. Ван Ромпея, МФП должна, прежде всего, способствовать решению наиважнейших проблем, стоящих перед всеми государствами-членами ЕС. И здесь на первое место выходит проблема обеспечения занятости среди молодежи, на решение которой президент ЕС предложил выделить один миллиард евро.

Х. Ван Ромпей не смог заручиться поддержкой евродепутатов в отношении проекта МФП. Европарламент выступил против сокращения расходов на помощь развитию и гуманитарную помощь, мотивировав это тем, что данные расходы обходятся гражданам ЕС всего лишь в 0,5 евро в неделю, а положительный эффект от них колоссален. Накануне саммита ЕС евродепутаты обнародовали свои условия для достижения приемлемого соглашения по МФП. По их предложению, в МФП должна быть предусмотрена гибкость, содержаться оговорка о пересмотре и положение о новых собственных ресурсах. Под гибкостью МФП понимается возможность направлять неизрасходованные средства бюджета ЕС в следующий бюджет, а не возвращать эти средства государствам-членам. Вследствие того, что МФП принимается на семь лет, и в течение этого периода экономическая ситуация может коренным образом измениться, то следует предусмотреть обязательную оговорку о пересмотре, т.е. возможности (при одобрении квалифицированным большинством в Совете ЕС), например, через 2-3 года увеличить расходы на те или иные направления деятельности ЕС. Европарламент также добивается ввода в действие новой системы собственных ресурсов, в которую, помимо взносов государств-членов ЕС, следует включить также отчисления от собираемого налога на трансграничные финансовые операции.

На саммите в начале февраля главам государств и правительств ЕС удалось достичь соглашения по проекту МФП на 2014-2020 гг. Потолок бюджетных ассигнований (commitment appropriations) в рамках МФП был установлен на уровне 959,9 млрд евро, что на 3,39% меньше МФП на 2007-2013 гг. Объем средств для платежей (commitments for payments) установлен на уровне 908,4 млрд евро в сравнении с 942,7 млрд евро в предыдущей программе. Финансирование по разделу «Конкурентоспособность» увеличивается на 37,4% в сравнении с вышеназванной программой и составляет 25,7 млрд евро, однако оно было сокращено на 13,8% от суммы ноябрьского варианта программы. На инфраструктурные проекты по разделу «Объединяя Европу» выделяется 29,9 млрд евро, что существенно меньше суммы в 50 млрд евро, предложенной Еврокомиссией. На деятельность структурных фондов предусмотрено 325,1 млрд евро в сравнении с 355,8 млрд евро в текущей программе. В то же время, наименее развитые регионы получают на 2 млрд евро больше, чем было предложено в проекте Ван Ромпея. Регионы, находящиеся на переходной стадии развития, получают 1100 евро на каждого безработного ежегодно, что на 600 евро больше изначального варианта. Расходы на сельское хозяйство, в среднем, сокращаются на 21% в сравнении с текущей программой. В целом же, на раздел «Природные ресурсы» приходится 373,24 млрд евро (в ноябрьском проекте было 372,2 млрд). В сравнении с текущей программой расходы на гражданство увеличиваются на 26%, на программы по разделу «Европа в мире» – на 3,4%, на административные расходы – на 9%. Расходы на общую сельскохозяйственную политику (ОСП), рыболовство, окружающую среду и борьбу с изменением климата сокращаются на 13,1% в сравнении с программой на 2007-2013 гг. Финансирование первой опоры ОСП составляет 277,85 млрд евро, а второй опоры – 84,93 млрд (сокращение, соответственно, на 12,9% и 13,5%). Предусмотрена возможность перераспределения государствами-членами средств между этими опорами в течение 2015-2020 гг. в объеме 15% от общей суммы средств, выделяемых на ту или иную опору.

В новой программе сохраняется прежний механизм «британской скидки». Дания, Нидерланды и Швеция также могут получить компенсации в сумме 130 млн, 650 млн и 160 млн евро, соответственно. Президенту Франции Ф.Олланду удалось добиться приостановления постоянного роста взносов Франции в бюджет ЕС.

Система традиционных собственных ресурсов претерпела незначительное изменение: с января 2014 г. государства-члены будут удерживать 20%, а не 25% средств от общей суммы собираемых сборов и пошлин. Механизм отчислений от сбора НДС пока остается неизменным, но Совет продолжит работу над предложением Еврокомиссии ввести общеевропейский НДС при сохранении национальных систем НДС. 22 января 2013 г. Совет министров принял решение, дающее право на продвинутое сотрудничество в вопросе использования налога на финансовые операции. Система взносов государств-членов с учетом величины их ВВП остается неизменной.

Европарламент отреагировал острой критикой на соглашение, достигнутое на саммите ЕС в феврале. Председатель бюджетного комитета в ЕП А.Ламассур считает, что разногласия между позициями двух институтов имеют два измерения – политическое и институциональное. В политическое

измерение попадают вопросы, связанные с расходами, гибкостью бюджета, оговоркой о пересмотре и новых собственных ресурсах. Институциональное измерение приобретает значение в связи с тем, что заключения Европейского совета «игнорируют положения Лиссабонского договора», т.к. открывают возможность законодательных изменений. А.Ламассур также выступает против создания отдельного бюджета для государств зоны евро, который может расколоть ЕС на два «лагеря». Пока этот вопрос не столь актуален, однако ситуация может измениться после выборов в Германии осенью этого года.

13 марта 2013 г. Европарламент проголосовал большинством голосов против варианта МФП, предложенного Европейским советом, а также принял резолюцию по МФП. Евродепутаты не выдвигают в ней требований об изменении распределения средств бюджета, но настаивают на проведении серьезных переговоров по таким приоритетным направлениям, как бездефицитность бюджета, погашение непоплаченных счетов в рамках бюджета на 2012 г., а также гибкость бюджета, оговорка о пересмотре и собственные ресурсы. Принятие резолюции имело важное значение для закрепления более весомой роли Европарламента в бюджетном процессе, а также открыло путь для переговоров и достижения соглашения к июню.

Уже 14 марта Европарламент принял еще одну резолюцию в отношении непогашенных счетов за 2012 г. и 2013 г. с целью недопущения их включения в МФП на 2014-2020 гг. В частности, данная резолюция указывает и на то, что непогашенные счета в сумме 16,2 млрд евро за 2012 г. будут погашены из средств бюджета на 2013 г.

Европарламент также выразил свое одобрение Еврокомиссии за выполнение бюджета в 2011 г. ЕК представила удовлетворительные ответы на вопросы о расходовании средств на развитие сельской местности, а также о политике сплочения и проведении исследований. Было отмечено, что более 60% ошибок при распределении средств на политику сплочения можно было отследить с помощью контрольных систем государств-членов. Голосование по докладам о выполнении бюджета пройдет на апрельской сессии Европарламента в Страсбурге.

Бюджет ЕС на 2013 г. претерпевает серьезные изменения. 27 марта ЕК объявила о том, что требуется еще 11,2 млрд евро на оплату программ ЕС, которые завершились в 2012 г., а также на политику сплочения в 2013 г. На самом деле, задолженность составляет 16 млрд евро, но ЕК не может запросить такую сумму, т.к. последняя превышает потолок расходов, указанных в МФП на 2007-2013 гг. Еврокомиссия приняла проект изменения бюджета, который позволит осуществить все названные платежи. Для Великобритании данное предложение оказалось неприемлемым. По мнению финансового секретаря казначейства П. Кларка, «невероятно, что Комиссия требует увеличения бюджета ЕС на сумму большую, чем пакет помощи Кипру». Европарламент также выступает против проекта ЕК, но по противоположным основаниям. Евродепутаты настаивают на полном погашении всех задолженностей и, соответственно, на сумме в 16 млрд евро.

В конце марта Европарламент одобрил создание Европейских фондов адаптации к глобализации для рабочих, которые оказались в неблагоприятной ситуации в Австрии и Италии. Принято решение выделить 3,9 млн евро на помощь работникам австрийской компании «Табак ГмБХ», а также 14 поставщикам и производителям. Италия получила 3,6 млн евро на поддержку 1257 сотрудников компании Agile S.r.l, работающей в сфере информационных технологий.

А.Цибулина

2.2. Единый внутренний рынок

На сайте Еврокомиссии опубликованы промежуточные результаты реализации Акта о едином рынке – программы действий институтов ЕС, приуроченной к двадцатилетию создания единого рынка. Точнее сказать, после появления в апреле 2011 г. первого Акта, было решено, что таких документов будет два.

Все 12 пакетов законодательных инициатив, разработанных в рамках Акта-I (см. Выпуск № 63-64), сейчас уже рассматриваются в Европейском парламенте и Совете и, как рассчитывает ЕК, должны быть приняты до конца этого года.

Что же касается Акта-II, то он был обнародован в октябре 2012 г. и представляет собой программу действий в четырех областях – инфраструктура, электронная торговля, свобода передвижения лиц и защита прав потребителей. Предусмотрено, в частности, следующее:

А. Завершение интеграции рынков транспортных и энергетических сетей

1. Повышение качества и экономической эффективности железнодорожного пассажирского транспорта путем открытия внутренних железнодорожных сетей для операторов из других государств-членов.
2. Создание единого рынка морского судоходства путем отмены административных и таможенных формальностей в отношении товаров, произведенных в ЕС и перевозимых между его морскими портами.
3. Устранение фрагментации, повышение безопасности, эффективности и экологичности единого европейского воздушного пространства.
4. Достижение полностью интегрированного рынка энергии за счет добросовестного исполнения третьего энергетического пакета; создание, тем самым, возможностей для снижения цен на энергию и повышения инвестиционной активности. По приведенным в Акте расчетам, потребители на всей территории ЕС могут сэкономить до 13 млрд евро в год, если перейдут на самый дешевый из доступных тарифов на электроэнергию.

Б. Содействие трансграничной мобильности граждан и бизнеса

1. Повышение мобильности граждан путем дальнейшего совершенствования европейского единого портала трудоустройства EURES (<http://ec.europa.eu/eures/>).
2. Улучшение доступа к финансированию для компаний ЕС и повышение долгосрочных инвестиций в реальный сектор экономики за счет облегчения доступа к долгосрочным инвестиционным фондам.
3. Улучшение делового климата путем модернизации норм о банкротстве компаний.

В. Поддержка электронной торговли

1. Повышение надежности платежного он-лайн пространства. По подсчетам, 35% интернет-пользователей не делают покупки он-лайн из-за ненадежности предлагаемых способов оплаты.
2. Снижение стоимости и повышение скорости передачи данных.
3. Завершение создания электронного рынка госзакупок и переход на электронный формат счетов для государственных заказов. По предварительным оценкам, экономия от такого перехода составит около 1 млрд. евро в год.

Г. Укрепление социальной основы предпринимательства и доверия потребителей

1. Повышение безопасности продукции.
2. Совершенствование правил надзора за рынком.

Законодательные инициативы, разработанные в рамках Акта-II, должны быть направлены на рассмотрение Европарламента и Совета до конца весны 2013 г. Представляется, что эти институты не будут чинить особых препятствий инициативам, изложенным в Акте. Во всяком случае, Европарламент, в соответствующей резолюции, принятой 14 июня 2012 г., в целом поддержал программу действий ЕК во всех ее частях. Таким образом, имплементация готовых нормативно-правовых актов может начаться в 2014 г. ЕП также высказал надежду на повышение политической ответственности государств-членов, что позволило бы свести до минимума в 0,5% средний по ЕС дефицит транспозиции и исполнения действующих директив (особо отмечены директивы об услугах, о взаимном признании профессиональных дипломов и о госзакупках), вернуть доверие граждан ЕС и предпринимателей к единому рынку, поднять шансы на выход европейской экономики из кризиса.

В апреле ЕК выпустила отчет о прогрессе, достигнутом в осуществлении Плана действий в сфере электронной торговли. Согласно отчету, многие важные меры, предусмотренные в Плане действий, уже предприняты. А именно:

во-первых, с целью совершенствования защиты прав потребителей сформирована «Потребительская повестка дня», которая предусматривает разработку инструментов для административного сотрудничества и более строгого соблюдения законодательства ЕС;

во-вторых, с целью улучшения доставки посылок и платежей начались консультации с общественностью;

в-третьих, с целью противодействия мошенничеству создан Европейский центр борьбы с киберпреступностью и определена стратегия кибербезопасности.

В феврале исполнилось 15 лет с начала выпуска Индикаторного табло единого рынка. Данный инструмент был призван повысить прозрачность пространства ЕВР и служить своеобразным позорным столбом для тех государств-членов, которые уклоняются от исполнения общих норм. За 15 лет с ноября 1997 г. по ноябрь 2012 г. средний по 27 государствам ЕС дефицит транспозиции директив единого рынка в национальное право сократился с 6,3 до 0,6%, а общий дефицит – с 27% до 5%, что оценивается как заметное достижение. Вместе с тем государственная практика «запаздывания» с имплементаций неудобных директив все еще не изжита. По данным последнего Табло (№ 26 от 18 февраля 2013 г.) по восьми директивам наблюдается запаздывание на срок, превышающий два года (в четырех случаях оно происходит по вине страны-пионера интеграции – Бельгии). Хотя в принципе подобные нарушения теперь можно отнести к разряду исключений, поскольку количество работающих директив (1420) и регламентов (1769), относящихся к единому рынку, значительно превышает число не работающих нормативных документов.

В феврале Совет ЕС в составе 26 государств-членов (за исключением Испании) подписал Соглашение о создании единого патентного суда. Документ вступит в силу после того как его ратифицируют минимум 13 государств-членов. Смысл Соглашения состоит в том, чтобы избавить участников единого рынка от необходимости обращения в рамках одного и того же разбирательства в несколько национальных судов и снизить затраты на патентные тяжбы. Соглашение о патентном суде является завершающим элементом в патентном пакете, разработанном в рамках Акта-I для создания единого патентного права ЕС и совершенствования работы единого патента ЕС. По двум другим элементам (новый режим переводов, кардинально сокращающий стоимость европейского патента, и учреждение продвинутого сотрудничества в защите европейского патента) необходимые решения были приняты в декабре 2012 г.

Н.Кондратьева

2.3. Экономический и валютный союз

Главным событием начала 2013 года стало возникновение и урегулирование острого финансового кризиса на Кипре. В этот же период произошла смена главы Еврогруппы. Органы ЕС, отвечающие за экономические и финансовые вопросы, продолжали разработку и внедрение мер, являющихся частью широкой антикризисной программы Евросоюза.

Еще в конце 2012 года министр финансов и премьер-министр Люксембурга Жан Клод Юнкер, бывший на протяжении восьми лет лидером Еврогруппы с момента ее основания, объявил о намерении покинуть этот пост. Согласно решению, принятому министрами финансов стран еврозоны 21 января, его приемником стал голландец Йерун Дейсселблум, пробывший до этого три месяца на посту министра финансов Нидерландов. Неожиданный взлет малоизвестного голландского общественного деятеля был, по мнению обозревателей, связан с тем, что он сумел оказаться в нужном месте в нужное время. В пользу Дейсселблума сыграли два основных обстоятельства. Во-первых, он представляет страну с наивысшим кредитным рейтингом (AAA), что исключительно важно в условиях кризиса. Нидерланды всегда придерживались позиции жесткой бюджетной дисциплины и выступали за усиленную координацию макроэкономической политики внутри ЕС. Во-вторых, Дейсселблум является социал-демократом, членом нидерландской Партии труда. Данный факт стал важным аргументом в его пользу для представителей Франции, которые ныне возглавляют в ЕС лагерь сторонников «солидарности» (т.е. активной помощи пострадавшим странам), в противовес возглавляемому Германией лагерю сторонников жесткой дисциплины.

24 января премьер-министр Литвы Альгирдас Буткявичюс заявил, что его правительство работает программу, которая подготовит страну к вступлению в еврозону в 2015 г. Напомним, что из трех прибалтийских стран Литва первой предприняла попытку перейти на евро с 1 января 2007 г. Однако ей не удалось выполнить критерий конвергенции по инфляции, и Совет ЕС отклонил просьбу о приеме в еврозону. Теперь, пропустив вперед Эстонию и Латвию (которая присоединяется к еврозоне с 1 января 2014 г.), Вильнюс намерен повторить попытку.

12 марта 2013 г. Европарламент официально утвердил пакет из двух регламентов (“two-pack”) о внесении поправок в Пакт стабильности и роста для стран еврозоны. Решение было принято после продолжавшихся более года переговоров между руководящими органами ЕС. Новые правила вступают в силу уже в этом году с тем расчетом, чтобы государства-члены руководствовались ими при подготовке проектов государственных бюджетов на 2014 г. 19 марта председательствующей в Совете ЕС Ирландии удалось достичь принципиальной договоренности с ЕП о механизме банковского надзора в еврозоне, который создается под эгидой ЕЦБ.

20 марта 2013 г. Еврокомиссия в рамках оглашенной в ноябре стратегии построения подлинного ЭВС опубликовала два доклада о принципах функционирования зоны евро. Первый доклад посвящен координации экономической политики и реформ, проводимых государствами-членами. Особое внимание в нем уделяется осуществляемой снизу вверх координации крупных корректировок экономической политики в рамках еврозоны. Страны, получающие финансовую помощь, не попадают под действие данных механизмов. Однако Комиссия изучает возможность их распространения на остальные страны ЕС. По замыслу, новый инструмент позволит уже на начальной стадии процесса принятия решений оценивать позитивные и негативные последствия экономических реформ, проводимых в одной стране, для экономической ситуации в других государствах-членах. Моделированию будут подлежать изменения в уровнях конкурентоспособности и занятости, сдвиги на рынках товаров и услуг, а также влияние на налоговую и финансовую систему, включая государственный бюджет. Координация может осуществляться либо до, либо в процессе планирования государствами-членами своих экономических реформ в рамках Европейского семестра. ЕК будет оценивать планы реформ и решать, насколько они соответствуют поставленным задачам.

Второй доклад касается вопросов углубления конвергенции и повышения конкурентоспособности государств-членов. Эта часть общей экономической политики имеет ряд ограничений, поскольку здесь основным инструментом интеграции являются контракты, заключаемые между государством-членом и Еврокомиссией на добровольной основе. Обязательными они становятся, только в том случае, если страна намеревается получить финансовую помощь от ЕС для проведения реформ, которые рекомендованы ей в рамках Европейского семестра. Такая помощь будет оказываться не из бюджета ЕС, а из собственных средств еврозоны. Следовательно, введение данного механизма станет первым шагом на пути формирования собственных бюджетных средств еврозоны, предложения о которых ЕК должна представить Европарламенту в течение ближайших 18 месяцев (то есть до истечения срока его полномочий).

Поворотным пунктом в развитии событий на Кипре стало решение, принятое Советом Экофин субботним утром 16 марта. После десятичасовых переговоров министры финансов стран еврозоны согласовали план финансовой помощи Кипру, за которой правительство официально обратилось еще в июне 2012 г. Еврозона и МВФ заявили о готовности предоставить кредит в размере 10 млрд евро (что составляет 55% национального ВВП) при условии, что страна самостоятельно соберет еще 5,8 млрд евро посредством единовременного налога на вклады в местных банках. Предполагалось, что владельцы вкладов в размере от 20 до 100 тыс. евро заплатят 6,75%, а с больших сумм будет взыскано 9,9%. В обмен на эти средства вкладчикам, в том числе иностранным, планировалось выдать акции банков. Данное предложение шло вразрез с правилами ЕС о гарантировании вкладов в размере до 100 тыс. евро. Однако Еврогруппа объясняла свою позицию особыми обстоятельствами и размером финансового сектора Кипра, который в восемь раз превышает ВВП страны.

По словам главы Европейского стабилизационного механизма Клауса Реглинга, из выделяемых 10 млрд евро шесть миллиардов будут использованы для спасения и реструктуризации банков (в виде облигаций и векселей), остальная часть пойдет на покрытие бюджетного дефицита и обслуживание долга. С этого дня центральный банк Кипра ввел временный запрет на проведение коммерческими банками всех операций по снятию и переводу средств со счетов.

Однако уже во вторник 19 марта парламент Кипра решительно отверг законопроект (36 депутатов проголосовали против, 19 воздержались). В новой ситуации возникли опасения, что ЕЦБ остановит кредитование кипрских банков на том основании, что они не являются платежеспособными.

25 марта министры финансов еврозоны были вынуждены вновь собраться для повторного решения кипрского вопроса. Новое соглашение предусматривало, что Cyprus Popular Bank (Laiki) будет немедленно разделен на две части. «Плохой банк» примет все токсичные активы и будет постепенно ликвидирован. «Хороший банк» примет все вклады в размере 100 тыс. евро (гарантируемые по правилам ЕС) и будет слит с Банком Кипра. Акционеры, крупные кредиторы и владельцы вкладов свыше 100 тыс. евро понесут большие потери, за счет чего будет собрано порядка 4,2 млрд евро. В дополнение к гарантированным сбережениям Банк Кипра примет на себя долги Laiki в отношении ЕЦБ в размере 9 млрд евро. Не гарантированные сбережения Банка Кипра сначала будут заморожены, а затем урезаны примерно на 30% в процессе рекапитализации банка. Полученные от этого средства будут обращены в собственный капитал банка, чтобы он мог выполнить 9-процентный норматив, установленный Европейской банковской администрацией. Данная мера не требует одобрения в парламенте страны.

Министр финансов Германии Вольфганг Шойбле и его французский коллега Пьер Московиси назвали вторую сделку гораздо более успешной, чем первая. Новый глава Еврогруппы Йерун Дейселблум с удовлетворением отметил, что принятое решение позволит развеять сомнения относительно членства Кипра в еврозоне и стать образцом для последующих решений о рекапитализации проблемных банков.

Новое решение Еврогруппы о программе финансовой помощи Кипру сделало возможным дальнейшее предоставление кредитов ЕЦБ пострадавшим кипрским банкам. Еврозона согласилась предоставить кредит Кипру в размере 10 млрд евро, хотя общие потребности в рефинансировании составляли 17 млрд евро. Однако при большем размере займа Кипр был бы не в состоянии погасить кредит, полученный по линии Европейского механизма стабилизации.

С четверга 28 марта Кипрское правительство ввело следующие ограничения на движение капиталов: каждый клиент сможет снять 300 евро наличными в день со счета в каждом банке. Предприятия смогут проводить операции на сумму до 5000 евро в сутки по каждому счету, а также выплачивать зарплату сотрудникам. Платежи и переводы за пределами республики посредством дебетовых, кредитных или предоплатных карт допускается в пределах до 5000 евро в месяц на одного человека по каждому банку. Предполагалось, что введенные меры будут оставаться в силе в течение семи дней, а вопрос об их продлении будет решаться, исходя из ситуации. При этом указывалось, что, хотя данные меры являются «необходимыми в текущих условиях», свободное движение капиталов «должно быть восстановлено как можно скорее в интересах экономики Кипра и единого рынка Европейского Союза в целом».

В опубликованном 28 марта пресс-релизе указывалось, что Еврокомиссия принимает к сведению временные ограничения на свободное движение капиталов, введенные Кипром для сокращения риска неконтролируемого оттока депозитов, который привел бы к краху кредитных учреждений и полной дестабилизации финансовой системы страны. Ссылаясь на статью 63 и последующие статьи Договора о функционировании ЕС, Комиссия подтвердила право государства-члена вводить ограничения на движение капиталов, в том числе долгосрочных, в особых обстоятельствах и в целях поддержания общественного порядка или общественной безопасности. Такие ограничения могут включать: временное закрытие банков, лимиты на снятие средств, замораживание активов, запрет на снятие средств на срочных вкладах, запрет на выполнение определенных платежных поручений, ограничения в использовании кредитных (также дебетовых или предоплатных) карт.

28 марта после двухнедельного перерыва возобновили работу кипрские банки. К этому времени общественное мнение уже успокоилось, и очередей вкладчиков, желавших бы забрать средства из банков, не наблюдалось. Президент Кипра Никос Анастасиадис выразил в Твиттере благодарность гражданам страны «за их зрелость и осторожность». Согласно предварительным данным ЕЦБ, за февраль объем депозитов в евро в кипрских банках сократился на 2,1% (1 млрд евро.), что почти не отличалось от аналогичного показателя января – 2,0%. Министерство финансов страны объявило, что основная часть средств Laiki bank, включая сберегательные счета в размере до 100 тыс. евро, были переданы в Банк Кипра, согласно решению, достигнутому в рамках еврозоны 25 марта 2013 г. Большин-

ство сотрудников были также перемещены в Банк Кипра, который в целях надежности был полностью приватизирован.

О.Буторина

2.4. Социальная политика

Опубликованный Еврокомиссией 8 января ежегодный доклад (2012 г.) о занятости и социальном развитии свидетельствует об ухудшении параметров социальной ситуации в ЕС, выражающемся в небывало высоком уровне безработицы, падении доходов европейцев и устойчивом росте бедности и социального отчуждения. Некоторые группы населения (молодежь, безработные женщины, матери-одиночки) находятся в наиболее трудном положении. После пяти лет кризиса большинство национальных систем благосостояния лишилось возможности поддерживать домохозяйства в условиях сложной экономической ситуации. Такие автоматические стабилизаторы, как снижение налогового бремени и увеличение социальных расходов утратили свою актуальность вследствие потери фискальной политикой пространства для маневра. В докладе отмечается, что ситуация в области долговременной безработицы очень различается по странам, что говорит о необходимости выравнивания уровня квалификации работников. Сегодня люди нуждаются в лучшей квалификации для лучшей работы. Чтобы устранить несоответствие между спросом и предложением труда необходимо улучшать качество и оптимизировать структуру рынка образовательных услуг, тратить больше на активную политику на рынке труда, поддержку создания рабочих мест в «зеленой экономике», ИТ-секторах и здравоохранении. Все это указывает на потребность разработки более совершенных макроэкономических механизмов функционирования Экономического и валютного союза, включая политику в области занятости и социального включения.

31 января в Брюсселе прошла конференция Института европейских профсоюзов «Европейский рынок труда в период кризиса: Есть ли свет в конце тоннеля?» Член ЕК по вопросам занятости и социальным проблемам Ласло Андор представил ее точку зрения по проблемам улучшения функционирования рынка труда, повышения занятости, конкурентоспособности и социальной сплоченности. Л.Андор отметил, прежде всего, необходимость принятия всеми членами Союза неотложных мер по борьбе с молодежной безработицей. Во-вторых, государства-члены должны расширить спрос на труд, стимулировать наём, снизить налоги бизнеса на низкооплачиваемый труд, увеличив их на доходы с капитала, собственности и загрязнения окружающей среды. В-третьих, необходимо стимулировать мобильность трудящихся, и ЕК уже предпринимает шаги в данном направлении, оптимизируя европейскую службу занятости (EURES). Далее, Европа нуждается в привлечении на рынок труда женщин, имеющих детей, и других уязвимых категорий населения. Для этого необходимо улучшить условия труда и усилить безопасность на рабочих местах, а также предлагать совмещение работы и обучения. Европейская экономика может выиграть также вследствие повышения социальной ответственности бизнеса, привлечения трудящихся к управлению и владению акциями предприятий, предоставления возможностей микрофинансирования, в том числе безработных. И, наконец, Л.Андор подчеркнул необходимость увеличения социальных инвестиций для улучшения равенства возможностей и сокращения социального неравенства. Все это означает значительное увеличение расходов на социальные цели, которые необходимо предусмотреть в бюджете ЕС, чтобы Европейский социальный фонд – основной источник развития человеческого капитала в Евросоюзе – не превратился в своеобразную «Золушку», финансируемую по остаточному принципу.

20 февраля ЕК представила Социальный инвестиционный пакет (Social Investment Package) – новую повестку дня для социальной политики, помощи государствам-членам в осуществлении структурных реформ, инвестирования в человеческий капитал, в эффективность социальной защиты, медицинского обслуживания, обеспечение гендерного равенства. По мнению ЕК, европейское общество нуждается в большей солидарности как внутри каждого государства, так и в межстрановых отношениях. Для всех уровней власти в ЕС сегодня очевидна необходимость активизации усилий по обеспечению равенства возможностей этнических, социальных и возрастных групп европейского общества в течение всей жизни. Социальный инвестиционный пакет не охватывает полностью социальную проблематику Союза, но включает рекомендации по борьбе с детской бедностью, сокращению неравенства в молодом возрасте, увеличению финансовых средств в начальное образование. Комиссия при-

зывает страны-члены эффективнее использовать бюджетные возможности для реализации социальной политики, на нужды здравоохранения и борьбу с маргинализацией. ЕК предлагает также не менее 20% ресурсов Европейского социального фонда использовать для того, чтобы способствовать социальному включению и бороться с нищетой.

В феврале-марте ЕК одобрила заявки ряда стран на финансовую помощь из Европейского фонда адаптации к глобализационным вызовам. Помощь будет оказана:

- 1517 итальянским работникам компании Антонио Мерлони, производящей предметы домашнего обихода, потерявшим работу вследствие снижения экспорта на фоне усиления конкуренции со стороны Китая и Турции (5,0 млн евро);

- 856 итальянским работникам IT-сектора, уволенным в результате банкротства представительств компаний в нескольких регионах страны (3,6 млн евро);

- 270 австрийским работникам табачной промышленности вследствие значительного сокращения доли ЕС на мировом рынке (3,9 млн евро).

26 февраля Л.Андор выступил в Лондоне на конференции, посвященной проблемам безопасности труда и продлению трудовой активности европейцев. Старение – фактор, характеризующий демографические перспективы европейского общества. В подобных условиях перед властями Союза встает задача увеличения продолжительности трудовой деятельности и предоставления доступного социального обеспечения. В настоящее время пенсии представляют ключевой источник дохода для каждого четвертого европейца; на пенсии в среднем тратится более 10% ВВП ЕС. По мнению ЕК, без вклада людей старшего возраста Евросоюзу трудно будет осуществить цели программы «Европа 2020». Незаменимым инструментом для продления трудовой активности населения выступает система непрерывного обучения и повышения квалификации, включая дистанционное образование. Для осуществления преобразований на рынке труда уже в ближайшем будущем понадобится также значительное повышение инвестирования в систему охраны здоровья и труда населения, которая, в свою очередь, во многом определяет его производительность и качество. В 2007 г. Комиссия приняла пятилетнюю стратегию по обеспечению здоровья и безопасности граждан на рабочем месте, основной целью которой было сокращение на четверть профессиональных заболеваний и травматизма на рабочем месте. Сегодня далеко не во всех странах, отраслях и секторах европейской экономики удаётся добиться одинаковых успехов в области охраны труда. Европейской экономике приходится платить высокую цену (2,6-3,8% ВВП) за несовершенство политики в данной области. В связи со стремительными темпами развития отдельных секторов европейской экономики, появлением новаций в области производства товаров и услуг, наблюдается возникновение непредвиденных рисков и болезней. Для реализации стратегии предпринимались совместные усилия на национальных и коммунитарном уровнях в ряде областей – здравоохранении, образовании, инновационных исследованиях. Итоги осуществления Стратегии еще не подведены, и неизвестно удалось ли фактически уменьшить число производственных травм, однако очевидно, что в целом удалось добиться ежегодного снижения числа инцидентов на рабочем месте, в том числе психосоциологических рисков и потенциальных рисков вследствие использования новых технологий. Исследования ЕК подтверждают потребность в новой стратегии для более эффективного внедрения законодательства ЕС в данной области, особенно на малых, средних и микропредприятиях, разработки специальной программы сохранения здоровья и безопасности рабочих старшего возраста, пропаганды экологии и культуры труда.

28 февраля Ж.М.Баррозу и Л.Андор приветствовали от имени ЕК политическое соглашение, достигнутое на совещании европейских министров, отвечающих за вопросы занятости и социальную политику, по новой европейской программе борьбы с молодежной безработицей (Youth Employment Package). На пакет мер предполагается потратить порядка 30 млрд евро из Европейского социального фонда, что позволит создать 370 тыс. новых рабочих мест, обеспечить работой или дополнительным обучением выпускников школ в течение четырех месяцев после ее окончания. Сейчас в ЕС более 5,7 млн безработных молодых людей, и это не только низкоквалифицированная молодежь, которая слишком рано закончила обучение, среди них немало выпускников высших учебных заведений. Издержки общества от молодежной безработицы составляют порядка 150 млрд евро в год, или 1,2% ВВП ЕС; отдельные страны (Болгария, Кипр, Греция, Венгрия, Ирландия, Италия, Латвия и Польша) теряют

более 2% ВВП. Учитывая нынешние и будущие вызовы в социально-экономической сфере, ЕК в соответствии со стратегией «Европа 2020» призывает инвестировать в квалификацию и мобильность рабочей силы. Сегодня только каждый третий гражданин ЕС в возрасте 15-24 лет имеет работу, а доля молодежной безработицы более чем вдвое превышает ее общий уровень. Этот показатель имеет значительные отличия по странам: он относительно низок в Германии, Нидерландах и Австрии (около 10%), но выше 20% в большинстве стран ЕС, в некоторых странах достигает 55%. Множество молодых людей не учится и не работает, и, соответственно, имеет очень низкий уровень квалификации и шансы трудоустройства, подвержено риску бедности и маргинализации, вынуждено чередовать временную работу с периодами безработицы. Продвижение по службе молодых специалистов проходит медленно, первые рабочие места или стажировки даже после получения высшего профессионального образования редко становятся стартовыми площадками для устойчивой занятости. Каждый пятый ребенок 15 лет не имеет достаточных элементарных образовательных навыков, в то время как более трети вновь создаваемых рабочих мест требует высшего образования и половина – среднего специального.

В феврале-марте ЕК приняла несколько резолюций по координации системы социальной защиты. Законодательство ЕС о свободном движении рабочей силы запрещает любую дискриминацию по национальному признаку в обеспечении социальной защиты граждан и занятости. Реагируя на многочисленные жалобы, ЕК решила направить материалы о нарушении правительствами Нидерландов и Мальты правил координации социального обеспечения ЕС. Голландское законодательство, вступившее в силу 1 июня 2011 г., гласит, что пособие может выплачиваться только в том случае, если не менее 90% доходов лиц 65 лет и старше, облагается налогом в Нидерландах. Это условие означает, что пособие не предоставляют людям, живущим за пределами Нидерландов, и противоречит закону ЕС о праве граждан получать пенсию, проживая в другой стране Союза. Власти Мальты незаконно сокращают социальные пособия людям, получающим пенсии государственных служащих из других государств ЕС. Комиссия также призывает страны-члены ратифицировать конвенцию МОТ № 189 о достойном труде домашних работников, принятую в 2011 г. Конвенция распространяет на домашних работников действие всех основополагающих трудовых стандартов (право на объединение, коллективные переговоры, защиту от принудительного труда, запрет на использование труда детей), а также гарантирует право на заключение письменного договора, регулирование продолжительности рабочего времени, меры по обеспечению безопасности труда, социальные гарантии, включая право на декретный отпуск, механизмы защиты работников-мигрантов.

1 марта Евростат опубликовал данные о безработице в ЕС. В январе 2013 г. безработица в еврозоне составила 11,9%, по ЕС в целом – 10,8%, существенно превысив показатели годичной давности (10,8% и 10,1%). В Греции, Испании и Португалии уровень безработицы достиг рекордных значений (27,0%; 26,2% и 17,6% соответственно), на фоне низких показателей в Австрии, Люксембурге, Германии и Нидерландах (4,9-6,0%). Безработица выросла в 19 странах Союза, сократилась в семи и осталась без изменений в Дании. Молодежная безработица составила в среднем по ЕС-27 23,6%, по еврозоне 24,2%, увеличившись за год на 1,2 и 2,3%. Критическая ситуация сложилась в Греции, Испании и Италии (38,7-59,4%), в отличие от Германии, Австрии и Нидерландов (7,9-10,3%). Общее число безработных по ЕС-27 составляет 26,2 млн чел. (5,7 млн в возрасте до 25 лет), из которых почти 19 млн (3,6 млн в возрасте до 25 лет) проживают в еврозоне.

14 марта Евростат опубликовал данные о занятости в Евросоюзе. В IV квартале 2012 г. занятость по сравнению с предыдущим кварталом снизилась на 0,3% в еврозоне и на 0,2% в целом по ЕС, и, соответственно, на 0,8 и 0,4% по сравнению с тем же периодом 2011 г. Сокращение больше всего коснулось Литвы и Португалии (-2,0%), Болгарии (-1,5%), Испании (-1,4%) и Кипра (-1,3%). Занятость выросла в Латвии (+0,8%), Люксембурге (+0,6%), Польше (+0,4%), Венгрии (+0,3%) и Австрии (+0,2%). Всего по оценкам статистической службы в ЕС-27 на конец 2012 г. было 222,6 млн занятых граждан, в том числе 145,7 млн – в еврозоне.

26 марта в Брюсселе увидело свет очередное квартальное обозрение Комиссии по вопросам занятости и социальной ситуации в ЕС. В нем отмечается, что в целом по Союзу социальная ситуация в IV квартале 2012 г. ухудшилась, при существенных различиях показателей между его северной и

южной частями (разница в показателях безработицы составляет 10%). Занятость сократилась вслед за сжатием ВВП, расходы на социальную поддержку уменьшились по сравнению с предыдущим экономическим кризисом. В марте Саммит ЕС определил борьбу с безработицей и социальными последствиями кризиса основным приоритетом действий, как национальных правительств, так и коммунитарных органов. Самая болевая точка Евросоюза сегодня – небывало высокая безработица молодежи и ее исключенность, выражающаяся в неприемлемом количестве молодых людей вне занятости, образования и обучения. В докладе отмечается, что эта ситуация тесно связана с кризисом фертильности и старением европейского общества, что делает проблематичным дальнейшее экономическое и социальное развитие ЕС.

Н.Говорова

2.5. Энергетическая политика

К 18 января 2013 г. Азербайджан и Турция ратифицировали подписанное летом прошлого года соглашение о строительстве Трансанатолийского газопровода (ТАНАП). Осуществление проекта позволит транспортировать газ из Азербайджана до западной границы Турции. Мощность первой очереди – 16 млрд м³ в год, из которых 6 млрд м³ будет поставляться на рынок Турции и 10 млрд м³ – в Европу. Источником газа для трубопровода будет вторая очередь месторождения Шах-Дениз. Основные акционеры проекта: азербайджанская СОКАР (80%) и турецкая БОТАС (15%). Начало строительства запланировано на 2014 г., ввод в строй – в 2018 г.

ТАНАП станет основным элементом так называемого «Южного коридора» – проекта поставки азербайджанского газа в Европу. Продолжается жесткая конкуренция между двумя проектами доставки газа в Европу из западной точки ТАНАП. Один вариант – так называемый проект Набукко-Запад – в Болгарию, Румынию и Венгрию до австрийского газохранилища в Баумгартене. 10 января подписано рамочное соглашение между консорциумами Набукко и Шах-Дениз о возможном сотрудничестве. Если итоговым маршрутом поставки газа будет выбран Набукко-Запад, то участники консорциума Шах-Дениз смогут приобрести до 50% акций газопровода Набукко-Запад. 4 марта упомянутые консорциумы подписали соглашение о техническом и стратегическом сотрудничестве.

Второй вариант – Трансадриатический газопровод (ТАП) через Грецию и Албанию в Италию. 13 февраля три упомянутые страны подписали межправительственное соглашение, регулирующее права и обязанности в связи с реализацией проекта. В состав консорциума входят компании Statoil (Норвегия), Ахро (Швейцария) и Е.ОН (Германия). В январе консорциум ТАП также подписал рамочное соглашение с консорциумом Шах-Дениз о возможном сотрудничестве, которое предусматривает возможность продажи 50% акций газопровода участникам консорциума Шах-Дениз. Окончательное решение о выборе маршрута будет сделано в июне 2013 г.

Комиссия продолжает оказывать давление на страны ЕС в связи с неисполнением ими недавно принятых документов в сфере энергетики. Особенно много недостатков выявлено при имплементации Третьего энергопакета. 24 января ЕК подала иски в Суд ЕС против Болгарии, Эстонии и Великобритании за неисполнение «электрической» директивы 2009/72 и «газовой» директивы 2009/73. В исковых заявлениях ЕК требует наложить ежедневные штрафы на Болгарию в сумме 8448 евро (за каждую из двух некачественно имплементированных директив), на Эстонию – 5068 евро за «электрическую» и 4224 евро за «газовую» директивы, на Великобританию – 148117 евро (за каждую из двух некачественно имплементированных директив). В марте ЕК подала аналогичный иск против Румынии с требованием наложить ежедневный штраф в сумме 30228 евро за каждую из двух директив. В случае, если Суд ЕС согласится с требованиями Комиссии, указанные ежедневные штрафы должны будут выплачиваться вплоть до устранения нарушения (т.е. до принятия нового законодательства на национальном уровне). В настоящее время в Суде ЕС рассматриваются, помимо вышеназванных, иски ЕК против Польши, Финляндии и Словении. Кроме того 21 февраля Комиссия направила Литве обоснованное заключение (своеобразное предупреждение, предшествующее обращению в суд) о неисполнении «электрической» и «газовой» директив.

Сходные проблемы возникают и в других сферах энергетической политики. 24 января ЕК направила Латвии и Нидерландам обоснованные заключения о неисполнении директивы 2009/28 об использовании энергии из ВИЭ, а Болгарии, Греции, Италии и Португалии - обоснованные заключения

о неисполнении директивы 2010/31 об энергоэффективности в зданиях. Позднее, 21 марта, ЕК направила иски в Суд против Польши и Кипра в связи с неисполнением директивы 2009/28 об использовании энергии из ВИЭ, требуя наложить ежедневные штрафы в сумме 133228 (Польша) и 11404 евро (Кипр).

Н.Кавешников

2.6. Транспортная политика

Ирландия, председательствующая в ЕС в первой половине 2013 года, основное внимание в сфере транспорта направила на продвижение следующих инициатив: четвертый пакет железнодорожного законодательства, обеспечение прав пассажиров, внедрение «чистого» топлива, развитие проектов трансевропейских транспортных сетей. По мнению Ирландии, это основные направления, где Совет и Парламент должны найти устраивающие всех решения, в том числе относительно эффективного использования средств, выделяемых из бюджета ЕС.

В январе были выпущены в употребление водительские удостоверения единого для ЕС образца, которые представляют собой пластиковую карту со встроенным микрочипом, куда по решению национальных правительств могут быть занесены данные о водителе. Новые права будут выдавать взамен закончивших свое действие, таким образом, замена будет происходить постепенно, обмен водительских прав будет производиться до 2033 года. Новые удостоверения надлежит обменивать каждые 10-15 лет, в зависимости от национального законодательства, но пересдавать при этом экзамен по правилам дорожного движения и вождению не придется. По новым правилам унифицируется возраст получения водительских прав различных категорий, но единые стандарты обучения и экзаменов не устанавливаются. Совет принял решение о гармонизации водительских прав еще в 2006 г. (директива ЕС 2006/126). Отсрочка со вступлением решения в силу связана с позицией Германии и Австрии, которые настаивали на длительном периоде обмена. В настоящее время ЕС насчитывается 110 разновидностей водительских прав, которые отличаются как по оформлению, так и по длительности срока действия. Новый формат водительских прав позволит полиции проверять водителей на всей территории ЕС по единой базе данных.

В начале 2013 года дебаты о принятии четвертого пакета железнодорожного законодательства шли в ЕС на разных уровнях, но без особого успеха. Европейская комиссия предлагает полностью открыть рынок железнодорожных перевозок к 2019 г. В настоящее время только Великобритания и Швеция полностью либерализовали свои рынки железнодорожных услуг, Германия, Австрия, Чехия и Нидерланды сделали некоторые шаги в этом направлении. Комиссия также предлагает полностью разделить железнодорожные компании на операторов и учреждения, управляющие железнодорожной инфраструктурой. Германия, защищая статус Дойчебана, отреагировала на это предложение резко негативно. Еще одна инициатива ЕК – создать Европейское железнодорожное агентство (ERA), которое бы выдавало лицензии грузовому транспорту и следило за работой новых операторов, а также занималось сертификацией подвижного состава. ERA должно, по замыслу Комиссии, иметь достаточно полномочий, чтобы следить за работой национальных железнодорожных служб, для чего необходимо внести поправки в ряд директив (2004/49/ЕС и 2008/57/ЕС) и регламент ЕС 881/2004. Однако данная инициатива Комиссии не нашла поддержки у министров транспорта ЕС.

В марте после долгих сомнений Германия приступила, наконец, к реализации проекта Европейской системы управления железнодорожным трафиком (ERTMS). Это хорошая новость для продвижения стандартизации национальных систем и создания единого железнодорожного пространства ЕС.

За обозреваемый период было принято и вступило в силу несколько решений, направленных на усиление гарантий соблюдения прав пассажиров. С января 2013 года вступают в силу два регламента (ЕС 392/2009 и ЕС 1177/2010), согласно которым пассажиры, путешествующие морским транспортом, могут получать компенсации при несчастных случаях и других инцидентах, в случае задержки или отмены рейса, утери или порчи багажа. С марта вступили в силу новые правила, обеспечивающие гарантии прав пассажиров на междугородных и международных автобусных маршрутах. Теперь пассажиры всех видов транспорта в ЕС имеют законодательно оформленные права, а перевозчики имеют аналогичные обязательства перед ними.

Ограничения, существующие на провоз жидкостей, гелей и аэрозолей в ручной клади авиапассажиров, будут постепенно смягчаться с января 2014 года. Полностью ограничения будут устранены через два года. Отмена должна пройти в два этапа, и конечном счете привести к замене запрета на сканер-контроль всех указанных продуктов. С января 2014 г. пассажирам из третьих стран будет также разрешено брать в салон товары, купленные в магазинах duty-free за пределами ЕС после их проверки специальными сканерами.

В феврале в Тбилиси прошла неформальная встреча представителей ЕС и стран Восточного партнерства (ВП), посвященная созданию общей системы транспортных сетей, в рамках которой предполагается соединить трансъевропейские транспортные сети с основной инфраструктурой стран ВП.

В марте состоялась встреча члена Комиссии по транспорту Сима Каалласа и министра транспорта России Максима Соколова. Одним из основных вопросов для обсуждения стала проблема платежей за транссибирские перелеты. По мнению Евросоюза, Россия, после вступления в ВТО, должна отменить указанные пошлины. Россия же пока не намерена отказываться от взимания пошлин как меры противодействия вводимой ЕС Системы торговли эмиссионными газами (Emission Trading Scheme – ETS). ЕС же полагает, что это два разных вопроса, которые нельзя увязывать друг с другом.

Евроконтроль зафиксировал снижение авиаперевозок в 2012 г. по сравнению с 2011 на 2,67%. Наибольшие потери (4-5%) наблюдаются в сфере грузовых и бизнес перевозок. В тоже время выросли чартерные перевозки (на 2,3%) и перевозки авиакомпаний лоукостеров (на 1,4%). В основном рост осуществлялся за счет восточноевропейских стран.

Л.Бабынина

2.7. Пространство свободы, безопасности и правосудия

Борьба с организованной преступностью. В январе в Гааге на базе штаб-квартиры Европола начал работу новый Европейский центр противодействия киберпреступности (ЕСЗ). О задачах Центра рассказали 8 января в Брюсселе член ЕК С.Мальстрём и директор Центра Трэльс Эртинг. Центр не будет наделен оперативными полномочиями; его главная функция – поддержка расследований, проводимых национальными полицейскими службами, посредством организации обмена опытом и аналитическими материалами о новых тенденциях в преступности. ЕСЗ будет выполнять роль посредника между правоохранительными агентствами стран ЕС и третьих стран в рамках расследований международных преступлений. Центр сосредоточится на трех видах преступной деятельности: кибератаки на он-лайн банковские операции и другую финансовую деятельность; сексуальная эксплуатация детей и преступления, угрожающие критическим инфраструктурам и информационным системам. ЕСЗ финансируется из бюджета Европола, и в 2013 г. получил 7 млн евро, его штат включает 30 человек и к концу года будет увеличен до 40.

В день официального открытия Центра – 11 января – ЕС и США пришли к согласию об усилении сотрудничества в противодействии киберпреступлениям. Соответствующее соглашение подписали Р.Уэйнрайт, директор Европола и Дж.Мортон, директор Иммиграционного и таможенного агентства США.

В центре внимания министров внутренних дел и юстиции, встретившихся 17-18 января в Дублине на неформальном заседании, была реформа действующего законодательства ЕС по защите информации; именно эту проблему Ирландия определила как ключевую на период своего председательства. Министры сконцентрировались на трех направлениях: право граждан на уничтожение персональной информации; исключения из правил защиты информации для домашних пользователей, административные санкции против нарушителей правил. Министры пытались определить, в какой степени так называемое «право забыть» (право граждан требовать, чтобы вся их персональная информация была стерта с сайтов) противоречит принципу свободы выражения. Ирландия также настаивает на урегулировании вопроса о санкциях против компаний, нарушающих действующее законодательство.

В феврале-марте реформа обсуждалась в Европейском парламенте, который высказался за повышение уровня защиты персональной информации граждан. Комитет ЕП по правовым вопросам предложил расширенное толкование понятия «персональные данные», предложив включить туда IP адреса пользователей, а также положение об обязательном согласии граждан на обработку их персо-

нальной информации и штрафах компаний за нарушение правил защиты информации в размере до 1 млн евро, или 2% их годового оборота. 22 марта свою стратегию защиты информации на 2013-2014 гг. обнародовал П.Хастингс, супервайзер ЕС по защите информации. Стратегия содержит три приоритетных направления: содействовать формированию у институтов ЕС культуры защиты информации, что позволило бы им эффективнее следовать соответствующим требованиям при разработке законодательства; улучшить мониторинг применения законодательства по защите информации; наладить более тесные контакты с Советом в данной сфере. До сих пор, по мнению супервайзера, лишь ЕК регулярно содействовала его участию в законодательном процессе, Совет же не высказывал намерений постоянно приглашать супервайзера на свои заседания. П.Хастингс заявил, что надеется изменить эту тенденцию и добиться того, чтобы Совет видел в супервайзере партнера.

В конце января с заявлением по поводу опубликования первого совместного доклада о ситуации с синтетическими наркотиками в странах ЕС выступили член ЕК С.Мальстрём, директор Европола Р.Уэйнрайт и директор Европейского центра мониторинга наркотиков и наркозависимости (ЕЦМНН) В.Гётц. Хотя в докладе отмечены некоторые позитивные тенденции, например, сокращение потребления героина в ЕС, то растущую озабоченность вызывают другие проблемы – развитие новых технологий, использование Интернета для незаконной торговли наркотиками, что ускоряет процесс поступления наркотиков от дилеров к потребителям. Ситуация ухудшается из года в год, отметила С.Мальстрём, особенно в Нидерландах, а также в Бельгии, Литве и Польше. 31 января ЕК предложила запретить продажу наркотика амфетаминового ряда «4-МА» во всех странах ЕС. Пока этот препарат признан нелегальным лишь в десяти странах – Германии, Австрии, Кипре, Дании, Франции, Венгрии, Ирландии, Литве, Нидерландах и Великобритании. Вопрос о запрете производства и распространения «4-МА» должен быть решен Советом квалифицированным большинством.

5 февраля Комиссия выступила с законодательной инициативой об усилении противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма. ЕК предлагает адаптировать третью директиву об отмывании денег 2006 г. к требованиям ФАТФ от февраля 2012 г. и для более строгого контроля над информацией о трансфере средств в ЕС. Новая директива обяжет финансовые и другие институты, налоговых консультантов, адвокатов поднять бдительность и проверять происхождение и законность их трансакций. Новые правила коснутся и автодилеров, так как вводится контроль над платежами выше 7,5 тыс. евро наличными. Правила директивы коснутся и азартных игр, контроль над выплатами будет установлен на суммы свыше 2000 евро с целью предотвращения мошенничества. Объектом повышенного внимания становятся также граждане ЕС, занимающие высокие должности в своих странах и международных организациях.

Визовая политика, иммиграция и убежище. Председательствующей в ЕС Ирландии не удастся вывести из тупика реформу шенгенского законодательства. 10 января в ЕП был заслушан доклад К.Козльо, который настроен пессимистически относительно перспектив решения вопроса Советом. До сих пор Совет не желает поддерживать «альтернативный метод» шенгенской реформы, предложенный Европарламентом, в соответствии с которым ЕП отводит себе роль полноценного участника процесса принятия решений о временном восстановлении контроля на внутренних границах. В своем выступлении на слушаниях в ЕП 21 марта К.Козльо призвал Комиссию проанализировать, как действуют имеющиеся инструменты охраны внешней границы, прежде чем предлагать новые. Депутат сослался на затраты на давно ожидаемое введение в строй Шенгенской информационной системы второго поколения, которые превысили запланированные на 22 млн евро. Козльо также привел пример проекта ЕК «Умные границы», на осуществление которого пойдет, по ее оценкам, более 1 млрд евро из бюджета ЕС на период 2015-2020 гг.

На встрече в Дублине 17-18 января министры заслушали Грецию, представившую свой новый План действий по реформе национальной системы предоставления убежища. Член ЕК С.Мальстрём отметила прогресс в данном направлении. Она подчеркнула, что помощь ФРОНТЕКС и финансирование из Фонда помощи беженцам помогли греческим властям сократить число нелегальных иммигрантов на 30%. Большие надежды возлагаются на подписание Соглашения о реадмиссии между ЕС и Турцией.

Тем временем, в соответствии с данными Евростата, число ищущих убежище в странах ЕС в 2012 г. достигло 330 тыс. (302 тыс. в 2011 г.). Первое место занимают афганцы (8% всех ходатайств), за ними следуют сирийцы (7%), выходцы из России (7%), Пакистана (6%) и Сербии (6%). 70% ходатайств распределяются между пятью странами – Германией, Францией, Швецией, Великобританией и Бельгией. Но по соотношению с численностью населения на первом месте Мальта (5 ходатайств на одну тысячу местных жителей), за ней следуют Швеция, Люксембург, Бельгия и Австрия. 73% ходатайств в страны ЕС не были удовлетворены; 14% соискателей получили статус беженца, 10% – субсидиарную защиту, 2% – разрешение остаться по гуманитарным причинам.

Международные правозащитные организации призывают ЕС обратить внимание на проблему сирийских беженцев. Так, на встрече министров внутренних дел 17 января представители *Amnesty International* заявили, что до сих пор ЕС не реагировал должным образом на сирийский кризис. Подобную позицию озвучил и Верховный комиссар ООН по делам беженцев А.Гутеррес, призвав увеличить финансовую помощь беженцам.

В последние несколько месяцев наблюдался резкий рост ходатайств об убежище от граждан Сирии, 93% которых приходится удовлетворить. А.Гутеррес считает, что данные показатели дают основания применить директиву ЕС о временной защите, в соответствии с которой государства-члены обязаны принимать сирийцев до тех пор, пока они не перестанут нуждаться в защите, а также предоставить им возможность работать, жилье и медицинское обслуживание. ЕС уже выделил 358 млн евро для нужд населения Сирии, разрабатывается региональная программа защиты беженцев, на реализацию которой потребуется до 1 млрд евро. Государства-члены все еще не предложили национальных программ расселения сирийцев. А.Гутеррес и С.Мальстрём призвали их ускорить этот процесс.

6 февраля ЕП одобрил увеличение финансирования фондов, выплачивающих средства странам, попавшим в затруднительное положение из-за притока иммигрантов. Доля ЕС в финансировании Фонда помощи беженцам (бюджет на 2007-2013 гг. – 700 млн евро), Фонда возвращения иммигрантов на родину (630 млн), Фонда интеграции граждан третьих стран (825 млн), Фонда по защите внешних границ (1820 млн) будет увеличена сразу на 20 пунктов – до 70%. Для стран, получающих средства из Фонда сплочения, доля ЕС поднята до 90%. Финансирование должно способствовать решению проблем, возникших в переполненных центрах содержания ищущих убежище, как в случае с Грецией. На период 2014-2020 гг. ЕК намеревается распределить средства между двумя фондами – внутренней безопасности (4,6 млрд евро) и иммиграции и убежища (3,9 млрд). Это потребует увеличения бюджета для внутренних дел и юстиции на 40%.

20 марта правозащитная организация «*Migreurop*» провела в Брюсселе и Мавритании акции «*Frontexit*», направленные против агентства ФРОНТЕКС. Они призвали ЕС соблюдать права мигрантов и обратить внимание на действия ФРОНТЕКС, которым не достает транспарентности. Акции поддержали 21 ассоциация в странах Средиземноморья, а также в Бельгии, Камеруне, Мали, Марокко и Мавритании. ЕС, как заявили организаторы, тратит миллионы евро на квази-милитаристский механизм.

20 марта комитет Европарламента по гражданским свободам (LIBE) одобрил модернизированное Соглашение об облегчении процедуры выдачи виз для краткосрочных поездок граждан ЕС и Молдавии. Поправки к Соглашению 2008 г. включают облегчение визовой процедуры для близких родственников граждан ЕС, молодых людей, которые участвуют в семинарах, конференциях, спортивных, культурных и образовательных мероприятиях, представителей гражданского общества и журналистов. Граждане Молдавии, имеющие биометрические служебные паспорта, получают право безвизового краткосрочного въезда в ЕС.

О.Потемкина

2.8. Адаптация новых государств-членов. Проблемы расширения

Первый квартал 2013 г. нельзя назвать особенно благоприятным для стран Восточно-Центральной Европы и Прибалтики. Он начался озабоченностью предстоящими бюджетными выплатами и попытками в последний раз повлиять на формирование долгосрочного бюджета ЕС на 2014-2020 гг.

На грани кризиса оказалась наиболее успешная и перспективная с точки зрения членства в ЕС страна ВЦЕ – Словения. Причем кризис затронул не только экономику страны, где возникли пробле-

мы с платежами, усугубленные выяснением отношений с Хорватией по поводу хорватских вкладов в Банке Любляны, но и политику в связи с коррупционным скандалом вокруг премьер-министра Словении Янежа Янши. Его противники обратили внимание на несоответствие цифр на вкладах первого чиновника страны и его доходов. В марте парламент страны предложил на этот пост Аленку Братушек, сумевшую собрать в коалицию голоса четырех партий. Одновременно парламентарии рекомендовали правительству не просить вслед за Грецией помощи для спасения трех крупнейших банков страны, а попробовать выбраться из кризиса своими силами. Сдвинулись с места и переговоры с Хорватией по поводу вкладов в Банке Любляны.

Настроение Польши было испорчено иском, который Еврокомиссия подала в Арбитражный суд ЕС по поводу загрязнения вод Балтийского моря нитритами. Кроме того, ЕК еще раз напомнила Польше о санкциях за использование человеческих стволовых клеток в медицинских учреждениях. ЕК также заморозила выплаты в размере 1,5 млн евро, выделенные ранее на модернизацию железных дорог, по подозрению в картельном сговоре во время тендера. Кроме того, Польше, которой все же удалось в прошлом году снизить бюджетный дефицит, было указано еще на ряд проблем, требующих решения – безработица, особенно среди молодежи, реформа образования, создание благоприятной бизнес-среды для инновационной экономики. Одновременно ЕК приветствовала повышение пенсионного возраста до 67 лет.

Несмотря на то, что Венгрия пошла навстречу требованиям Евросоюза в вопросах печати, пенсионного возраста судей сокращении чрезмерного дефицита бюджета, Европарламент и Еврокомиссия продолжили вчитываться в Венгерскую конституцию и требовать разъяснений от премьер-министра Виктора Орбана по вопросам, связанным с изменением процедуры избрания нового парламента. В марте Совет ЕС и ЕК выразили протест против обсуждения венгерским парламентом четвертого раунда поправок в Конституцию без предварительного согласования с ними. Особую озабоченность они выразили по поводу процедуры передачи дел Конституционному суду, а также по поводу формулировки, подразумевающей под понятием «семья» разнополых партнеров, возвращения в конституцию пункта о развенчании коммунизма и еще ряда положений. В связи с этим, в марте министры по европейским делам Германии, Австрии, Дании и Финляндии предложили применить санкции в отношении государств, действующих вразрез с «фундаментальными ценностями ЕС». К примеру, Ги Верховстадт потребовал лишить Венгрию права голоса в Совете ЕС. Французский депутат Кон Бендит заявил, что терпение Европарламента кончилось, и фракция Христианских демократов, в которой состоят премьер-министр Орбан и большая группа венгерских депутатов от правящей партии, должна принять незамедлительные меры. Член ЕК Вивьен Реддинг, после заслушивания 14 марта объяснений вызванного в Брюссель премьер-министра Венгрии, потребовала лишить Венгрию выплат из структурных фондов ЕС, если требования Совета и ЕК не будут выполнены. В то время как представители венгерских социалистов уверили коллег по Европарламенту, что будут бойкотировать сессию венгерского парламента, где будут обсуждаться поправки, предложенные ЕС, в Будапеште прошла многотысячная демонстрация сторонников Виктора Орбана и поправок, вносимых правительством.

Руководители ЕК и Совета ЕС потребовали от премьер-министра Румынии Виктора Понты разъяснений по поводу свободы печати и независимости судей, высказали озабоченность конфликтом между премьером и президентом этой страны, призвали обратить внимание на необходимость преодоления противостояния между депутатами и членами правительства. Особое внимание просили уделить вопросам демократизации политической жизни и борьбе с коррупцией.

Эстония была вынуждена объясняться перед Еврокомиссией по поводу поддержки национальной авиакомпании «Estonian Air», неправомерной с точки зрения правил конкуренции в ЕС. И только Болгария получила похвалу как страна, полностью готовая к вступлению в Шенгенскую зону. Кроме того, ЕК выразила удовлетворение по поводу подготовки Болгарией заявок на поддержку из структурных фондов на 2014-2020 гг. планов совершенствования системы энергораспределения и энергосбережения.

Под ударами кризиса ряд государств ЕС были вынуждены сократить бюджетные выплаты на образование. В Венгрии и Литве выплаты были урезаны на 5%, в Эстонии и Польше – в диапазоне от

1 до 5%. В Латвии, Словении, Словакии, Хорватии, Болгарии, Румынии и Чехии были сокращены штаты преподавателей или урезаны зарплаты.

В марте ЕИБ объявил о предоставлении Польше займа в размере 150 млн евро на развитие проектов в поддержку среднего бизнеса в общественном секторе. Кроме того, ЕК уже в шестой раз продлила гарантии для польского банковского сектора до 30 июня 2013 г. Также до 30 июня была продлена схема поддержки венгерских банков.

Ранее Комиссия разослала напоминания о необходимости либерализации рынка распределения нефти и газа 15 странам ЕС, в числе которых из стран ВЦЕ не оказалось только Венгрии, Чехии и Латвии.

Все страны ВЦЕ уже в январе подписали бюджетный пакт ЕС. Воздержалась лишь Чехия.

1 февраля Латвия заявила о своем желании вступить в зону евро с 1 января 2014 г., а 5 марта подала официальную заявку в Еврокомиссию. Об успехах в преодолении из кризиса еще 26 февраля отчитался руководитель Центрального банка Латвии Ильмар Римшевич. Среди позитивных факторов он назвал не только финансовую поддержку в размере 7,5 млрд, полученную в период глубочайшего спада 2008-2009 гг. от ЕС и МВФ, но и удачную структурную реформу, взаимопонимание между предпринимателями и профсоюзами, решительность и своевременность действий правительства, впервые оставшегося на второй срок, бюджетные сокращения и повышение налогов. В результате, ВВП страны в 2012 г. вырос на 5,3%. В 2013 г. ожидается рост в размере 3,8%, в 2014 г. – 4,1%. Вместе с тем директор ЦБ отметил, что по поводу евро в латвийском обществе пока нет консенсуса. Решение правительства поддерживает лишь треть населения, тогда как еще треть выступает против. Статистика ЕС показала неплохую перспективу и для Литвы, ожидающую в этом году рост ВВП в размере 0,7%.

Напротив, польский премьер-министр Доналд Туск, выступая 20 февраля в связи с ратификацией Сеймом присоединения к бюджетному пакту (за присоединение проголосовало 282 депутата, против – 155), заявил, что Польша подаст заявление о присоединении к зоне евро только после того, как ощутит себя на 100% готовой к такому шагу.

Хорошие новости принесло очередное обсуждение бюджетных расходов на сельское хозяйство в 2014 – 2020 гг. Странам, испытывающим серьезные структурные проблемы в этой сфере, были обещаны дополнительные выплаты. Среди них оказались Литва, которой было обещано еще 100 млн евро, Латвия – 67 млн, Эстония – 50 млн, Словения – 150 млн. По данным, опубликованным в середине марта, страны ВЦЕ в целом демонстрировали неплохие результаты именно в сельскохозяйственной отрасли. В 2012 г. Польша смогла повысить производство мяса на 0,4%. Неплохие перспективы у Польши, а также у Венгрии, в производстве молочной продукции. Хотя в случае Польши это понятно – в 2011 г. она была на седьмом месте в ЕС по сельскохозяйственным выплатам от ЕС (2.17 млрд евро). На 2013–2014 гг. в рамках программы снабжения школ фруктами четырем странам ВЦЕ также достались прибавки: Польше – 13,6 млн евро, Румынии – 4,9 млн, Венгрии – 4,5 млн, Чехии – 4,2 млн.

В конце февраля О.Ренн объявил о намерении ЕК закрыть процедуру в связи с превышением бюджетного дефицита для шести стран ЕС, среди которых Венгрия, Польша, Латвия и Литва.

5 марта ЕИБ подписал соглашение с Коммерческим банком Румынии о предоставлении займа в размере 50 млн евро на развитие в стране предприятий малого и среднего бизнеса.

Л.Шинелина

3. ЕС и внешний мир

3.1. Отношения с экономически развитыми странами

3.1.1. США и Канада

Зимой 2013 г. получила развитие идея о создании зоны свободной торговли (ЗСТ) ЕС-США. Еще летом 2012 г. был опубликован промежуточный доклад совместной евро-американской группы, изучавшей перспективы формирования трансатлантического ЗСТ. В качестве основных направлений сотрудничества уже тогда были намечены сокращение, полное снятие либо предотвращение создания тарифных, нетарифных и количественных барьеров на пути торговли, а также сближение стандартов.

В начале 2013 г. председательство в ЕС перешло к Ирландии, и официальные лица этой страны дали понять, что рассчитывают получить от Совета мандат на переговоры о ЗСТ с США до истечения срока ирландского председательства.

Вероятность начала евро-американских переговоров по ЗСТ возросла и в связи с тем, что в 2013 г. председательство в Группе восьми перешло к Великобритании, премьер-министр которой Д.Кэмерон заявил о намерении сделать данный вопрос лейтмотивом британского лидерства в Восьмерке.

По мнению экспертов ЕК, создание ЗСТ с США является в перспективе наиболее выгодным для ЕС сценарием развития двусторонних торгово-экономических отношений и может дать совокупный прирост в 239 млрд евро ежегодного дохода для обеих сторон.

19 января за скорейшее начало переговоров с США высказался министр иностранных дел ФРГ Г.Вестервелле. В том же духе была выдержана и позиция ЕС, заявленная в ходе Европейского совета в Брюсселе 7-8 февраля 2013 г.

Наконец, 13 февраля Председатель ЕК Ж.М.Баррозу заявил о принятом лидерами ЕС и США совместном решении достичь согласия по ЗСТ в течение ближайших двух лет. Переговоры будут охватывать либерализацию тарифов на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, либерализацию торговли услугами, проблематику инвестиций и доступа к рынку госзакупок, охраны среды и устойчивого развития, регулятивное сближение, снятие нетарифных ограничений, торговые правила, права не интеллектуальную собственность.

Хотя в европейской элите пока преобладают оптимистические настроения относительно будущей ЗСТ, уже слышны и голоса алармистов, опасющихся неблагоприятного воздействия режима ЗСТ в первую очередь на европейское культурное наследие и авторские права. Так, французская Коалиция за культурное разнообразие потребовала, чтобы мандат ЕК на переговорах с США исключал возможность распространения ЗСТ на сферу культуры и аудиовизуальную индустрию. Аналогичным образом высказались и члены Комитета по международной торговле Европарламента в ходе встречи с членом ЕК по вопросам торговли К. Де Гухтом 21 февраля. Они заявили, что существующие системные различия европейского и американского обществ могут существенно затруднить формирование ЗСТ и сделать его рискованным для европейских граждан.

Однако в ходе голосования мандата ЕК 12 марта Коллегия членов Комиссии отвергла соответствующие возражения членов ЕК по вопросам образования и культуры А.Вассилиу и по вопросам внутреннего рынка и услуг М.Барнье и включила проблематику культуры и аудиовизуальных услуг в перечень открытых для обсуждения вопросов.

С американской стороны, глава финансового комитета Сената М.Бокас заявил, что соглашение о ЗСТ с ЕС будет возможно лишь в случае открытия доступа американской аграрной продукции на европейский рынок. Как известно, данный сектор европейского рынка относится к числу наиболее зарегулированных.

Достигнутый принципиальный прорыв в вопросе о создании ЗСТ не снял с повестки дня евро-американских отношений существующих торговых споров – однако стороны решили вынести их за рамки переговоров по ЗСТ. Так, продолжается диспут в рамках ВТО по поводу незаконных правительственных субсидий корпорациям «Эйрбас» и «Боинг». Вердикты по повторным обоюдным искам сторон, как ожидается, будут вынесены в 2013 (по иску США) и 2014 (по европейскому иску) годах.

11 января 2013 г. ЕС и США подписали соглашение о развитии сотрудничества в области борьбы с киберпреступностью. Это событие было приурочено к открытию в Гааге Центра ЕС по борьбе с киберпреступностью (т.н. ЕС3). Именно это подразделение будет развивать взаимодействие с аналогичной американской службой С3.

Зимой 2013 г. в завершающую стадию вошли переговоры о подписании т.н. Всеобъемлющего торгово-экономического соглашения (ВТЭС) между ЕС и **Канадой**. Неурегулированными остаются в основном вопросы торговли аграрной продукцией. Так, ЕС считает чрезмерно завышенными требования Монреаля о квотах на экспорт в ЕС канадского мяса, а Канада не готова согласиться с запрашиваемыми Брюсселем размерами квот на экспорт в Канаду европейских сыров.

Против согласованной сторонами редакции главы об иностранных инвестициях и порядке урегулирования споров выступили также ряд неправительственных и благотворительных организаций ЕС и Канады. В опубликованной 5 февраля декларации они выразили обеспокоенность тем фактом, что прописанный в проекте Соглашения механизм взаимоотношений инвестора и государства подрывает основы демократии и выводит из-под юрисдикции традиционных правовых норм транснациональные корпорации.

6-7 февраля К. Де Гухт посетил Оттаву с целью, как планировалось изначально, завершить переговоры по ВТЭС. Финальную точку поставить снова не удалось, однако стороны заявили о прогрессе, достигнутом в вопросе об аграрных квотах.

4 марта ЕС и Канада подписали соглашение о таможенном сотрудничестве. Оно распространяет нормы базового евро-канадского соглашения о сотрудничестве в этой сфере, подписанное в 1998 г., на проблематику цепочки поставок и соответствующих технологий управления рисками.

А.Тэвдой-Бурмули

3.1.2. Япония

25 марта 2013 г. был дан официальный старт переговорам между ЕС и Японией о создании Зоны свободной торговли. Первоначально планировалось приурочить это событие к очередному двустороннему саммиту, однако кипрский кризис изменил повестку дня и вынудил лидеров ЕС и Японии сделать это заочно – в рамках телефонного разговора.

Соглашение о ЗСТ призвано охватить весь спектр торгово-экономических отношений между сторонами и привести в итоге к либерализации торговли и инвестиций, открытию рынков госзакупок, снятию всех нетарифных барьеров. Мандат ЕК на переговорах предусматривает возможность их приостановления в случае, если нетарифные ограничения с японской стороны не будут сняты.

Уже сейчас – в преддверии начала переговоров – Брюссель добился от Токио открытия японского рынка для экспорта европейской говядины.

Тогда же, 25 марта, было принято решение начать переговоры о заключении соглашения о партнерстве ЕС-Япония. Оно призвано еще более расширить и упрочить давно сложившиеся отношения стратегического – по факту – партнерства между сторонами. Планируется заключить соглашение рамочного типа, которое может послужить базой для развития секторального сотрудничества, диалога по вопросам внешней политики и безопасности, устойчивого развития, юстиции, науки и техники, образования и культуры.

А.Тэвдой-Бурмули

3.2. Политика соседства

3.2.1. Средиземноморье

В первом квартале 2013 г. для Союза для Средиземноморья (СДС) все еще наиболее актуальным оставался кадровый вопрос. Так, 26 и 27 февраля в Брюсселе прошла встреча на высшем уровне Комитета представителей 43 государств-членов СДС, основной темой обсуждения которой стало обновление шести заместителей Генерального секретаря Ф.Сижилмасси, поскольку срок их полномочий истекает в ближайшее время. Три из этих постов занимают страны-участницы ЕС – Италия, Греция и Мальта, а три – восточно-средиземноморские государства: Израиль, Палестина и Турция. Что касается первых трёх мест, интрига заключалась в том, сможет ли государство, не входящее в средиземноморский регион, например, страна Северной или Центральной Европы поучаствовать в их распределении. В итоге было принято решение, что Грецию и Мальту заменят Франция и Португалия, мандат же Италии продлен еще на три года. Если говорить о постах заместителей Генерального секретаря, которые занимают восточно-средиземноморские государства, то здесь ситуация гораздо более сложная. Ввиду многочисленных противоречий внутри арабского лагеря, очень сложно найти те кандидатуры, с которыми все были бы согласны. Поэтому иорданский посол Монтассар Оклах Албузи, чья страна сопредседательствует сейчас с ЕС в СДС, предложил от имени арабских государств-членов этой организации продлить ещё на год мандаты Израиля, Палестины и Турции. Данное решение и было одобрено.

Помимо кадровых вопросов, СДС активно пытается содействовать реализации проектов, которые считаются приоритетными. Генеральный секретарь организации Ф.Сижилмасси недавно даже заявил, что 2012 г. стал годом институционального укрепления, и он надеется сделать 2013 г. годом реализации проектов. В настоящее время 14 таких проектов находятся в стадии осуществления, а некоторые из них могут быть завершены к концу года. В их числе возведение завода по опреснению воды в секторе Газа. На этот проект уже было выделено 4 млн евро из бюджетных ресурсов ЕС и средств Европейского инвестиционного банка (ЕИБ). Таким образом, ЕИБ подтверждает свою роль в качестве «основного финансового актора в развитии Средиземноморья», о чём в начале марта сообщил его вице-президент Филипп де Фонтен Вив. Банк намерен продолжать эту политику и в 2013 г. В частности, ключевыми проектам ЕИБ станут заводы по производству электроэнергии в Тунисе (30 млн евро) и Египте (89,36 млн евро), а также фосфатного завода в Иордании (27,49 млн евро).

Н.Татарчук

3.3. Отношения с развивающимися странами

3.3.1. КНР, АСЕАН

КНР

Зимой 2013 г. продолжилось антидемпинговое расследование ЕК в отношении китайских компаний – производителей телекоммуникационного оборудования. Ранее было установлено, что фирмы Huawei и ZTE продавали свою продукцию в Европе по ценам, на 35% ниже рыночных. 31 января, по просьбе китайской стороны, состоялась евро-китайская встреча с целью найти устраивающий обе стороны компромисс. Брюссель заинтересован в последнем не меньше Пекина, поскольку европейские телекоммуникационные фирмы также, в свою очередь, могут стать жертвами ответных мер китайской стороны.

АСЕАН

6 марта 2013 г. в Брюсселе прошла встреча председателя ЕК Ж.-М.Баррозу с премьер-министром Таиланда Й.Шинаватрой. Стороны объявили о начале работы сразу над двумя базовыми документами евро-тайских отношений – Соглашением о партнерстве и сотрудничестве, а также Соглашением о Зоне свободной торговли. В настоящее время Таиланд является третьим по величине партнером ЕС в АСЕАН, двусторонняя торговля с которым достигла в 2011 г. 30 млрд евро.

Одним из главных приоритетов ЕС в контексте переговоров о ЗСТ с Таиландом является либерализация тарифов на импорт вин и спиртных изделий в Таиланд. Помимо этого, ЕС заинтересован в открытии тайского рынка госзакупок, услуг и интеллектуальной собственности.

А.Тэвдой-Бурмули

3.3.2. Латинская Америка

Основным событием рассматриваемого периода был седьмой саммит стран ЕС и Латинской Америки и Карибского бассейна, который прошел 26-27 января в г. Сантьяго-де-Чили. В нем приняли участие главы государств и правительств 60 стран. Многие европейские лидеры накануне саммита посетили ряд латиноамериканских стран.

Так, президент Европейского совета Херман Ван Ромпей и председатель Комиссии ЕС Жозе Мануэль Баррозу 22-25 января прибыли с официальным визитом в **Бразилию**. В столице г.Бразилиа состоялся седьмой саммит ЕС–Бразилиа. Основными темами стали мир и безопасность, глобальная финансовая и экономическая ситуация, изменение климата, торговые переговоры в рамках ВТО, вопросы энергетики, результаты конференции ООН «Рио +20» по устойчивому развитию. Европейская сторона ожидает, что Бразилиа возьмет на себя руководящую роль в процессе либерализации торговли в Южной Америке. Х. Ван Ромпей отметил на саммите, что «ЕС и Бразилию разделяют видение мира, основывающиеся на международной справедливости и социальном равенстве».

Стратегическое партнерство между ЕС и Бразилией было установлено в июле 2007 г. и включает двустороннее сотрудничество в области науки, технологии и инноваций, образовании и прав человека.

Однако на саммите в Бразилиа были озвучены и проблемы, например, дисбаланс в двусторонней торговле, где ЕС остается лидирующим поставщиком на бразильском рынке, в то время, как

Бразилия занимает лишь восьмое место среди торговых партнеров ЕС. Исследовательский центр Европейской комиссии и бразильское министерство науки, технологии и инноваций подписали протокол о приеме в Центре 100 бразильских ученых в рамках программы «Наука без границ». Лидеры ЕС и президент Бразилии Дилма Руссефф призвали к скорейшему окончанию переговоров по заключению соглашения о создании зоны свободной торговли между ЕС и группой Меркосур. Как известно, переговоры были начаты в 1999 г., заморожены в 2004 г. и возобновлены в 2010 г. В случае их успешного завершения, создаваемая зона свободной торговли будет самой большой в мире. Лидеры ЕС и Бразилии договорились о создании специального комитета, который будет заниматься расширением двусторонней торговли и инвестиций. Стороны приветствовали принятие плана совместных действий на 2014-2020 гг. Двусторонний диалог затрагивает сейчас более 30 сфер. Ассоциации и союзы промышленников и предпринимателей призвали ускорить завершение переговорного процесса между ЕС и Меркосуром и заключить двустороннее соглашение о создании зоны свободной торговли.

Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон также присоединилась к работе саммита в **Чили** после своего визита в **Перу** 22 января, где она провела переговоры с президентом этой страны Ольянто Умалло Тассо и министром иностранных дел Рафаэлем Ронкаглиоло, а также встречалась с первой леди страны Эредией Надин по вопросам программы детского питания «Европан». Кэтрин Эштон приветствовала участие Перу и Колумбии в трехстороннем соглашении с ЕС по либерализации, которое вступило в силу в феврале. Член Комиссии по промышленности и предпринимательству также посетил Перу и встретился там с президентом страны и представителями правительства.

Седьмой саммит стран ЕС и Латинской Америки открылся 26 января в г. Сантьяго-де-Чили. Основные разногласия возникли между странами ЕС и блоком левоориентированных латиноамериканских стран (Аргентина, Боливия, Венесуэла, Куба, Эквадор). Эти страны выступили против включения в итоговый документ саммита нормы о «предоставлении иностранным компаниям, действующим в Латинской Америке, юридической определенности». Включая эту норму, страны ЕС стремились обезопасить свой капитал от возможности будущей национализации, как это произошло с испанскими компаниями в Аргентине. Такая позиция ЕС была поддержана президентом Чили Себастьяном Пиньерой, который призвал на саммите: «Больше свободной торговли, меньше протекционизма и в то же время больше юридической определенности и роли закона». Однако президент Боливии Эво Моралес призвал европейские страны действовать как партнеров, а не как пиратов, разграбляющих природные ресурсы.

Впервые обе стороны совпали во мнении, что надо установить «стратегический союз равных». Канцлер Германии Ангела Меркель высоко оценила латиноамериканский динамизм, который «демонстрирует, что европейцы должны приложить усилия, чтобы не отстать от этих стран». Премьер-министр Испании Мариано Рахой отметил в интервью газете «Эль Паис», что «Испания призвана стать открытой дверью в Европу для стран Латинской Америки, бизнес которой все более становится международным».

По итогам саммита был обновлен План совместных действий на 2013-2015 гг., в который теперь включили такие сферы, как развитие демократии (особенно по вопросам ликвидации всех форм насилия и дискриминации в отношении женщин) и защиту окружающей среды. Представители неправительственных организаций двух регионов разработали совместное коммюнике, в котором приоритетными названы такие области совместного сотрудничества как борьба с бедностью и неравенством.

В ходе чилийского саммита также прошло заседание министров иностранных дел стран ЕС и группы **Меркосур**. Стороны мало продвинулись в деле переговорного процесса о создании зоны свободной торговли, однако страны Меркосур согласились предоставить к 1 октября с.г. свои предложения по аграрному и промышленному сектору. За это время страны Южной Америки, входящие в группировку Меркосур, должны провести взаимные консультации и выработать компромиссное решение. Стороны надеются, что всеобщие выборы, назначенные на 21 апреля в Парагвае, приведут к формированию нового правительства, а также будут обсуждены условия участия в Меркосуре Вене-

суэлы. ЕС надеется, что Бразилия сыграет ключевую роль в успешном возобновлении переговорного процесса.

11-15 февраля председатель Европейского парламента Мартин Шульц посетил **Мексику, Коста-Рику и Колумбию**. В каждой из этих стран он встретился с представителями гражданского общества, неправительственными организациями, студентами, а также с президентами и министрами иностранных дел этих стран. «Европа и Латинская Америка – естественные партнеры, которые могут противостоять вызовам XXI века. Мой визит призван расширить наши связи», – отметил Мартин Шульц.

8 февраля Высокий представитель ЕС по международным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон призвала к немедленному и безусловному освобождению двух немецких пенсионеров, похищенных в ноябре колумбийскими партизанами. Торговое соглашение между ЕС и Перу и Колумбией, подписанное в 2010 г., вступило в силу с 1 марта. Первоначально Боливия и Эквадор также планировали участие в этом соглашении, но в 2008 г. вышли из переговорного процесса. Соглашение предусматривает постепенную либерализацию торговли товарами и услугами, открытие рынков и защиту инвестиций. Оно также содержит специальную главу, касающуюся устойчивого развития. ЕС является третьим по объему импортером Перу и его крупнейшим экспортером.

Херман Ван Ромпей и Жозе Мануэль Баррозо выразили «искренние соболезнования» венесуэльскому народу в связи с кончиной президента **Венесуэлы** Уго Чавеса 5 марта с.г. Председатель Европейского парламента Мартин Шульц отметил, что «Чавес ознаменовал эру борьбы с бедностью, основываясь на свободе и демократии».

В **Парагвай** для участия во всеобщих выборах 21 апреля направлена была делегация наблюдателей от ЕС в составе 100 человек. Руководитель делегации член Европейского парламента Ренате Вебер (Румыния). В делегацию входят представители всех стран-участниц ЕС, а также Норвегии.

М.Абрамова

4. Отношения с Россией

4.1. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности

В рамках диалога Россия-ЕС по миграции 7 февраля 2013 г. в Братиславе состоялась последняя, четвертая, тематическая сессия, завершившая первый цикл мероприятий диалога, запланированных на 2011-2012 гг. На этот раз встреча была посвящена легальной (законной) миграции. Россия и ЕС имеют на вооружении богатый опыт регулирования законной миграции, в том числе трудовой, как позитивный, так и негативный. Поэтому состоявшийся обмен мнениями о проблемах интеграции мигрантов, регулирования их въезда, пребывания и трудоустройства был полезен обеим сторонам. После дискуссии были намечены сферы дальнейшего сотрудничества России и ЕС, соответственно новому Плану работы на 2013-2014 гг.

Визовые вопросы продолжают занимать центральное место в политической повестке дня сотрудничества России и ЕС. 11 марта в Москве прошла очередная встреча посла по особым поручениям МИД России А.С.Азимова с генеральным директором Европейской комиссии по внутренним делам С.Мансервизи, в ходе которой стороны дали оценку процессу выполнения перечня совместных шагов перехода к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан России и ЕС. Так, по словам А.С.Азимова, «стороны уже обменялись устными и письменными отчетами, ответили на возникшие многочисленные дополнительные вопросы, успешно осуществляется также этап обмена экспертными миссиями, который планируется завершить в середине текущего года. В связи с тем, что наш диалог развивается на паритетной и равноправной основе, две экспертные миссии стран ЕС посетили Россию по первому и второму блоку документа, российская сторона также направила в страны ЕС две ответные миссии экспертов»². Российская сторона подчеркнула важность ускоренного выполнения перечня, что дало бы основания перейти непосредственно к переговорам о переходе к безвизовому режиму.

²Комментарий Посла по особым поручениям МИД России А.С.Азимова агентству «Интерфакс» по проблематике безвизового режима между Россией и Евросоюзом

<http://www.russianmission.eu/ru/novosti/kommentarii-posla-po-osobym-porucheniyam-mid-rossii-asazimova-agentstvu-interfaks-po-problem>

На основании решения, принятого на встрече, перечень «Совместных шагов перехода к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан России и ЕС» был обнародован в открытом доступе. Перечень содержит четыре блока вопросов, требующих урегулирования в процессе продвижения к безвизовому режиму: «безопасность документов», «иммиграция и убежище», «общественный порядок, безопасность и правовое сотрудничество», и, наконец, «внешние связи»³. В марте же стороны приступили к оценке результатов по третьему блоку. Если проверка выполнения первых трех блоков проходит ожидаемо гладко, то с четвертым блоком «внешние связи» могут возникнуть проблемы. Именно этому блоку представители ЕС придают наибольшее значение, заявляя, что состояние дел с обеспечением прав человека и продвижением к демократии является главным критерием решения ЕС об отмене шенгенских виз для граждан России.

Между тем, подобные заявления не согласуются с содержанием четвертого блока перечня совместных шагов, где положения о приверженности принципам демократии и защите прав человека сформулированы очень конкретно: «[стороны] обсуждают и сотрудничают в осуществлении антидискриминационной политики, защите лиц, принадлежащих к меньшинствам, и в борьбе с преступлениями на почве ненависти; согласно применимым Конвенциям Совета Европы, включая Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 года, в областях, затронутых в совместных шагах». Таким образом, процесс консультаций по правам человека идет параллельно процессу визовой либерализации, причем перечень «совместных шагов» не предполагает обусловленность либерализации визового режима ситуацией с правами человека. Тем не менее, российской стороне не удастся в рамках безвизового диалога отделить вопросы нарушения прав человека от собственно процесса подготовки к переговорам по визам – принцип политической обусловленности продолжает оставаться важным инструментом внешней политики ЕС.

Сдвиг в процессе либерализации визового режима с Россией произошел после того, как Германия сняла свои возражения в комитете КОРПЕР против подписания модернизированного Соглашения. Однако член ЕК С.Мальстрём во время визита в Россию 21 марта не скрывала сомнений относительно перспектив продвижения к отмене шенгенских виз для российских граждан. В своем твиттере она выразила озабоченность в связи с «делом Магнитского» и преследованием правозащитников российскими властями. В интервью газете «Коммерсант» Ж.М.Баррозу также предупредил, что продвижение к безвизовому режиму зависит от прогресса в деле соблюдения прав человека в России.

Таким образом, надежды на отмену шенгенских виз в 2014 г. накануне зимних Олимпийских виз в Сочи, о чем российский МИД неоднократно заявлял, оказались беспочвенными. В начале 2013 г. была озвучена новая дата перехода к безвизовому режиму краткосрочных поездок – конец 2014 года. При этом официальные лица ЕС все так же регулярно заявляют о безвизовом режиме в «долгосрочной перспективе»⁴.

О.Потемкина

³ Совместные шаги по переходу к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан России и ЕС.
[http://www.mid.ru/bdomp/ns-](http://www.mid.ru/bdomp/ns-dos.nsf/162979df2beb9880432569e70041fd1e/15fa33b8f241c02e44257b2d001f98c0!OpenDocument)

[dos.nsf/162979df2beb9880432569e70041fd1e/15fa33b8f241c02e44257b2d001f98c0!OpenDocument](http://www.ecfr.eu/scorecard/2013/russia/14)
⁴ См. например, European Council on Foreign Affairs. Visa liberalisation with Russia
<http://www.ecfr.eu/scorecard/2013/russia/14>, а также заявление руководителя директората внутренних дел Еврокомиссии С.Мансервизи агентству Интерфакс
http://rbth.ru/news/2013/04/01/ngo_checks_may_influence_visa_negotiations_-_eu_official_tells_interfax_24516.html